

Разъяснения по проблемным вопросам подразделений вневедомственной охраны, представленным округами войск в рамках подготовки к совещанию-семинару 2022 года

№	Проблемный вопрос	Округ (регион)	Разъяснения ГУВО Росгвардии по проблемному вопросу
Нормативно-правовая и договорная работа, взыскание дебиторской задолженности			
1.	<p>В настоящее время имеются случаи отказа операторами платных автомобильных дорог («Нового выхода на МКАД с федеральной автомобильной дороги М-1 «Беларусь» АО «Новое качество дорог» и платный участок М-11 (15 км – 58 км) ООО «Северо-Западная концессионная компания»), в беспрепятственном и безвозмездном проезде служебного автотранспорта ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области» оборудованного устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и имеющих цветографические схемы транспортного средства «Полиция» и «Росгвардия».</p> <p>Сложившаяся ситуация значительно усложняет выполнение возложенных на подразделения вневедомственной охраны обязанностей по обеспечению надлежащей охраны объектов в соответствии с заключенными договорными обязательствами, а именно увеличивается время реагирования нарядов групп задержания по сигналам «тревога», поступающих с охраняемых объектов, а также при сопровождении грузов.</p> <p>Кроме того, при поступлении заявок на принятие под охрану объектов, в ходе рассмотрения времени реагирования нарядов групп задержания с учетом объезда платных участков дорог, из-за значительного временного интервала, приходится отказывать собственникам в постановке их объектов под охрану.</p> <p>Пути решения. Инициировать проведение необходимых мероприятий по достижению договоренности с собственниками платных автомобильных дорог по обеспечению бесплатного беспрепятственного проезда служебного автотранспорта ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области», а также внесения соответствующих поправок в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации».</p>	ЦО (МО)	<p>В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 41 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог освобождаются специальные транспортные средства, оборудованные устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемые для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции.</p> <p>В рамках проработки вопроса получена позиция ДПД Росгвардии о том, что предложение о внесении изменений в пункт 2 части 1 статьи 41 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ в части освобождения от платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог специальных транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, заслуживает внимания.</p> <p>Также ДПД Росгвардии отмечено, что в соответствии с пунктом 77 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, разработка проектов федеральных законов федеральными органами исполнительной власти осуществляется на основе плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации (далее – План).</p> <p>В этой связи, в целях подготовки доклада руководству Росгвардии о необходимости формирования соответствующего предложения в План, инициатору запроса исх. от 01.02.2022 № 8/427 предложено направить в адрес ГУВО Росгвардии сведения, необходимые для подготовки финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию законопроектом, содержащие описание</p>

			<p>экономического эффекта от реализации основанном на финансовом, экономическом и (или) статистическом анализе текущей ситуации, прогноз экономических и иных последствий реализации предлагаемых решений, содержащий оценку влияния (в том числе косвенного) реализации законопроекта на доходы и расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц, а также расчеты в денежном выражении (тыс. рублей).</p> <p>Принимая во внимание, что действие законопроекта будет распространяться на войска национальной гвардии Российской Федерации в целом, информация запрошена с учетом потребностей не только подразделений вневедомственной охраны, но и нужд территориального органа, воинских частей, подразделений (органов) и организаций войск национальной гвардии Российской Федерации.</p>
2.	<p>Одним из проблемных вопросов при заключении и исполнении договоров оказания охранных услуг физическим и юридическим лицам является то, что при заключении договора на оказание услуг охраны с физическим лицом возникают трудности при определении вида заключаемого договора, если принимаемый под охрану жилой дом (его часть) используется собственником как помещение для его трудовой деятельности (магазин сувенирной продукции, офис юриста, мини ателье и т.д.). Не ясно заключению подлежит договор на охрану объекта или места проживания и хранения имущества граждан. В соответствии с Правилами охраны имущества физических и юридических лиц по договорам войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденными приказом Росгвардии от 28.12.2018 г. № 669, при подаче заявления физическим лицом для приема имущества под охрану прилагаются копии документов, подтверждающих право собственности на имущество или владения им на ином законном основании (выписка из ЕГРН или свидетельство). В выписке из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости (графа наименование) объект недвижимости указан как «жилой дом с местом приложения труда».</p> <p>ГУВО Росгвардии в 2019 г. разработаны Методические рекомендации «Организация деятельности подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по обеспечению охраны имущества физических и юридических лиц с помощью технических средств охраны», которые созданы в целях реализации положений Руководства по организации службы пунктов централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного</p>	<p>ЦО (Иванов ск. обл.)</p>	<p>В соответствии с Методическими рекомендациями ГУВО Росгвардии от 2019 года «Организация деятельности подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по обеспечению охраны имущества физических и юридических лиц с помощью технических средств охраны» индивидуальные жилые дома, оборудованные техническими средствами охраны с подключением к пультам централизованного наблюдения подразделений вневедомственной охраны относятся к охраняемым местам проживания и хранения имущества граждан (далее – МПХИГ).</p> <p>На основании изложенного считаем, что такой критерий как осуществление в МПХИГ трудовой (предпринимательской) деятельности не оказывает влияние при определении вида договора на оказание услуг охраны с физическим лицом.</p>

	<p>приказом Росгвардии от 25 февраля 2019 г. № 59, и предназначены для использования при организации деятельности пунктов централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, ведения служебной документации, а также совершенствования знаний, умений и навыков сотрудников подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в области обеспечения охраны имущества физических и юридических лиц с применением технических средств охраны.</p> <p>Согласно Методическим рекомендациям к охраняемым МПХИГ относятся: отдельные квартиры, индивидуальные жилые дома, коттеджи, дачи, гаражи, иные постройки, оборудованные техническими средствами охраны с подключением к пультам централизованного наблюдения подразделений вневедомственной охраны, а также камеры хранения имущества граждан, в том числе сейфовые и депозитные ячейки в хранилище.</p> <p>С одной стороны, охране подлежит жилой дом, а с другой стороны собственник осуществляет там трудовую (предпринимательскую) деятельность, то есть извлекают прибыль. У договоров охраны объектов и МПХИГ различны условия, размеры ответственности, а, самое главное, тарифы на оказываемые услуги. Поэтому важен единообразный подход к решению данного вопроса.</p>		
3.	<p>Приказом Росгвардии от 1 июня 2020 г. № 149 утверждена типовая форма контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг. Фактически вышеуказанная форма контракта распространяется на оказание охранных услуг в соответствии с требованиями закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>Вместе с тем, заказчики при осуществлении закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» пытаются использовать данную форму при заключении государственных контрактов с подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации. Таким образом, при перезаключении, заключении государственных контрактов необходимо было соблюсти баланс интересов Росгвардии в сфере заключении договоров на оказание охранных услуг, с учетом информационной карты (приложение №2 к вышеуказанному приказу):</p> <p>по общероссийскому классификатору продукции по видам</p>	<p>ЦО (Иванов ск. обл.)</p>	<p>В части вопроса применения Типового контракта в отношении подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – войска национальной гвардии).</p> <p>Приказом Росгвардии от 1 июня 2020 г. № 149 утверждена типовая форма контракта на оказание охранных услуг и информационная карта типового контракта на оказание охранных услуг (далее – Типовой контракт, информационная карта соответственно).</p> <p>Пунктом 16 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 606 (далее – Правила) предусмотрено, что условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:</p> <p>а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности</p>

<p>экономической деятельности (ОКПД2); 80.10.12 - услуги охраны; по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2); 80.10 - деятельность частных охранных служб.</p> <p>Решением вышеуказанной проблемы явилось бы, утверждение типовых форм государственных контрактов на оказание охранных услуг подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.</p>	<p>(ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;</p> <p>б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);</p> <p>в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).</p> <p>Вместе с тем, реализацию вышеуказанных положений Правил необходимо осуществлять с учетом подпункта 1.1 Типового контракта, согласно которому его предметом являются услуги, предусмотренные статьей 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – закон о ЧДиОД), частью 5 которой, в свою очередь, определено, что физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать услуги, предусмотренные данной статьей.</p> <p>Таким образом, применение Типового контракта в отношении подразделений войск национальной гвардии, не корреспондирует положениям закона о ЧДиОД, а также Типового контракта.</p> <p>В части разработки и утверждения типовых форм государственных контрактов на оказание охранных услуг подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации сообщаем, следующее.</p> <p>Согласно части 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Росгвардия не наделена полномочиями по утверждению Типовых форм контрактов.</p> <p>При этом в действующей редакции вышеуказанной нормы, данными полномочиями обладает Правительство Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2021 г. № 1736 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их</p>
---	---

			<p>применения» признано утратившим силу.</p> <p>С учетом изложенного на текущий момент разработка Росгвардией дополнительных типовых форм контрактов является преждевременной и нецелесообразной.</p>
4.	<p>Приказом Росгвардии от 16 ноября 2020 г. № 451, утвержден Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемым Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации. Пунктом 2.6 Порядка закреплено, что основанием для принятия администраторами доходов бюджета решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты является вынесение судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа по основанию, предусмотренному пунктами 3 или 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», если с даты образования задолженности по платежам в бюджет прошло более 5 лет, в случае, если размер задолженности не превышает размера требований к должнику, установленного законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) для возбуждения производства по делу о банкротстве.</p> <p>На практике возникают случаи, когда судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа в связи с отсутствием у должника какого-либо имущества, невозможностью установить место нахождения должника, но размер требований превышает размер требований к должнику, установленному законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) для возбуждения производства по делу о банкротстве.</p> <p>Таким образом, в сложившейся ситуации не представляется возможным принять решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты.</p>	<p>ЦО (Иванов ск. обл.)</p>	<p>Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации (Письмо Минфина России от 11.12.2020 № 03-03-06/1/108754).</p> <p>Ликвидация организации должника является самостоятельным основанием для принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты, в соответствии с подпунктом 2.4 Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемым Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного приказом Росгвардии от 16 ноября 2020 г. № 451.</p> <p>Таким образом, в случае когда судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об окончании исполнительного производства в отношении должника и взыскателю возвращен исполнительный документ в связи с отсутствием у действующего юридического лица какого-либо имущества, а также невозможностью установить место его нахождения, при этом размер задолженности соответствует минимальному пороговому значению необходимому для введения в отношении должника процедуры банкротства, то такая задолженность, по нашему мнению, не является безнадежной.</p> <p>В соответствии с пунктом 2 статьи 6 и пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» кредитор вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом и в рамках указанной процедуры осуществить взыскание задолженности.</p> <p>Кроме этого, возвращение взыскателю исполнительного документа не является препятствием для повторного предъявления исполнительного документа к исполнению в пределах срока, установленного статьей 21 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (ч. 4 ст. 46 Федерального закона).</p>
5	В Наставлении по правовой работе в войсках национальной гвардии	СКО	Согласно пункту 3 Наставления по правовой работе в войсках

	<p>Российской Федерации, утвержденном приказом Росгвардии от 8 декабря 2017 г. № 524, такое направление (вид) правовой работы, как договорно-правовая работа, отсутствует. Ранее, согласно п. 2 Наставления по организации правовой работы в системе МВД России, утвержденного приказом МВД России от 5 января 2007 г. № 6, одним из основных направлений (видов) правовой работы, являлась договорно-правовая работа.</p> <p>Предложение — внести изменение в Наставление, дополнив направлением (видом) правовой работы (договорно-правовая работа).</p>	<p>(КБР)</p>	<p>национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного приказом Росгвардии от 8 декабря 2017 г. № 524, проведение правовой работы по не регламентированным указанным Наставлением направлениям деятельности регулируется законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Росгвардии.</p> <p>Учитывая, что договоры на охрану имущества и объектов граждан и организаций относятся к договорам возмездного оказания услуг, которые регламентируются главой 39 Гражданского кодекса Российской Федерации, полагаем внесение предлагаемых изменений нецелесообразным.</p>
<p>6</p>	<p>Отсутствие утвержденного единого порядка заключения договоров на оказание охранных услуг в войсках национальной гвардии Российской Федерации, которым определяются полномочия и обязанности финансовых, правовых, а также заинтересованных подразделений при заключении таких договоров. Приказами Росгвардии от 8 декабря 2017 г. № 524 и от 28 мая 2019 г. № 181, данный порядок не определен.</p> <p>Предложение — издание соответствующего нормативного правового акта.</p>	<p>СКО (КБР)</p>	<p>Согласно пункту 3 Наставления по правовой работе в войсках национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного приказом Росгвардии от 8 декабря 2017 г. № 524, проведение правовой работы по не регламентированным указанным Наставлением направлениям деятельности регулируется законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Росгвардии.</p> <p>Договоры на охрану имущества и объектов граждан и организаций относятся к договорам возмездного оказания услуг, которые регламентируются главой 39 Гражданского кодекса Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2016 № 510, директор Росгвардии не наделен полномочиями по определению порядка заключения договоров на оказание охранных услуг в войсках национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>По нашему мнению разграничение полномочий и определение обязанностей финансовых, правовых, а также заинтересованных подразделений ФГКУ при заключении таких договоров должно осуществляться начальником ФГКУ в рамках предоставленных ему уставом ФГКУ полномочий по осуществлению общего руководства деятельностью Учреждения и его филиалов, утверждению положений о филиалах и структурных подразделениях Учреждения, должностных регламентов (должностных инструкций) сотрудников и работников Учреждения и его филиалов, а также издания в пределах своей компетенции приказов и распоряжений по вопросам организации деятельности Учреждения и его филиалов.</p>

7	<p>При подаче Федеральными государственными казенными учреждениями апелляционных, кассационных и иных жалоб в судебные органы, данные учреждения не освобождены от уплаты государственной пошлины на такие цели, что зачастую затрудняет подачу жалобы без соответствующего документа из налогового органа об отсутствии денежных средств на счетах Учреждения, то есть затрачивается определенное время на получения ответа из таких органов, однако процессуальный срок подачи жалобы при этом не приостанавливается, что также может повлечь правовые последствия.</p> <p>Предложение — пункт 11 Наставления по правовой работе в войсках национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного приказом Росгвардии от 8 декабря 2017 г. № 524 изложить в следующей редакции:</p> <p>«11. Для выполнения возложенных на них задач и функций правовые подразделения обеспечиваются в соответствии с нормами положенности средствами связи, канцелярскими принадлежностями, служебными транспортными средствами, автоматизированными правовыми информационно-справочными системами (с периодическим обновлением баз данных), а также в необходимом количестве служебными помещениями, автоматизированными рабочими местами, справочной и иной специальной юридической литературой (в том числе путем подписки на периодические издания), а также денежными средствами для оплаты государственных пошлин.».</p>	<p>СКО (КБР)</p>	<p>Согласно уставам ФГКУ ведение претензионно-исковой работы, в том числе принятие мер к своевременному взысканию дебиторской задолженности по договорам (контрактам) является одним из видов деятельности ФГКУ, осуществляемой за счет средств федерального бюджета.</p> <p>Также уставами предусмотрено, что финансовое обеспечение деятельности Учреждения и его филиалов осуществляется за счет средств федерального бюджета на основании бюджетной сметы.</p> <p>Таким образом, расходы на уплату государственной пошлины в случае обращения в суды за защитой нарушенных прав необходимо предусматривать при формировании бюджетной сметы ФГКУ.</p> <p>Пунктом 7 Инструкции по организации судебно-исковой работы в войсках национальной гвардии Российской Федерации, утвержденной приказом Росгвардии от 12.04.2021 № 123, установлено, что судебно-исковая работа в войсках национальной гвардии непосредственно осуществляется правовыми подразделениями или уполномоченными должностными лицами.</p> <p>На основании изложенного, а также учитывая возможность ведения судебно-исковой работы не только правовыми подразделениями, полагаем внесение предлагаемых изменений нецелесообразным.</p>
8	<p>Непроясненным остается юридический аспект оказания охранных услуг на объектах, реагирование на сигналы «тревога» с которых осуществляют наряды территориальных ОМВД России. А именно правомерность заключения договоров на услуги охраны объекта, расположенного вне зоны действия ПЦО и групп задержания, с взиманием платы по тарифу, рассчитанному в соответствии с Методикой, предполагаемой в расчете тарифа на услуги охраны затраты на ГЗ.</p> <p>Также остается вопрос полноты оказываемых услуг, поскольку деятельностью вневедомственной охраны является охрана имущества граждан и организаций, а контроль за средствами ТСО является только частью оказания услуги по охране.</p> <p><u>Охрана объектов Росгвардии</u></p> <p>При заключении договоров на услуги охраны собственных зданий Росгвардии должна ли взиматься плата за услуги охраны объектов данной категории, учитывая что договоры заключаются между самостоятельными юридическими лицами, охрана несет затраты на содержание ПЦО, ГЗ, а договор является договором возмездного</p>	<p>ПривО (Респ. Башкорт остан)</p>	<p><u>Охрана объектов Росгвардии</u></p> <p>В целях систематизации охраны отдельных категорий собственных объектов войск национальной гвардии Российской Федерации, их защиты от противоправных посягательств и повышения уровня антитеррористической защищенности издано распоряжение Росгвардии от 29.04.2019 № 315-р (далее – распоряжение).</p> <p>В соответствии с распоряжением на основании предложений сформирован перечень собственных объектов войск национальной гвардии, подлежащий принятию под техническую охрану подразделениями вневедомственной охраны.</p> <p>При этом, согласно подпункту 1.3 распоряжения их прием под техническую охрану осуществляется на основании договоров безвозмездного оказания услуг по охране объектов.</p>

	<p>оказания услуг, что в соответствии с ГК РФ предполагает взимание платы.</p> <p><u>Справочно:</u> <i>В соответствии с п. 11.11 Инструкции по заполнению формы ведомственной статистической отчетности «1-ВО», утвержденной приказом Росгвардии от 9 июня 2020 года объекты войск национальной гвардии считаются охраняемыми и подлежат учету, если ЦСН ВО Росгвардии или подразделением вневедомственной охраны заключен договор (в том числе на безвозмездной основе) на оказание охранных услуг нарядами, ТСО или путем реагирования ГЗ на сообщения о срабатывании ОС, ОПС и (или) КТС.</i></p>		
Организация службы и охрана объектов			
1.	<p>В соответствии с разделом IV «Организация подготовки к несению службы и проведения инструктажа нарядов СПВО войск национальной гвардии» Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного приказом Росгвардии от 21 сентября 2018 г. № 420 , в подразделениях ВО ежедневно проводятся инструктажи заступающих на службу нарядов, на которых до сотрудников доводится вся оперативно-значимая информация и по окончании несения наряды ВО прибывают в собственные подразделения где в соответствии с пунктом 116 Наставления, подводятся итоги несения службы нарядов подразделений ВО. Кроме того, в соответствии с приказом Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 430/635дсп с сотрудниками подразделений ВО также проводятся инструктажи в территориальных ОМВД, что приводит к переработке личного состава сверх установленной нормы.</p> <p>Пути решения: в связи с изложенным, а также в целях сокращения переработки личного состава подразделений ВО сверх установленной нормы и надлежащего выполнения договорных обязательств по охране объектов и незамедлительного реагирования на поступающие сигналы «тревога», предлагаю абзац 6 пункта 30 совместного приказа Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430/635дсп «Обеспечивают своевременное прибытие нарядов войск национальной гвардии, задействованных в ООП и ООБ на улицах и иных общественных местах, к местам несения службы, участие подчиненного личного состава в инструктажах, в том числе совместных с нарядами полиции, перед заступлением на службу, а также в подведении итогов» дополнить фразой (кроме нарядов подразделений ВО задействованных по Плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улице и иных общественных местах).</p>	ЦО (Москва)	<p>Пунктом 54 Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденного приказом Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430/635дсп (далее – Порядок), определено, что по согласованному решению соответствующих руководителей территориальных органов МВД России и Росгвардии допускается проведение инструктажей нарядов подразделений войск национальной гвардии непосредственно по месту их дислокации с доведением информации, указанной в пункте 56 Порядка, дежурными частями территориальных органов МВД России через дежурные части территориальных органов Росгвардии, дежурных войск национальной гвардии и выполнением мероприятий, предусмотренных пунктом 57 Порядка.</p>
2.	В соответствии с пунктом 7 Наставления для организации службы	ЦО	Не понятно смысловое содержание предлагаемых изменений.

<p>командиром СПВО на основании дислокации постов и маршрутов по охране объекта разрабатывается сводная дислокация постов и маршрутов патрулирования (движения), в которую согласно пункта 9 Наставления при изменении объема службы вносятся изменения объема службы по охране имущества и (или) объектов командиром СПВО не позднее 5 дней с даты выставления (снятия) наряда СПВО и оформляются листом учета корректировок сводной дислокации. Вместе с тем в пункте 48 Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, утвержденный совместным приказом Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 года № 430дсп/635дсп , в целях организации участия ВНГ в ООП и ООБ на улицах и иных общественных местах и подготовки Плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улице и иных общественных местах, подразделениями ВО один раз в год не позднее 1 декабря предоставляются в территориальный орган МВД России предложения по ежесуточным нормам выхода нарядов.</p> <p>Таким образом, ежесуточная норма выходов нарядов остается без изменений, за исключением случаев когда количество нарядов корректируются в зависимости от количества охраняемых объектов.</p> <p>Пути решения. На основании изложенного, необходимо в абзац 2 подпункта 31.1 Порядка, внести следующие изменения: «Разрабатывает расчет применения подчиненных подразделений (органов) на службе по ООП и ООБ на месяц», дополнить фразой: «кроме нарядов подразделений ВО задействованных по Плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улице и иных общественных местах».</p> <p>В абзац 4 подпункта 31.1 Порядка, внести следующие изменения предоставление до 14.00 (в дни несения службы) в соответствующий территориальный орган МВД России информации о фактически выделяемых для участия в ООП и ООБ на улицах и иных общественных местах силах и средствах войск национальной гвардии на предстоящие сутки, о должностном лице, назначаемом старшим войсковым начальником, предлагаю дополнить фразой: «кроме нарядов подразделений ВО задействованных по Плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улице и иных общественных местах».</p> <p>В пункт 47 Порядка, внести следующие изменения: с учетом выписок в территориальном органе Росгвардии, воинской части войск</p>	<p>(Москва)</p>	<p>По нашему мнению, изложенный в нормативных правовых актах порядок внесения корректировок в сводные дислокации постов и маршрутов патрулирования (движения), а также представления в территориальные органы МВД России предложений по ежесуточным нормам выхода нарядов, является достаточным и не нуждается в дополнительном уточнении.</p> <p>На региональном уровне урегулирование рассматриваемой проблематики возможно путем закрепления соответствующих положений в совместных с территориальными органами МВД России распоряжениях и других актах, издание которых предусмотрено пунктом 36 Порядка.</p>
--	------------------------	---

	<p>национальной гвардии, отдельно дислоцированном подразделении (органе) территориального органа Росгвардии проводится расчет применения сил и средств воинской части войск национальной гвардии, подразделения (органа) территориального органа Росгвардии на службу по ООП и ООБ на месяц, который согласовывается с руководителем территориального органа МВД России, предлагаю дополнить фразой «кроме нарядов подразделений ВО задействованных по Плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улице и иных общественных местах».</p> <p>Также в целях надлежащего взаимодействия подразделений ВО с территориальными органами МВД России, в части своевременного внесения изменений в План использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улице и иных общественных местах при изменении объема службы по охране объектов, предлагаю изложить пункт 9 Наставления в следующей редакции: «При изменении объема службы по охране имущества и (или) объектов командиром СПВО не позднее 5 дней с даты выставления (снятия) наряда СПВО вносятся изменения, оформленные листом учета корректировок сводной дислокации, с последующим уведомлением соответствующего территориального органа МВД России».</p>		
3.	<p>В ЦОУ (ГОСДН) подразделений ФГКУ УВО отсутствуют подключения к единым базам данных, которые позволяли бы эффективно выполнять задачи по выявлению лиц, числящихся в розыске, а также разыскиваемого автотранспорта.</p> <p>Пути решения. Необходимо рассмотреть вопрос с МВД России о подключении ЦОУ (ГОСДН) УВО (МОВО), наряды ГЗ которых задействованы по Плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улице и иных общественных местах, к единым базам данных МВД России «ППО Территория», «АДИС Папилон», «ИБД УИГ», «ПТК Розыск-Магистраль», «ИПС Следопыт-М», «Автопоиск», «АС Роспаспорт».</p>	<p>ЦО (Москва)</p>	<p>В рамках государственного контракта с ФГБУ НИИ «Восход» в интересах ГУВО и ГУЛРРиГК Росгвардии проводятся работы по созданию информационной системы контроля оборота оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных (далее – ГИС «ФПКО»), предусматривающей информационное взаимодействие с сервисом обеспечения охраны общественного порядка ИСОД МВД России (СООП ИСОД МВД России) в части получения сведений в автоматическом режиме, содержащихся в модуле «Административная практика».</p> <p>Также ГЦИТ войск национальной гвардии прорабатывается технологическая возможность взаимодействия ГИС «ФПКО» с сервисом обеспечения деятельности дежурных частей ИСОД МВД России (СОДЧ ИСОД МВД России) в части получения сведений в автоматическом режиме, хранящихся в подсистемах «Оперативные ориентировки», «Управление силами и средствами», «Сводка», «Книга учета доставленных лиц» и «Книга учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».</p> <p>Доступ к иным сервисам МВД России возможен с использованием ИСОД МВД России при направлении соответствующего запроса в</p>

			адрес соответствующего подразделения МВД России (владельца сервиса).
4.	<p>Межведомственный приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений» не предусматривает учета результатов работы нарядов Росгвардии по выявлению преступлений (задержанию лиц, подозреваемых в их совершении) после передачи задержанных в органы внутренних дел.</p> <p>Пути решения. Внести изменения в межведомственный приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений» для возложения обязанностей на территориальные органы МВД России по ведению учета выявленных правонарушений и преступлений сотрудниками Росгвардии, с присвоением кодов каждому подразделению Росгвардии.</p>	ЦО (Москва)	<p>ГУВО Росгвардии предложение УООП Росгвардии, в части дополнения справочника № 14 службами, участвующими в пресечении преступлений, в том числе вневедомственной охраны (Росгвардии), поддержано, при этом предложено статистические карточки дополнить новым реквизитом «Лицо задержано службой» либо «Преступление пресечено» с последующим внесением изменений (дополнений) в формы государственной (федеральной) статистической отчетности в сфере учета преступлений и лиц, их совершивших (письмо в УООП Росгвардии от 08.06.2021 № 8/2920).</p> <p>Данный показатель, на наш взгляд, в полной мере будет отражать основные результаты повседневной служебной деятельности подразделений вневедомственной охраны, как «наружной» службы, осуществляющей полномочия по пресечению преступлений и административных правонарушений, необходимые для анализа и оценки эффективности принимаемых мер по участию в охране общественного порядка в соответствии с полномочиями, предоставленными Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 226-ФЗ).</p>
5.	<p>В целях сокращения издержек на эксплуатацию автотранспорта, повышения качества несения службы, сокращения времени реагирования и результативности работы нарядов ГЗ возникает необходимость внедрения автоматизированной системы управления мобильными нарядами, включающей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - многоканальную цифровую радиосвязь; - КТС в служебном автомобиле; - оборудование служебного автомобиля планшетом, с двухсторонней связью и возможностью приема информации о характеристике объекта, на котором сработала охранная сигнализация и указанием кратчайшего маршрута движения наряда ГЗ к объекту (с учетом пробок), а также с фиксацией времени прибытия наряда на место происшествия; - автоматизированное рабочее место дежурного с интерактивной картой и отображением на ней: <ul style="list-style-type: none"> а) местоположения нарядов ГЗ в реальном времени; б) работает двигатель служебного автомобиля или нет, стоит автомобиль (время стояния) или движется; в) скоростного режима; г) внесение сведений о наряде ГЗ (позывной, государственный регистрационный знак, Ф.И.О. сотрудников автоэкипажа). 	ЦО (Москва)	<p>Система управления нарядами подразделений вневедомственной охраны входит в разрабатываемую ГИС «ФПКО».</p> <p>Целесообразность приобретения автоматизированной системы управления мобильными нарядами, без учета требований и программного обеспечения разрабатываемой ГИС «ФПКО», в настоящее время отсутствует.</p>

	<p>Пути решения. Обратиться в Научно-технический совет Росгвардии с целью разработки и внедрения автоматизированной системы управления мобильными нарядами вневедомственной охраны.</p>		
6.	<p>С 1 февраля 2018 года сотрудниками Красногорского ОВО в соответствии с договорными обязательствами осуществляется охрана объекта Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей – усадьба «Архангельское», вошедшего в Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р.</p> <p>В виду того, что на момент принятия под охрану указанного объекта в Красногорском ОВО имелась только штатная численность сотрудников нарядов групп задержания в количестве 90 единиц, что не позволяло выполнять в полном объеме договорные обязательства, в августе 2018 года, для этих целей были дополнительно введены еще 85 единиц штатной численности младшего начальствующего состава.</p> <p>Тем самым штатная численность сержантского состава строевого подразделения Красногорского ОВО на данный момент времени составляет 175 единиц, которые включены в 1 роту полиции строевого подразделения, при этом согласно действующих нормативно-правовых актов, штатная численность от 120 единиц формируется в состав батальона.</p> <p>До настоящего времени в Красногорском ОВО сформирована 1 рота, со штатной численностью 4 единицы командного состава (1 единица - командир роты, 1 единица - заместитель командира роты, 1 единица - командир взвода № 1, 1 единица - командир взвода № 2), что влечет большую нагрузку на командный состав и не позволяет в полном объеме выполнять возложенные на них задачи.</p> <p>Пути решения. С целью обеспечения контроля за несением службы необходимо введение ГОСДНП дежурных 4 единицы из числа офицерского состава, помощников дежурных 4 единицы из числа младшего начальствующего состава. 85 единиц штатной численности вывести в отдельное строевое подразделение (рота полиции) с введением командного состава строевого подразделения полиции (СПП), а именно 1 единица командира роты, 2 единицы заместителя командира роты, 2 единицы командира взвода из числа офицерского состава.</p>	<p>ЦО (МО)</p>	<p>Изменения в организационно-штатное построение подразделений вневедомственной охраны, а также введение дополнительных штатных должностей в группы задержания (далее – ГЗ), в том числе из числа среднего и старшего начальствующего состава, на данном этапе строительства войск национальной гвардии Российской Федерации представляется возможным исключительно за счет их внутреннего перераспределения без увеличения расходной части бюджетов.</p> <p>Реализация предложений возможна в рамках перераспределения штатной численности ФГКУ в порядке и в соответствии с требованиями, утвержденными приказом Росгвардии от 25.06.2021 г. № 236дсп.</p>
7.	<p>Не урегулирован нормативными правовыми актами порядок реагирования территориальными органами МВД России на сообщения о срабатывании тревожной сигнализации, поступающие на пункты</p>	<p>ЦО (Владим ир. обл.)</p>	<p>Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности (далее – Комитет СФ) разработан проект федерального закона «О внесении изменений</p>

	<p>централизованного наблюдения подразделений вневедомственной охраны, на объектах, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, объектах науки и высшего образования, объектах просвещения, расположенных вне зоны реагирования групп задержания подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>В соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272, 07.11.2019 № 1421, от 02.08.2019 № 1006 подразделениями вневедомственной охраны осуществляется охрана объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, объектов (территорий) науки и высшего образования, объектов (территорий) просвещения. При этом ряд объектов данных категорий расположены вне зоны реагирования групп задержания подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>В настоящее время вопрос регулируется путем подписания подразделениями вневедомственной охраны на районном уровне совместных с руководителями территориальных органов МВД России Алгоритмов действий нарядов комплексных сил полиции, привлекаемых к реагированию на сигналы «тревога» из охраняемых объектов, расположенных вне зоны действия групп задержания строевых подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>Пути решения: Внести изменения в Порядок организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденный приказом Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп, предусматривающие необходимость осуществлять силами территориальных ОМВД России на районном уровне, реагирование на сигналы «тревога», поступающие из особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации и социально-значимых объектов, расположенных вне зоны реагирования групп задержания подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.</p>		<p>в статью 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – законопроект), предусматривающий возложение на полицию обязанности по оказанию содействия войскам национальной гвардии при выполнении ими задач по охране важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации, охране имущества физических и юридических лиц по договорам, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (в том числе объекты, расположенные вне территорий обслуживания подразделений вневедомственной охраны).</p> <p>Росгвардией данная позиция поддержана, Комитет СФ проинформирован о готовности рассмотреть законопроект при его поступлении в установленном порядке.</p> <p>При этом в настоящее время урегулирование рассматриваемой проблематики возможно на региональном уровне путем закрепления соответствующих положений в совместных с территориальными органами МВД России распоряжениях и других актах, издание которых предусмотрено пунктом 36 Порядка.</p> <p>Кроме того, целесообразно инициировать ее рассмотрение в рамках антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации.</p>
8.	<p>В настоящее время заступающие на службу сотрудники не обеспечиваются в соответствии с требованиями пункта 34 приказа Росгвардии от 21 сентября 2018 г. № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее –</p>	<p>ЦО (Калуж к. обл.)</p>	<p>В целях обеспечения сотрудников подразделений вневедомственной охраны указанными специальными средствами, а также соответствующей печатной продукцией необходимо подготовить соответствующую заявку в территориальные управления ВНГ России.</p>

	<p>Наставление): специальными средствами раздражающего действия; носимыми электрическими фонарями; блокнотами (записными книжками); ручками (карандашами).</p> <p>Строевые подразделения вневедомственной охраны в соответствии с требованиями Наставления не обеспечиваются печатной продукцией: книгами службы нарядов (приложение № 3 к Наставлению); журналами проверок состояния средств сигнализации и регистрации ее срабатываний (приложение № 4 к Наставлению); книгами приема-сдачи поста и проверок несения службы (приложение № 5 к Наставлению); бортовыми журналами группы задержания (приложение № 6 к Наставлению); журналами проверок состояния охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации и регистрации их срабатывания на посту (приложение № 8 к Наставлению); журналами учета тренировок (приложение № 13 к Наставлению).</p>		<p>В части обеспечения печатной продукцией полагаем целесообразным подразделениям вневедомственной охраны проработать вопрос изготовления необходимых журналов типографиями соответствующих подразделений войск.</p>
9.	<p>Одним из проблемных вопросов является отсутствие систем видеонаблюдения (видеорегистраторов), устанавливаемых в служебных автомобилях для фиксации дорожной обстановки, аудио и видеозаписи внутри автомобиля, а также носимых видеорегистраторов на каждый наряд ГЗ, ПОО СПВО. На сегодняшний день остро стоит вопрос об установке данных систем, как для контроля за работой дежурных нарядов СПВО Росгвардии, так и для случаев опровержения возможных необоснованных претензий и обвинений в нарушении законности со стороны граждан. Основное предназначение видеорегистраторов на служебном автотранспорте – фиксация правонарушений и преступлений. Запись происходящего в машине, а также на прилегающей территории, попадающей в видеозапись, позволит сотрудникам СПВО Росгвардии собирать доказательную базу в отношении правонарушителей, которые часто ведут себя неадекватно, от чего впоследствии отказываются, обвиняя в правонарушениях самих сотрудников СПВО Росгвардии. Кроме того, наличие систем видеофиксации мобилизует самого сотрудника, несущего службу, а руководителям подразделений позволит на постоянной основе осуществлять контроль за работой экипажей.</p>	<p>ЦО (Калуж к. обл.)</p>	<p>Обеспечение строевых подразделений вневедомственной охраны (далее – СПВО) комплексами видеоконтроля обстановки (далее – комплекс) закреплено приказом Росгвардии от 23 сентября 2019 г. № 323дсп.</p> <p>По информации ИУ Главного штаба обеспеченность СПВО персональными носимыми устройствами регистрации информации составляет 1,9% (973 единицы), при этом потребность составляет 51 243 единицы.</p> <p>В целях обеспечения СПВО комплексами в текущем году приобретено 480 комплексов «Дозор-78-ВВ» в комплектации 6 видеорегистраторов и 12 комплексов в комплектации 28 видеорегистраторов (всего 3 216 видеорегистраторов).</p> <p>Кроме того, в рамках создания ГИС «ФПКО» УС Главного штаба осуществляется мероприятия по приобретению 10 000 видеорегистраторов.</p> <p>В части, касающейся автомобильных видеорегистраторов, в настоящее время ГУВО Росгвардии принимает участие в проработке вопроса о постановке их на снабжение войск национальной гвардии (головной исполнитель – ИУ Главного штаба), с последующим оснащения подразделений вневедомственной охраны.</p>
10	<p>Взаимодействие Управления Росгвардии по Калужской области и УМВД России по Калужской области организовано в соответствии с требованиями руководящих документов. Вместе с тем, при выполнении задач по ООП и ООБ имеется ряд проблемных вопросов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реагирование на сигналы «тревога» на охраняемые объекты, расположенные вне зоны действия пунктов централизованной охраны (далее – ПЦО) подразделений вневедомственной охраны Росгвардии. В 	<p>ЦО (Калуж к. обл.)</p>	<p>1. Комитетом СФ разработан законопроект, предусматривающий возложение на полицию обязанности по оказанию содействия войскам национальной гвардии при выполнении ими задач по охране важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством</p>

	<p>настоящее время межведомственные соглашения (совместные приказы, распоряжения) по организации реагирования на объекты, подключенные на ПЦО филиалов ФГКУ «УВО ВНГ России по Калужской области» и расположенные вне зоны обслуживания, отсутствуют. Реагирование нарядов территориальных органов МВД России в Калужской области на районном уровне на указанные объекты не осуществляется, либо осуществляется на основе личных договоренностей.</p> <p>Справочно: приказ УМВД России по Калужской области от 4 декабря 2015 г. № 870 «Об утверждении Инструкции по организации взаимодействия территориальных органов МВД России в Калужской области на районном уровне при осуществлении охраны объектов, расположенных вне зоны действия пунктов централизованной охраны ФГКУ «УВО УМВД России по Калужской области» прекратил свое действие с момента образования Росгвардии.</p> <p>- учет результатов работы нарядов вневедомственной охраны Росгвардии по выявлению преступлений (задержанию лиц, подозреваемых в их совершении) после передачи задержанных лиц в органы внутренних дел некорректно отражаются в выставляемых карточках статистического учета на выявленные преступления по форме № 1 реквизит 9 (подразделение, сотрудники которого непосредственно выявили преступление) сотрудниками полиции. ФГКУ «УВО ВНГ России по Калужской области» осуществлены запросы (исх. от 07.06.2021 № 20809/11-1103, исх. от 29.12.2021 № 20809/11-2510) в ИЦ УМВД России по Калужской области на предоставление информации о количестве учтенных как выявленные подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии преступлений. Согласно предоставленной информации за 2020 год из 85 возбужденных уголовных дел по фактам выявления преступлений сотрудниками вневедомственной охраны Росгвардии в базе ИЦ УМВД России отражено 12, за 2021 год из 47 - 24 (реквизит проставляется за службами МВД России).</p>		<p>Российской Федерации, охране имущества физических и юридических лиц по договорам, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (в том числе объекты, расположенные вне территорий обслуживания подразделений вневедомственной охраны).</p> <p>Росгвардией данная позиция поддержана, Комитет СФ проинформирован о готовности рассмотреть законопроект при его поступлении в установленном порядке.</p> <p>При этом в настоящее время урегулирование рассматриваемой проблематики возможно на региональном уровне путем закрепления соответствующих положений в совместных с территориальными органами МВД России распоряжениях и других актах, издание которых предусмотрено пунктом 36 Порядка.</p> <p>Кроме того, целесообразно инициировать ее рассмотрение в рамках антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации.</p> <p>2. Совместным указанием МВД России и Росгвардии от 29 сентября 2021 г. № 1/11013/1/8364 «О некоторых вопросах взаимодействия территориальных органов МВД России и Росгвардии по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» уточнен порядок объективного учета результатов деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации по выявлению и пресечению преступлений посредством отражения соответствующей кодировки в статистических карточках.</p> <p>Кроме того, ГУВО Росгвардии предложение УООП Росгвардии, в части дополнения справочника № 14 службами, участвующими в пресечении преступлений, в том числе вневедомственной охраны (Росгвардии), поддержано, при этом предложено статистические карточки дополнить новым реквизитом «Лицо задержано службой» либо «Преступление пресечено» с последующим внесением изменений (дополнений) в формы государственной (федеральной) статистической отчетности в сфере учета преступлений и лиц, их совершивших (письмо в УООП Росгвардии от 08.06.2021 № 8/2920).</p>
11	<p>В соответствии с требованиями совместного решения МВД России и ФСВНГ РФ от 29 сентября 2021 года №1/11013/1/8364 «О некоторых вопросах взаимодействия территориальных органов МВД России и Росгвардии при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» 14 декабря 2021 года проведена рабочая встреча для повышения эффективности организации взаимодействия территориальных органов МВД по РБ на районном уровне и подразделений территориальных органов Росгвардии,</p>	<p>ПривО (Респ. Башкорт остан)</p>	<p>ГУВО Росгвардии предложение УООП Росгвардии, в части дополнения справочника № 14 службами, участвующими в пресечении преступлений, в том числе вневедомственной охраны (Росгвардии), поддержано, при этом предложено статистические карточки дополнить новым реквизитом «Лицо задержано службой» либо «Преступление пресечено» с последующим внесением изменений (дополнений) в формы государственной (федеральной) статистической отчетности в сфере учета преступлений и лиц, их</p>

<p>дислоцированных на территории их обслуживания, достижение согласованности действий МВД по РБ и Управления Росгвардии по Республике Башкортостан по объективному учету результатов деятельности нарядов войск национальной гвардии по выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, подписан протокол.</p> <p>Вместе с тем, в связи с разным подходом МВД и Росгвардии к формированию отчетов о результатах работы нарядов, работающих на маршрутах патрулирования по Плану комплексного использования сил и средств, в ходе формирования статистической отчетности в ГУВО Росгвардии и ПривО ВНГ России выявлен комплекс проблемных вопросов в организации ведомственного статистического учета, свидетельствующих о необходимости создания алгоритма (порядка) сбора, обработки и анализа статистических сведений о результатах служебно-боевой деятельности ВНГ, для чего</p> <p>1) необходимо внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты: совместный приказ «О едином учете преступлений ...», который подписан в 2005 году, до создания Росгвардии, и совместный приказ Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430дсп/635дсп);</p> <p>2) разработать и утвердить ведомственными нормативными актами алгоритм сверки территориальных ОМВД и подразделений Росгвардии, а также утвердить формализованные бланки рапорта о передаче задержанных лиц сотрудниками Росгвардии в территориальные ОМВД, протокола доставления, протокола личного досмотра.</p> <p><u>Справочно:</u></p> <p><i>Согласно Порядку заполнения и представления статической карточки формы №1 на выявленное преступление, утвержденному Приказом Генпрокуратуры России № 39, МВД России №1070, МЧС России №1021, Минюста России №253, ФСБ России №780, ФСКН России №399 от 29 декабря 2005 года (в ред. от 15 октября .2019 года) «О едином учете преступлений ...» обязанность фиксирования в учетных документах сведений об объектах учета возложена на дознавателей и следователей, а сведений о службе, выявившей преступление, заполняется сотрудником, ведущим расследование уголовного дела, на основании информации о результатах проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий. В реквизите 9 («служба, выявившее преступление или установившее лицо» согласно справочнику №14) указывается только одно из перечисленных подразделений, сотрудниками которого было выявлено преступление (установлено наличие состава преступления).</i></p>		совершивших (письмо в УООП Росгвардии от 08.06.2021 № 8/2920).
---	--	--

	<p><i>На все преступления, особенно совершенные в отношении охраняемого имущества, выезжает следственно-оперативная группа (СОГ) территориального ОМВД. Преступление учитывается, как выявленное СОГ в тех случаях, когда она выезжала на место происшествия и установила наличие состава преступления. Таким образом, сотрудники подразделений вневедомственной охраны ни коим образом не могут повлиять на выставление кода 00137 (00173 – вневедомственная охрана) в стат. карточке формы 1 сотрудником, ведущим расследование уголовного дела, и начальником территориального ОМВД, отследить фактическое выставление реквизита 9 в уже подписанные и направленные в ИЦ МВД карточки возможно только в ходе сверки со штабами ОМВД по переданным правонарушителям и принятым решениям..</i></p> <p><i>Наряды Росгвардии в соответствии с действующим федеральным законодательством не наделены полномочиями при выезде на место происшествия (по сигналу «тревога») устанавливать наличие состава преступления и проводить предварительную проверку фактов, изложенных в заявлении, сообщении о преступлении, до принятия решения о возбуждении уголовного дела.</i></p> <p><i>В разделе 4 формы статистической отчетности «1-ВО», утвержденной приказом Росгвардии от 09 июня 2020 г. № 162 «Об утверждении форм ведомственной статистической отчетности «1-ВО» и «2-ВО» и инструкции по их заполнению» в учет идут лишь пресеченные правонарушения на охраняемых объектах и количество задержанных лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела.</i></p>		
12	<p>Инструкция по заполнению формы ведомственной статистической отчетности «1-ВО» - «Отчёт о результатах работы Центра специального назначения вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации» утверждённая приказом ФСВНГ РФ от 9 июня 2020 года № 162 определяет порядок формирования отчёта без учёта факта прохождения преступлений, выявленных подразделениями вневедомственной охраны, по данным ИЦ МВД.</p> <p>В отчёте общее количество уголовных дел, возбужденных в отношении лиц, доставленных сотрудниками подразделений вневедомственной охраны в территориальные органы МВД России, выставляется на основе документов, подтверждающих факт задержания лиц и последующее возбуждение уголовных дел в отношении их (рапортов сотрудников с отметкой № КУСП, выписок из оперативных сводок, копий постановлений о ВУД, писем в адрес начальников ОВД с</p>	<p>Приво (Чуваш к. Респ.)</p>	<p>ГУВО Росгвардии предложение УООП Росгвардии, в части дополнения справочника № 14 службами, участвующими в пресечении преступлений, в том числе вневедомственной охраны (Росгвардии), поддержано, при этом предложено статистические карточки дополнить новым реквизитом «Лицо задержано службой» либо «Преступление пресечено» с последующим внесением изменений (дополнений) в формы государственной (федеральной) статистической отчетности в сфере учета преступлений и лиц, их совершивших (письмо в УООП Росгвардии от 08.06.2021 № 8/2920).</p> <p>Данный показатель в полной мере отражает основные результаты повседневной служебной деятельности подразделений вневедомственной охраны как «наружной» службы, осуществляющей полномочия по пресечению преступлений и административных правонарушений, необходимые для анализа и оценки эффективности принимаемых мер по участию в охране общественного порядка в соответствии с полномочиями, предоставленными Федеральным</p>

	<p>их резолюцией и других материалов).</p> <p>В соответствии с положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учёта преступлений, утверждённым приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 в реквизите 34 (силы и средства, установившие лицо или предотвратившие преступление) и 34.1 (служба, способствовавшая раскрытию преступления) в статистических карточках формы 1.1 указывается только одно подразделение, сотрудники которого внесли наибольший вклад в работу по установлению лица или его задержанию. В связи с вышеизложенным, начальники территориальных органов МВД России на районном уровне выставляют указанный реквизит на службы, которые по их мнению внесли наибольший вклад, т.е. не всегда на подразделения Росгвардии.</p> <p>В связи с вышеизложенным возникает разница количества выявленных преступлений по отчетам подразделений ВО и данным ИЦ МВД.</p> <p>Также во исполнение п. 1.5.5 протокола оперативного совещания у начальника ФГКУ «УВО ВНГ России по Чувашской Республике» от 21.01.2020 года № 1 по вопросу «Об итогах служебной деятельности подразделений вневедомственной охраны Чувашской Республики за 2019 год» начальники филиалов ежемесячно проводят сверку количества лиц, задержанных и доставленных (переданных) нарядами СПВО за совершение преступных посягательств, административных правонарушений, с территориальными органами МВД России на районном уровне. Акты сверок согласовываются с территориальными ОВД на районном уровне. По результатам сверок расхождений данных, отражённых в отчётах 1-ВО и актах сверок, не установлено.</p> <p>В целях приведения данных ведомственной статистической отчётности «1-ВО» и данных ИЦ МВД к равенству считаем необходимым либо внести изменения в инструкцию по заполнению формы ведомственной статистической отчётности «1-ВО», либо в положение о едином порядке регистрации уголовных дел и учёта преступлений, утверждённое приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399.</p>		<p>законом № 226-ФЗ.</p>
13	<p>Одним из наиболее существенных вопросов является обеспечение охраны объектов в населенных пунктах на районном уровне, где нет подразделений ОВО, а так же в дневное время, когда ГЗ ОВО</p>	<p>ЦО (Костро мск.</p>	<p>1. Комитетом СФ разработан законопроект предусматривающий возложение на полицию обязанности по оказанию содействия войскам национальной гвардии при выполнении ими задач по охране</p>

	<p>не осуществляет свою служебную деятельность.</p> <p><i>Справочно: в Костромской области служебную деятельность осуществляют 11 филиалов ФГКУ «ОВО ВНГ России по Костромской области», неохваченными остаются 14 районов (районных центров) Костромской области. Так же круглосуточно служебную деятельность по охране объектов группы задержания осуществляют только в областном центре (г. Кострома), еще в 10 районах (районных центрах) служебная деятельность групп задержания осуществляется только в ночное время. Ранее на объекты, охраняемые вневедомственной охраной в не служебное время групп задержания и в населенных пунктах, где группы задержания отсутствуют, реагирование осуществляли наряды полиции органов внутренних дел, задействованные по планам комплексного использования сил и средств. На настоящий момент отсутствует нормативно-правовое регулирование в части взаимодействия ФСВНГ России и МВД России в вопросах обеспечения охраны объектов и иного имущества граждан.</i></p> <p>То же касается объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации. При наличии таких объектов в населенных пунктах, где подразделения вневедомственной охраны отсутствуют (Кадынский р-н) вопрос о реагировании, в рамках взаимодействия, на них нарядами полиции не урегулирован.</p> <p>Подобная норма была предусмотрена в положении совместного приказа ФСВНГ России и МВД России от 07.10.2016 № 292дсп/633дсп (п.19.10), при этом в совместном приказе ФСВНГ России и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп данная норма отсутствует. Отсутствие возможности реагирования на сигналы Тревога негативно сказывается на качестве оказываемых услуг.</p> <p>Пути решения: увеличение штатной численности подразделений вневедомственной охраны для введения дневных ГЗ ОВО. Вопрос прорабатывается с 2020 года, но до настоящего времени изменения в штатное расписание ФГКУ «ОВО ВНГ России по Костромской области» не поступали.</p>	<p>обл.)</p>	<p>важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации, охране имущества физических и юридических лиц по договорам, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (в том числе объекты, расположенные вне территорий обслуживания подразделений вневедомственной охраны).</p> <p>Росгвардией данная позиция поддержана, Комитет СФ проинформирован о готовности рассмотреть законопроект при его поступлении в установленном порядке.</p> <p>При этом в настоящее время урегулирование рассматриваемой проблематики возможно на региональном уровне путем закрепления соответствующих положений в совместных с территориальными органами МВД России распоряжениях и других актах, издание которых предусмотрено пунктом 36 Порядка.</p> <p>Кроме того, целесообразно инициировать ее рассмотрение в рамках антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации.</p> <p>2. Изменения в организационно-штатное построение подразделений вневедомственной охраны, а также введение дополнительных штатных должностей в ГЗ, в том числе из числа среднего и старшего начальствующего состава, на данном этапе строительства войск национальной гвардии Российской Федерации представляется возможным исключительно за счет их внутреннего перераспределения без увеличения расходной части бюджетов.</p> <p>При поступлении соответствующих предложений выражаем готовность принять участие в их рассмотрении в установленном порядке.</p>
<p>14</p>	<p>В соответствии с п. 27 наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21.09.2018 года №420, старший ГЗ отвечает за организацию службы наряда, осуществляет контроль за несением службы, оказание практической помощи при выполнении поставленных задач, проверку правильности ведения служебной документации, принятие мер по устранению</p>	<p>ЦО (Курск. обл.)</p>	<p>Изменения в организационно-штатное построение подразделений вневедомственной охраны, а также введение дополнительных штатных должностей в ГЗ, в том числе из числа среднего и старшего начальствующего состава, на данном этапе строительства войск национальной гвардии Российской Федерации представляется возможным исключительно за счет их внутреннего перераспределения без увеличения расходной части бюджетов.</p> <p>При поступлении соответствующих предложений выражаем</p>

	<p>выявленных недостатков, осуществляет контроль за сохранностью, исправностью, а также правильностью использования средств связи, иных технических и специальных средств, выданных наряды.</p> <p>В связи с исполнением указанных обязанностей предлагаем должность старшего ГЗ перевести в разряд среднего начальствующего состава.</p>		<p>готовность принять участие в их рассмотрении в установленном порядке.</p>
15	<p>В целях повышения антитеррористической защищенности зданий органов исполнительной власти субъектов РФ и подразделений Центрального банка РФ их необходимо включить в перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный распоряжением правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р</p>	<p>ЦО (Курск. обл.)</p>	<p>Федеральным законом № 226-ФЗ на войска национальной гвардии возложены задачи по охране особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р (далее – Перечень), охране имущества физических и юридических лиц по договорам.</p> <p>В 2016 году подразделения вневедомственной охраны включены в структуру войск национальной гвардии без увеличения штатной численности.</p> <p>В этой связи формирование Перечня и дальнейшая его поэтапная актуализация осуществляются с учетом проведенных мероприятий, затрагивающих принципы функционирования подразделений вневедомственной охраны, структурное построение и лимиты штатной численности личного состава.</p> <p>Таким образом, включение в Перечень зданий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и дополнительных подразделений Банка России, кроме поименованных в пункте 9 Перечня, без увеличения штатной численности не представляется возможным.</p> <p>Следует отметить, что по результатам рассмотрения обращений Управления делами Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Законодательного Собрания города Севастополя и ПАО «НК «Роснефть» ГУВО Росгвардии совместно с ДПД Росгвардии подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р (далее – проект распоряжения, Перечень), в части включения в него административных зданий Генеральной прокуратуры Российской Федерации (г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3-5, стр. 1; ул. Новокузнецкая, д. 27/6, стр. 1,2), Главного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Северо-Кавказскому и Южному федеральным округам (Ростовская</p>

			<p>область, г. Ростов-на-Дону, пер. Гвардейский, д. 2/51) и Законодательного Собрания города Севастополя (г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3).</p> <p>Одновременно проектом распоряжения предлагается исключить из Перечня объекты ОАО «РН Ингушефть» в связи со сменой владельца и административное здание (Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Шеронова, д. 22), ранее занимаемое полномочным представителем Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, в связи с прекращением использования указанного объекта в интересах Управления делами Президента Российской Федерации, а также расторжением договоров на их охрану по инициативе собственников (правообладателей).</p> <p>Также по инициативе Минэнерго России проектом распоряжения предусматривается включение в Перечень подстанции 220 кВ «Порт» (Краснодарский край, Темрюкский район, станица Тамань).</p> <p>Кроме того, в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 27 апреля 2020 № 290 «О федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский институт стратегических исследований» предусматривается внесение изменения в части названию учреждения. (федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский институт стратегических исследований»). В настоящий момент проект распоряжения проходит межведомственное согласование.</p> <p>Иные обращения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а так же Центрального банка России, на рассмотрение не поступали.</p>
16	<p>Одним из проблемных вопросов в проведении мероприятий по охране общественного порядка на территории обслуживания подразделений вневедомственной охраны Тамбовской области, в строгом соответствии с требованиями руководящих документов Росгвардии, является организация оперативного управления нарядами вневедомственной охраны во время несения службы. Исходя из требований, определенных Порядком организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденного совместным приказом Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп, оперативное управление нарядами подразделений вневедомственной охраны в период выполнения задач по охране общественного порядка, их маневр</p>	<p>ЦО (Тамбовс к. обл.)</p>	<p>Пунктом 103 Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного приказом Росгвардии от 21 сентября 2018 года № 420 (далее – Наставление), допускается при проверке нарядов СПВО, несущих службу на значительном расстоянии от места дислокации СПВО, использовать технические средства.</p> <p>В соответствии с пунктом 27.5 Наставления старший наряда СПВО обеспечивает доклад старшему дежурному (дежурному) ЦОУ (ГОСДН, ПЦО) либо уполномоченному начальником ФГКУ УВО (ОВО) или филиала лицу о своем месте нахождения и обстановке на охраняемом объекте, маршруте патрулирования (движения) не реже одного раза в час.</p> <p>В соответствии с пунктом 20 Руководства по организации службы</p>

<p>осуществляет центр оперативного управления (ПЦО), а при необходимости оказания содействия нарядам полиции в ООП и ООБ при осложнении оперативной обстановки, пресечения преступлений и административных правонарушений, оперативный дежурный дежурной части территориального органа МВД России, обязан запросить помощь нарядов войск национальной гвардии, через дежурного ЦОУ (ПЦО). Аналогичные требования по оперативному управлению нарядами вневедомственной охраны изложены в приказе Росгвардии № 420.</p> <p>В настоящее время выполнение в полном объеме указанных требований на территории Тамбовской области, не представляется возможным. Так как, согласно штатного расписания ФГКУ «ОВО ВНГ России по Тамбовской области», центр оперативного управления создан только на базе областного отдела, дежурные ПЦО введены в ОВО по г. Тамбову, в остальных 10 подразделениях ОВО Тамбовской области дежурные ПЦО отсутствуют. Отдаленность филиалов ОВО от областного центра составляет от 30 до 120 километров. В связи с чем, радиосвязь с нарядами ОВО несущими службу на значительном расстоянии от г. Тамбова, отсутствует. Кроме того, служебные автомобили филиалов вневедомственной охраны области, не оборудованы системами спутниковой навигации мониторинга подвижных объектов. Фактически дежурные центра оперативного управления не имеют технической возможности по контролю и оперативному управлению нарядами подчиненных подразделений, за исключением нарядов несущих службу на территории г. Тамбова.</p> <p>Пунктом 6 Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации утвержденного приказом Росгвардии №420, определено, что оперативное управление нарядами так же может осуществляться должностными лицами, осуществляющих руководство службой, уполномоченных начальником Отдела вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту Российской Федерации. Исходя из штатного расписания филиалов ФГКУ «ОВО ВНГ России по Тамбовской области», круг должностных лиц на которых возможно возложение обязанностей по оперативному управлению нарядами во время несения службы, ограничен.</p> <p><i>Справочно: к выполнению данных обязанностей в 5 из 11 филиалах возможно привлечение не более 3 сотрудников подразделения, из которых: начальник ОВО, командир строевого подразделения и сотрудник инженерно-технической службы.</i></p> <p>Перевод данных сотрудников на круглосуточное дежурство, не возможен.</p>	<p>центров оперативного управления (групп обеспечения служебной деятельности нарядов) подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного приказом Росгвардии от 6 февраля 2019 г. № 35 (далее – Руководство), старший дежурной смены обязан контролировать выполнение служебных задач сотрудниками дежурной смены и подразделений вневедомственной охраны и организовать контроль за несением службы нарядами СПВО с использованием систем мониторинга подвижных объектов, техники связи и технических средств.</p> <p>В соответствии с Уставами ФГКУ УВО (ОВО) общее руководство деятельностью подразделений вневедомственной охраны возлагается на начальников ФГКУ УВО (ОВО).</p> <p>Таким образом, имеющаяся нормативная правовая база является достаточной для решения рассматриваемых вопросов.</p>
--	---

	<p>В связи с вышеизложенным, а также в целях повышения эффективности службы строевых подразделений вневедомственной охраны Тамбовской области, необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Оборудовать все служебные автомобили филиалов вневедомственной охраны области, системами спутниковой навигации мониторинга подвижных объектов, с выводом информации в ЦОУ ФГКУ «ОВО ВНГ России по Тамбовской области», и обеспечить подразделения ОВО системами цифровой радиоканальной связи. Проведение данных мероприятий позволит в полной мере осуществлять оперативное руководство нарядами групп задержания во время несения службы, и повысит уровень контроля за несением службы подчиненными сотрудниками. - Обеспечить сотрудников вневедомственной охраны несущих службу на постах и маршрутах патрулирования портативными видеорегистраторами. Видеозаписи будут являться доказательной базой при документировании преступлений и административных правонарушений, а также в случае поступления жалоб на неправомерные действия сотрудников, помогут установить правомерность их действий. - Оборудовать патрульные автомобили нарядов групп задержания системами удаленного доступа к базам данных ИЦ УМВД. 		
17	<p>В соответствии с требованиями пунктов 19, 20 Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного приказом Росгвардии от 21 сентября 2018 г. № 420, суточная расстановка нарядов СПВО осуществляется командиром СПВО (лицом, его замещающим) на основании сводной дислокации. Расстановка нарядов СПВО по сменам на последующие сутки отражается в Книге службы нарядов (приложение № 3 к Наставлению).</p> <p>То есть фактическое задействование личного состава в проведении мероприятий осуществляется командиром СПВО.</p> <p>В то же время, пунктом 2 Порядка привлечения лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, дополнительных дней отдыха, утвержденного приказом Росгвардии от 14 сентября 2017 г. № 382 предусмотрено, что сотрудники привлекаются к выполнению</p>	<p>СЗО (Респ. Коми)</p>	<p>По нашему мнению, имеющаяся нормативная правовая база является достаточной для решения рассматриваемых вопросов.</p>

<p>служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, на основании правового акта директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации, первого заместителя (заместителя) директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации, руководителя (начальника) структурного подразделения центрального аппарата Росгвардии, а также командующего округом войск национальной гвардии, начальника территориального органа Росгвардии, командира (начальника) подразделения (организации) войск национальной гвардии, имеющих право назначения сотрудников на должности.</p> <p>То есть, правом привлечения к несению службы лиц старшего начальствующего состава подразделений наделен начальник территориального Управления Росгвардии, а лиц среднего и младшего начальствующего состава - начальник соответствующего ФГКУ УВО.</p> <p>Кроме того, Порядком организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденным совместным приказом Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430дсп/635дсп, предусмотрен иной порядок задействования подразделений вневедомственной охраны в мероприятиях по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.</p> <p>Так, в соответствии с пунктом 16 данного нормативного правового акта, должностными лицами войск национальной гвардии, уполномоченными давать поручения на выделение сил и средств войск национальной гвардии для участия в ООП и ООБ, являются:</p> <p>1. Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, первый заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации, начальник Главного штаба войск национальной гвардии Российской Федерации - первый заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации, заместитель директора Федеральной службы</p>		
--	--	--

<p>войск национальной гвардии Российской Федерации - руководитель Оперативного штаба Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по обеспечению войсками национальной гвардии Российской Федерации усиленных мер безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических, международных спортивных, религиозных и иных официальных мероприятий на территории Российской Федерации.</p> <p>2. Командующие округами войск национальной гвардии - в отношении подчиненных территориальных органов Росгвардии, соединений, воинских частей в границах соответствующих оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии.</p> <p>3. Начальники территориальных органов Росгвардии (командиры соединений войск национальной гвардии) - в отношении подразделений, (воинских частей), находящихся в их непосредственном либо оперативном подчинении в границах субъектов, в которых дислоцируются подчиненные территориальному органу Росгвардии (соединению войск национальной гвардии) подразделения (воинские части) войск национальной гвардии.</p> <p>4. Командиры воинских частей, командиры (начальники) отдельно дислоцированных подразделений (органов) территориальных органов Росгвардии - в отношении сил и средств войск национальной гвардии, находящихся в их непосредственном либо оперативном подчинении в границах их пунктов дислокации.</p> <p>Учитывая, что вышеуказанные должностные лица не осуществляют фактическую деятельность в подразделениях вневедомственной охраны, расположенных непосредственно в границах административно-территориальных единиц субъектов Российской Федерации, фактическое выделение личного состава осуществляется начальником территориального органа Росгвардии.</p> <p>С учетом отдаленности местонахождения ряда филиалов от территориального Управления Росгвардии (до 1 тыс. километров), указанный порядок не позволяет своевременно реагировать на изменения оперативной обстановки на территориях обслуживания подразделений вневедомственной охраны, в связи с чем нуждается во внесении изменений и дополнений в части наделения полномочиями на выделение сил и средств войск национальной гвардии для участия в ООП и ООБ руководителей территориальных подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>Предлагается внести следующие изменения:</p> <p>из пункта 2 Порядка привлечения лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих</p>		
---	--	--

	<p>специальные звания полиции, к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, дополнительных дней отдыха, утвержденного приказом Росгвардии от 14 сентября 2017 г. № 382 удалить слова: «имеющих право назначения сотрудников на должности».</p> <p>Порядок организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденный совместным приказом Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430дсп/635дсп, дополнить пунктом 16.5 следующего содержания: «Начальники ФГКУ «УВО (ОВО) по субъектам Российской Федерации», начальники филиалов ФГКУ «УВО (ОВО) по субъектам Российской Федерации» - в отношении сил и средств войск национальной гвардии, находящихся в их непосредственном подчинении.</p>		
18	<p>Не урегулированный нормативными правовыми актами порядок реагирования территориальными органами МВД России на сообщения о срабатывании тревожной сигнализации, поступающие на пункты централизованного наблюдения подразделений вневедомственной охраны, из объектов образования, расположенных вне зоны реагирования групп задержания подразделений вневедомственной охраны. В настоящее время на ПЦО подразделений вневедомственной охраны края подключено 647 объектов образовательной сферы, расположенных вне зоны реагирования групп задержания СПВО.</p> <p>Предложение - внесение изменений в Порядок организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденный приказом Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп, предусматривающих необходимость осуществлять силами территориальных ОМВД России на районном уровне, реагирование на сигналы «тревога», поступающие из социально-значимых объектов, расположенных вне зоны реагирования групп задержания СПВО .</p>	<p>СКО (Ставро польск. край)</p>	<p>Комитетом СФ разработан законопроект, предусматривающий возложение на полицию обязанности по оказанию содействия войскам национальной гвардии при выполнении ими задач по охране важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации, охране имущества физических и юридических лиц по договорам, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (в том числе объекты, расположенные вне территорий обслуживания подразделений вневедомственной охраны).</p> <p>Росгвардией данная позиция поддержана, Комитет СФ проинформирован о готовности рассмотреть законопроект при его поступлении в установленном порядке.</p> <p>При этом в настоящее время урегулирование рассматриваемой проблематики возможно на региональном уровне путем закрепления соответствующих положений в совместных с территориальными органами МВД России распоряжениях и других актах, издание которых предусмотрено пунктом 36 Порядка.</p> <p>Кроме того, целесообразно инициировать ее рассмотрение в рамках антитеррористических комиссий субъектов Российской</p>

19	<p>В рамках реализации совместного приказа Росгвардии и МВД России имеется ряд проблемных вопросов взаимодействия Росгвардии и МВД России, по которым целесообразно внести следующие изменения:</p> <p>1) При длительном приеме правонарушителей сотрудниками органов внутренних дел, наряды войск национальной гвардии отвлекаются от выполнения основных обязанностей, также время задержания правонарушителя ограничено требованиями законодательства.</p> <p>Необходимо внести изменения в п.38, в части минимизации времени передачи сотрудникам органов внутренних дел на маршруте патрулирования (посту) лиц, задержанных военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии по рапорту, добавив следующую информацию:</p> <p>«Оперативный дежурный территориального органа МВД России (ответственное должностное лицо) при получении информации о необходимости передачи правонарушителей на маршруте патрулирования (посту) войск национальной гвардии принимает меры для скорейшего проведения процедуры передачи, но не более 1-го часа с момента поступления информации в дежурную часть территориального органа МВД».</p> <p>2) В ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Башкортостан» имеются наряды вневедомственной охраны, выполняющие договорные обязательства по охране объектов в населенных пунктах и районах, находящихся на значительных расстояниях от мест постоянной дислокации подразделений вневедомственной охраны, где обеспечение контроля за нарядами силами должностных лиц войск национальной гвардии может осуществляться не регулярно, а также в сельских подразделениях, где проверка нарядов в ночное время не может осуществляться силами ответственных от руководящего состава ОВО.</p> <p>Необходимо внести изменения в п. 37, добавив следующую информацию:</p> <p>«При несении службы, согласно Плану единой дислокации, на территориях вне границ территорий дислокации подразделений вневедомственной охраны, контроль за несением службы нарядов вневедомственной охраны также может осуществляться самостоятельно должностными лицами территориальных органов МВД России, в порядке, определенном начальниками филиалов вневедомственной охраны с начальниками территориальных органов МВД России по месту несения службы нарядов вневедомственной охраны».</p>	<p>ПривО (Респ. Башкорт остан)</p>	<p>Федерации.</p> <p>1. Урегулирование проблематики, связанной с передачей правонарушителей сотрудникам органов внутренних дел, возможно осуществлять на региональном уровне путем закрепления соответствующих положений в совместных с территориальными органами МВД России распоряжениях и других актах, издание которых предусмотрено пунктом 36 Порядка.</p> <p>2. Пунктом 103 Наставления допускается при проверке нарядов СПВО, несущих службу на значительном расстоянии от места дислокации СПВО, использовать технические средства.</p> <p>В соответствии с пунктом 27.5 Наставления старший наряда СПВО обеспечивает доклад старшему дежурному (дежурному) ЦОУ (ГОСДН, ПЦО) либо уполномоченному начальником ФГКУ УВО (ОВО) или филиала лицу о своем месте нахождения и обстановке на охраняемом объекте, маршруте патрулирования (движения) не реже одного раза в час.</p> <p>В соответствии с пунктом 20 Руководства старший дежурной смены обязан контролировать выполнение служебных задач сотрудниками дежурной смены и подразделений вневедомственной охраны и организовать контроль за несением службы нарядами СПВО с использованием систем мониторинга подвижных объектов, техники связи и технических средств.</p> <p>В соответствии с Уставами ФГКУ УВО (ОВО) общее руководство деятельностью подразделений вневедомственной охраны возлагается на начальников ФГКУ УВО (ОВО).</p> <p>Таким образом, имеющаяся нормативная правовая база является достаточной для решения рассматриваемых вопросов.</p>
20	<p>Заступление личного состава нарядов вневедомственной охраны на</p>	<p>ПривО</p>	<p>Пунктом 54 Порядка определено, что по согласованному</p>

	<p>службу зависит от времени исполнения договорных обязательств по охране объектов, от расстояния от места дислокации территориального ОМВД до филиала вневедомственной охраны, а также центра поста (маршрута патрулирования).</p> <p>Необходимо внести изменения в п. 54, изложив его в следующей редакции:</p> <p>«Личный состав подразделения войск национальной гвардии, выделенный для участия в ООП и ООБ на улицах и в иных общественных местах, прибывает в территориальный орган МВД России для инструктажа перед заступлением на службу, время проведения которого определяется по согласованному решению руководителя территориального органа МВД России и соответствующего руководителя территориального органа Росгвардии».</p>	<p>(Респ. Башкортостан)</p>	<p>решению соответствующих руководителей территориальных органов МВД России и Росгвардии допускается проведение инструктажей нарядов подразделений войск национальной гвардии непосредственно по месту их дислокации с доведением информации, указанной в пункте 56 Порядка, дежурными частями территориальных органов МВД России через дежурные части территориальных органов Росгвардии, дежурных войск национальной гвардии и выполнением мероприятий, предусмотренных пунктом 57 Порядка.</p> <p>Время проведения инструктажа нарядов, заступающих на службу, определяется внутренним служебным распоряжением ФГКУ УВО (ОВО).</p>
21	<p>Для участия в выполнении задач по ООП и ООБ при проведении массовых мероприятий требуется отдельное задействование сотрудников, не выполняющих в данный момент несение службы в системе единой дислокации по Плану комплексного использования сил и средств.</p> <p>В целях исключения данного ограничения в ГУВО Росгвардии 18 февраля 2021 (исх. №5801/387) были направлены предложения по внесению дополнений в приказ Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 № 430дсп/635дсп.</p> <p>В раздел VI «Организация взаимодействия войск национальной гвардии с МВД России, его территориальными органами при выполнении задач по ООП и ООБ при проведении публичных и массовых мероприятий», в пункт 73 «Взаимодействие войск национальной гвардии с МВД России, его территориальными органами при выполнении задач по ООП и ООБ при проведении публичных и массовых мероприятий осуществляется в следующих формах», добавить подпункт 73.5. текст следующего содержания - <i>«приближение задействованных согласно плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах групп задержания строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации к местам проведения публичных и массовых мероприятий».</i></p>	<p>ПривО (Респ. Башкортостан)</p>	<p>В соответствии с пунктом 43 Наставления несение службы ГЗ осуществляется путем объезда территории по маршруту патрулирования, определенному сводной дислокацией, и реагирования на сигналы «тревога» из охраняемых объектов, их блокирования и задержания лиц, совершивших правонарушения.</p> <p>Основными задачами ГЗ являются охрана имущества и (или) объектов, пресечение совершаемых в отношении имущества и (или) объектов правонарушений, а также реагирование на сигналы «тревога», поступающие из охраняемых объектов (пункт 5 Наставления). За невыполнение договорных обязательств подразделения вневедомственной охраны несут материальную ответственность.</p> <p>В этой связи внесение предлагаемого изменения в Порядок считаем нецелесообразным, принятие соответствующих решений полагаем возможным «точечно» в рамках имеющейся нормативной правовой базы.</p>
22	<p>Пунктом 4 Порядка организации взаимодействия ВНГ РФ с МВД РФ, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности», утвержденного приказом Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп, предусмотрено, что оперативное подчинение и организация взаимодействия при выполнении задач, указанных в</p>	<p>ПривО (Респ. Башкортостан)</p>	<p>Пунктом 53 Порядка определено, что управление нарядами подразделений вневедомственной охраны в период выполнения задач по плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, их маневр осуществляет ЦОУ (ГОСДН, ПЦО).</p> <p>При выполнении задач по ООП и ООБ при проведении митингов,</p>

	<p>пункте 3 настоящего Порядка (основные задачи по ООП и ООБ), подразделениями (нарядами) ВНГ должны осуществляться с учетом особенностей, изложенных в главах IV-XI настоящего Порядка.</p> <p>Также, пунктом 7 Порядка предусмотрено, что оперативное подчинение при решении задач по ООП и ООБ предусматривает временную подчиненность сил и средств ВНГ ответственному должностному лицу МВД России, территориального органа МВД России (старшему наряду). При этом силы и средства ВНГ сохраняют непосредственное подчинение соответствующим органам управления ВНГ (старшим войсковым начальникам).</p> <p>Пунктом 11 Порядка предусмотрено, что личный состав ВНГ, участвующий в ООП и ООБ, переходит в оперативное подчинение с момента доклада старшего войскового начальника руководителю территориального органа МВД России (старшему оперативному начальнику) о прибытии для несения службы, а выходит из подчинения после доклада старшим войсковым начальником руководителю территориального органа МВД России (старшему оперативному начальнику) о выполнении задачи, результатах несения службы и получения указания руководителя (начальника) территориального органа МВД России (старшего оперативного начальника) об убытии в пункт постоянной дислокации.</p> <p>Таким образом, привлечение личного состава вневедомственной охраны, задействованного в системе единой дислокации при несении службы, для участия в выполнении задач по ООП и ООБ при проведении массовых мероприятий, невозможно, так как исключается выполнение основной задачи по охране имущества и (или) объектов физических и юридических лиц по договорам.</p>		<p>демонстраций, шествий и других публичных мероприятий, спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий оперативное управление задействуемыми нарядами войск национальной гвардии осуществляет руководитель ОШ МВД России (руководитель группы управления нарядами, старшие оперативные начальники) через старших войсковых начальников (пункт 78 Порядка).</p> <p>С учетом изложенного, порядок оперативного подчинения сил и средств вневедомственной охраны при их участии в ООП и ООБ является урегулированным.</p>
23	<p>С целью обеспечения возможности своевременной проверки причин и обстоятельств поступления сигнала «тревога» с охраняемого автомобиля, оборудованного спутниковой навигационно-мониторинговой системой «Алмаз», находящегося на территории Республики Башкортостан, но вне зоны реагирования нарядами вневедомственной охраны, предлагается совместный приказ Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430дсп/635дсп дополнить пунктом следующего содержания:</p> <p>«При поступлении из службы центров оперативного управления (групп обеспечения служебной деятельности нарядов) подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации сигнала «тревога» с охраняемого автомобиля, оборудованного спутниковой навигационно-мониторинговой системой, находящегося вне зоны реагирования нарядами вневедомственной</p>	<p>ПривО (Респ. Башкорт остан)</p>	<p>Решение вопроса по оказанию содействия войскам национальной гвардии в проверке причин поступления сигналов «тревога» из охраняемых автомобилей, оборудованных спутниковой навигационно-мониторинговой системой, находящихся вне зоны обслуживания СПВО, возможно на региональном уровне путем закрепления соответствующих положений в совместных с территориальными органами МВД России распоряжениях и других актах, издание которых предусмотрено пунктом 36 Порядка.</p>

	<p>охраны, дежурный смены дежурной части территориального отдела МВД России организует мероприятия по проверке причин поступления сигнала «тревога» силами сотрудников органа внутренних дел, задействованными на территории обслуживания согласно плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».</p>		
24	<p>Существует ряд проблемных вопросов в осуществлении деятельности по составлению сотрудниками вневедомственной охраны протоколов об административных правонарушениях, а именно:</p> <p>1) Отсутствие возможности внесения (по техническим причинам) сведений по административным протоколам, составленным должностными лицами вневедомственной охраны по статьям 19.3, 20.17, 20.35 КоАП РФ, в модуль «Административная практика» системы централизованного учета оружия (СЦУО) на платформе «Росгвардии», в связи с отсутствием подразделения-составителя (ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Башкортостан» в лице Росгвардии и филиалов ФГКУ УВО), а также лица, выявившего правонарушение (в наличии только подразделения ЦЛРР), формирования унифицированного идентификатора начисления (УИН, из 20 цифр) и бланка квитанции для оплаты административного штрафа.</p> <p>2) Отсутствие доступа к Сервису обеспечения охраны общественного порядка (СООП) МВД России («ИБД-Регион») для возможности оперативной проверки задержанного правонарушителя на предмет совершения аналогичного правонарушения для квалификации части соответствующей статьи КоАП РФ (ч.2 ст.20.6.1 КоАП РФ) в момент составления протокола об административном правонарушении.</p> <p>Кроме того, на момент составления протокола сотрудники ГЗ не владеют информацией о повторном совершении правонарушения, если информация своевременно не актуализирована в «ИБД-Регион», а решение суда уже вступило в законную силу. В связи с чем, после получения информации от правонарушителя о наличии у него фактов привлечения к административной ответственности за аналогичное правонарушение, сотрудникам вневедомственной охраны необходимо выяснить подразделение суда, в котором ранее рассматривалось дело правонарушителя, впоследствии запросить постановление, затем вновь найти по месту жительства/работы правонарушителя и после чего повторно составить административный протокол по части 2 статьи 20.6.1 КоАП РФ.</p> <p><u>Справочно:</u> В 2020 году сотрудниками вневедомственной охраны составлено 23 протокола об административном правонарушении (по ч.1 ст.20.6.1.</p>	<p>ПривО (Респ. Башкорт остан)</p>	<p>Вопросы, возникающие с административным производством, в настоящее время целесообразно рассматривать и прорабатывать со специализированными подразделениями исполнения административного законодательства территориальных органов Росгвардии.</p> <p>При этом необходимо отметить, что в рамках создаваемой ГИС «ФПКО» предусматривается информационное взаимодействие с СООП ИСОД МВД России в части получения сведений в автоматическом режиме, содержащихся в модуле «Административная практика» и СОДЧ ИСОД МВД России в части получения сведений в автоматическом режиме, хранящихся в подсистемах «Оперативные ориентировки», «Управление силами и средствами», «Сводка», «Книга учета доставленных лиц» и «Книга учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».</p>

	<p>КоАП РФ - 21, по части 2 ст.20.6.1. - 2), все направлены в суд, вынесено 7 предупреждений, наложено штрафов на общую сумму 52500 рублей.</p> <p>В 2021 году сотрудниками вневедомственной охраны составлено 19 протоколов об административном правонарушении (по ч.1 ст.20.6.1. КоАП РФ - 15, по части 2 ст.20.6.1. – 3, по 20.35 - 1), все направлены в суд, вынесено 5 предупреждений, наложено 9 штрафов на общую сумму 84.000 рублей, в т.ч. по ст.20.35 КоАП РФ – 30000 рублей.</p>		
25	<p>В ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Башкортостан» отсутствует штат сотрудников, обеспечивающих учёт, проверку и регистрацию протоколов об административных правонарушениях и взыскание наложенных штрафов; служебные средства фото-видеофиксации для сбора материалов об административном правонарушении; учетные записи (ключи доступа) для закрепленных сотрудников.</p> <p>Функции по взаимодействию с ГИАЗ Управления Росгвардии по РБ возложены на сотрудников отдела организации охраны объектов, подлежащих обязательной охране ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Башкортостан», контроль и внесение сведений по составленным протоколам по частям 1, 2 статьи 20.6.1. КоАП РФ в модуль «Административная практика» СЦУО на платформе «Росгвардии» – на сотрудников ГИАЗ Управления Росгвардии по РБ.</p> <p>При составлении административных протоколов, их учет, регистрацию на платформе «Росгвардия» по статьям 19.3, 20.17, 20.35 КоАП РФ в настоящее время искажается информация в части подразделения-составителя и сотрудника, выявившего правонарушение, отсутствия возможности присвоения уникального идентификатора начисления (УИН) для последующего указания в бланке квитанции для оплаты административного штрафа, а также отсутствия актуальных кодов бюджетной классификации (КБК) для перевода лицом, привлеченным к административной ответственности, денежных средств в федеральный бюджет после вступления в законную силу постановления об административном правонарушении.</p>	<p>ПривО (Респ. Башкорт остан)</p>	<p>Вопросы, возникающие с административным производством, в настоящее время целесообразно рассматривать и прорабатывать со специализированными подразделениями исполнения административного законодательства территориальных органов Росгвардии.</p> <p>Вместе с тем в рамках создаваемой ГИС ФПКО Росгвардии предусмотрен функционал учета административной практики, в том числе создание протокола и получение данных об административных правонарушениях с использованием мобильного приложения.</p> <p>Кроме того, ГИС ФПКО Росгвардии автоматизирует, процессы получения физическими и юридическими лицами, в электронном виде, информации о задолженности и производить ее оплату в электронном виде, в том числе с использованием УИН.</p> <p>Также ГИС ФПКО Росгвардии позволит получать информацию со средств фото-видеофиксации, путем интеграции терминальных устройств с сервисами Системы.</p>
26	<p>Согласно пункту 6 Методических рекомендаций ГУВО Росгвардии (распоряжение ГУВО Росгвардии №1-382-р от 31.09.2019) лицо, совершившее правонарушение по части 1, 6 статьи 19.3 КоАП РФ, должно быть задержано и доставлено в служебное помещение ОМВД, служебное помещение ВНГ для составления протокола об административном правонарушении.</p> <p>В настоящее время в системе Росгвардии отсутствуют комнаты содержания задержанных лиц (КСЗЛ), а также специальный служебный автотранспорт для последующего доставления задержанных лиц в</p>	<p>ПривО (Респ. Башкорт остан)</p>	<p>Для процедуры составления протокола об административном правонарушении необходимость оборудования в административных зданиях войск национальной гвардии комнат содержания задержанных лиц отсутствует.</p>

	судебные органы для рассмотрения административных материалов по ст. 19.3 КоАП РФ.		
27	<p>Необходимость введения дополнительной штатной численности аттестованного состава строевых подразделений.</p> <p>ФГКУ «ОВО ВНГ России по Республике Мордовия» заключены контракты на физическую охрану в 2022 году 15 объектов 13 организаций путем выставления 19 постов на общую сумму 12 млн. 346 тыс. руб. На стадии подписания находится контракт на охрану 6 постами АО «Биохимик».</p> <p>В целях обеспечения закрытия данных стационарных постов, в соответствии с Расчетом показателя численности сотрудников вневедомственной охраны, необходимых для несения службы на посту, утвержденным приказом Росгвардии от 10 сентября 2018 года. № 403, требуется введение дополнительной штатной численности аттестованного состава строевых подразделений ФГКУ «ОВО ВНГ России по Республике Мордовия» в количестве 86 единиц.</p> <p>4. Во исполнение указания ГУВО МВД России от 13 июля 2016 года № 36/2354 ФГКУ «ОВО МВД России по Республике Мордовия», в 2016 году в ГУВО МВД России были направлены предложения о формировании структуры вневедомственной охраны войск национальной гвардии по Республике Мордовия и проект штатного расписания федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Мордовия» из расчета 376 единиц аттестованного состава.</p> <p>Приложением № 3 указания ГУВО МВД России установлено, что федеральное государственное казенное учреждение Управление вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации создается при штатной численности сотрудников полиции 320 единиц и более. Вместе с тем, приказом Росгвардии от 30 сентября 2016 года № 014 утверждено штатное расписание федерального государственного казенного учреждения «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Мордовия» (№ 53/0138 шр).</p> <p>В 2018 году штатная численность сотрудников полиции ФГКУ «ОВО ВНГ России по Республике Мордовия» дополнительно увеличена на 63 единицы.</p> <p>На основании изложенного, с учетом фактической штатной численности аттестованного состава (по состоянию на 1 января 2022 года - 437 единиц), предлагаю внести изменения в штатное расписание федерального государственного казенного учреждения «Отдел</p>	<p>ПривО (Респ. Мордови я)</p>	<p>Федеральным законом № 226-ФЗ на войска национальной гвардии возложены задачи по охране особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии Перечнем, охране имущества физических и юридических лиц по договорам.</p> <p>Формирование Перечня и его актуализация находятся в прямой зависимости с лимитами штатной численности подразделений вневедомственной охраны, которые в 2016 году включены в структуру войск национальной гвардии без ее увеличения.</p> <p>Согласно сведениям статистической отчетности, по состоянию на 31 декабря 2021 года стационарными постами и патрулями ФГКУ «ОВО ВНГ России по Республике Мордовия» охраняется 13 объектов с задействованием 66 единиц штатной численности, из них:</p> <p>9 объектов, включенных в перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587) с задействованием 39 единиц штатной численности;</p> <p>4 объекта иных категорий с задействованием 27 единиц штатной численности.</p> <p>Объекты Перечня в указанный число не входят.</p> <p>Также отмечаем, что по состоянию на 31 декабря 2016 года охрана объектов стационарными постами и патрулями вневедомственной охраны на территории Республики Мордовия не осуществлялась.</p> <p>При этом в анализируемом периоде (декабрь 2016 года – декабрь 2021 года) служебная деятельность указанного подразделения характеризуется значительным сокращением объема оказываемых охранных услуг с помощью технических средств: объектов с 2 531 до 1990 (-21,4%), МПХИГ с 2605 до 2103 (-19.3%).</p> <p>Таким образом, в указанном ФГКУ ОВО прослеживается тенденция по организации охранных услуг путем выставления стационарных постов на объектах, не включенных в Перечень, преимущественно за счет увеличения нагрузки на личный состав СПВО.</p> <p>В настоящее время возможность выделения дополнительной численности за счет иных подразделений вневедомственной охраны отсутствует.</p> <p>В войсках национальной гвардии отсутствует нормативный правовой акт, утверждающий нормативы численности подразделений</p>

	вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Мордовия» (упразднить), с созданием федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Мордовия».		<p>войск национальной гвардии, в том числе подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>К вопросу создания Управления возможно вернуться только после утверждения вышеназванного нормативного правового акта.</p>
28	<p>Реагирование подразделений полиции территориальных органов МВД России по Пермскому краю на сигналы «Тревога», поступающие с объектов охраняемых подразделениями ФГКУ «УВО ВНГ России по Пермскому краю» и расположенных вне зоны реагирования нарядов вневедомственной охраны.</p> <p>В настоящее время на территории Пермского края 43,8% от общего числа объектов образования расположены вне зоны действия нарядов групп задержания подразделений вневедомственной охраны. При этом, согласно требований постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006, объекты данной категории должны быть оснащены системами подачи тревожных извещений в подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>Также в Пермском крае имеются объекты, на которые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 №587 частная охранная деятельность не распространяется: объекты судебной системы, прокуратуры, следственного управления Следственного комитета, комнаты хранения оружия юридических лиц, объекты Управления федерального казначейства, Росреестра, региональных органов государственной власти, МВД России, топливно-энергетического комплекса и социальной сферы, расположенные вне зоны реагирования нарядов групп задержания. Обязанность по охране объектов данной категории также возложена на подразделения вневедомственной охраны ВНГ РФ.</p> <p>Кроме вышеперечисленного, в соответствии с требованиями постановлений Правительства РФ предусмотрено наличие КТС с выводом сигнала «Тревога» в подразделения вневедомственной охраны ВНГ РФ на объектах следующих категорий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 и 2 категории опасности, относящихся к сфере деятельности Министерства сельского хозяйства РФ (ПП РФ от 13.07.2017 № 836); - 1 и 2 категории опасности Федеральной антимонопольной службы и подведомственных ей организаций (ПП РФ от 17.08.2018 № 958); - ТЭК вне зависимости от категории опасности (ПП РФ от 05.05.2012 № 958дсп); - гостиниц и иных средств размещения вне зависимости от категории опасности (ПП РФ от 14.04.2017 № 447). 	ПривО (Пермск. край)	<p>Комитетом СФ разработан законопроект, предусматривающий возложение на полицию обязанности по оказанию содействия войскам национальной гвардии при выполнении ими задач по охране важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации, охране имущества физических и юридических лиц по договорам, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (в том числе объекты, расположенные вне территорий обслуживания подразделений вневедомственной охраны).</p> <p>Росгвардией данная позиция поддержана, Комитет СФ проинформирован о готовности рассмотреть законопроект при его поступлении в установленном порядке.</p> <p>При этом в настоящее время урегулирование рассматриваемой проблематики возможно на региональном уровне путем закрепления соответствующих положений в совместных с территориальными органами МВД России распоряжениях и других актах, издание которых предусмотрено пунктом 36 Порядка.</p> <p>Кроме того, целесообразно инициировать ее рассмотрение в рамках антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации.</p>

	<p>В настоящее время совместными нормативными правовыми актами Росгвардии и МВД России, регулируемыми порядок организации взаимодействия, в частности совместным приказом Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности», вопрос о реагировании территориальных органов внутренних дел на тревожные сообщения с объектов, находящиеся под охраной подразделений ВО ВНГ РФ и расположенных вне зоны действия групп задержания не урегулирован.</p> <p>Информирование территориальных органов внутренних дел Пермского края о поступлении в подразделения ВО ВНГ РФ тревожных сообщений с объектов вышеуказанных категорий, расположенных вне зоны действия нарядов ВО ВНГ РФ, направлено на обеспечение незамедлительного реагирования на возможные преступные посягательства в отношении жизни и здоровья граждан, а также собственности, минимизацию возможных негативных последствий и выполнение общей задачи противодействия преступности.</p>		
29	<p>Нормативно не определен порядок привлечения к реагированию на сигналы «тревога» из охраняемых подразделениями вневедомственной охраны ВНГ России объектов, квартир и мест хранения имущества граждан нарядов территориальных органов (подразделений) МВД России на районном уровне, задействованных по планам единой дислокации, в том числе расположенных вне зоны реагирования групп задержания строевых подразделений вневедомственной охраны.</p>	<p>ПривО (Самарск. обл.)</p>	<p>Комитетом СФ разработан законопроект, предусматривающий возложение на полицию обязанности по оказанию содействия войскам национальной гвардии при выполнении ими задач по охране важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации, охране имущества физических и юридических лиц по договорам, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (в том числе объекты, расположенные вне территорий обслуживания подразделений вневедомственной охраны).</p> <p>Росгвардией данная позиция поддержана, Комитет СФ проинформирован о готовности рассмотреть законопроект при его поступлении в установленном порядке.</p> <p>При этом в настоящее время урегулирование рассматриваемой проблематики возможно на региональном уровне путем закрепления соответствующих положений в совместных с территориальными органами МВД России распоряжениях и других актах, издание которых предусмотрено пунктом 36 Порядка.</p> <p>Кроме того, целесообразно инициировать ее рассмотрение в</p>

			рамках антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации.
30	<p>Вне зоны реагирования нарядов вневедомственной охраны охраняются объекты органов власти и социально - значимые объекты, совершение преступлений на которых может иметь широкий общественный резонанс, повлечь дестабилизацию общественного порядка и дискредитацию государственной власти. При этом действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен запрет на осуществление охраны частными охранными организациями ряда объектов государственной власти, особо важных и режимных объектов. Также, действующими постановлениями Правительства Российской Федерации установлены обязательные требования по оборудованию объектов, подлежащих антитеррористической защите, кнопками тревожной сигнализации. Под данную категорию попадают объекты образования, гостиницы, религиозного культа, а также некоторые объекты топливно-энергетического комплекса, водоснабжения (водоотведения), объекты торговли. Соответственно, установить кнопку тревожной сигнализации подразделения вневедомственной охраны могут, однако в связи с отсутствием нарядов на обслуживаемой территории оперативное реагирование осуществить не имеют возможности, а порядок взаимодействия Росгвардии и МВД России при получении сигнала «Тревога» с объекта, подлежащего антитеррористической защите не определен, хотя для нас каждый такой сигнал – это сообщение о совершаемом преступлении.</p> <p>Предлагаю рассмотреть вопрос о необходимости нормативно закрепить реагирование территориальных Управлений министерства внутренних дел Российской Федерации на сигналы «тревога», поступающие с объектов, расположенных вне зоны реагирования нарядов вневедомственной охраны, но на которых подразделения вневедомственной охраны обеспечивают мониторинг технических средств охраны;</p>	СибО	<p>Комитетом СФ разработан законопроект, предусматривающий возложение на полицию обязанности по оказанию содействия войскам национальной гвардии при выполнении ими задач по охране важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации, охране имущества физических и юридических лиц по договорам, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (в том числе объекты, расположенные вне территорий обслуживания подразделений вневедомственной охраны).</p> <p>Росгвардией данная позиция поддержана, Комитет СФ проинформирован о готовности рассмотреть законопроект при его поступлении в установленном порядке.</p> <p>При этом в настоящее время урегулирование рассматриваемой проблематики возможно на региональном уровне путем закрепления соответствующих положений в совместных с территориальными органами МВД России распоряжениях и других актах, издание которых предусмотрено пунктом 36 Порядка.</p> <p>Кроме того, целесообразно инициировать ее рассмотрение в рамках антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации.</p>
31	<p>Внесение изменений в Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» от 15 мая 2017 г. № 928-р.</p> <p>Учреждения образования сегодня входят в число наиболее уязвимых структур, так как система обеспечения безопасности обучающихся и педагогов во многом не соответствует новым вызовам, с которыми сталкивается российское общество. Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении</p>	ПривО (Ульяно вск. обл.)	<p>Федеральным законом № 226-ФЗ на войска национальной гвардии возложены задачи по охране особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии Перечнем, охране имущества физических и юридических лиц по договорам.</p> <p>Формирование Перечня и его актуализация находятся в прямой зависимости с лимитами штатной численности подразделений вневедомственной охраны, которые в 2016 году включены в структуру войск национальной гвардии без ее увеличения.</p>

<p>требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» определены требования к антитеррористической защищенности объектов и территорий Минпросвещения России, региональных и местных органов в сфере образования и подведомственных им организаций.</p> <p>Требования дифференцированы в зависимости от категории объекта, которая присваивается с учетом степени угрозы совершения теракта и его возможных последствий. Предусмотрено 4 категории. Для объектов 3 и 4 категории предусмотрена установка средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации). Однако, объекты данной категории не включены в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» № 928-р от 15 мая 2017 г.</p> <p>В связи с этим заключение договора по пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с подразделениями войск национальной гвардии школами и детскими садами невозможно. Если объект не включен в Перечень, утвержденный Распоряжением № 928-р, необходимо проводить конкурентную процедуру или заключать контракт с единственным поставщиком по иным основаниям.</p> <p>Считаем необходимым инициировать предложение о необходимости дополнить Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» № 928-Р от 15 мая 2017 г. пунктом 38 следующего содержания:</p> <p>«Объекты (территории) Министерства просвещения Российской Федерации и объекты (территории), относящиеся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации».</p>	<p>Согласно имеющейся информации, на сегодняшний день на территории Российской Федерации имеется более 119 тыс. объектов образования, из них порядка 116 тыс. объектов просвещения и более 3 тысяч объектов высшего образования.</p> <p>Межведомственными комиссиями с участием представителей территориальных органов Росгвардии и подразделений вневедомственной охраны категорировано порядка 118 тыс. объектов образования (98,8%), согласовано более 116 тыс. паспортов безопасности (99% от общего числа категорированных).</p> <p>Состояние антитеррористической защищенности порядка 85 тыс. объектов образования (71,8% от числа категорированных) на момент проведения указанных мероприятий не соответствует предъявляемым требованиям.</p> <p>К характерным недостаткам в их антитеррористической защищенности относятся, в том числе, низкий уровень оснащенности техническими средствами охраны, а также отсутствие квалифицированной физической охраны.</p> <p>Под централизованным наблюдением подразделений вневедомственной охраны находятся более 92 тыс. объектов образования (77,3% от их общего количества), из которых порядка 24 тыс. объектов расположены вне территории обслуживания подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>Более 48 тыс. указанных объектов охраняется силами частных охранных организаций.</p> <p>Филиалами ФГУП «Охрана» Росгвардии охраняется 4,1 тыс. образовательных организаций, в том числе 306 – военизированными подразделениями, 3,8 тыс. – с помощью технических средств.</p> <p>По результатам совместной работы Росгвардии и Правительства г. Москвы, в целях повышения уровня безопасности образовательных организаций, находящихся в ведении Департамента образования и науки города Москвы, распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2020 года № 557-р в 2020-2021 годах подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по городу Москве являлись единственным исполнителем закупки услуг по их технической охране.</p> <p>Эффективность реализованных мероприятий дала возможность и в дальнейшем продолжить совместную работу в указанном формате периоде.</p> <p>Так, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23 декабря 2021 года № Пр-2515 Росгвардией</p>
---	--

			<p>совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Правительством Москвы подготовлено распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 января 2022 г. № 26-р об определении ФГКУ «УВО ВНГ России по городу Москве» единственным исполнителем осуществляемых в 2022 - 2023 годах закупок услуг по централизованной охране подведомственных Департаменту образования и науки города Москвы образовательных организаций.</p> <p>Также в настоящее время по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой Росгвардией рассматриваются предложения Губернатора Пермского края Д.Н. Махонина по привлечению войск национальной гвардии к охране образовательных организаций края в качестве единственного поставщика услуг.</p> <p>Поступление аналогичных предложений ожидается и от руководителей ряда других субъектов Российской Федерации.</p> <p>В рамках реализации поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина (от 31 мая 2021 г. № Пр-919) и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко (от 2 июня 2021 г. № ВА-П11-7053) Росгвардией проработаны предложения по внедрению единого подхода к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности в общеобразовательных организациях, которые в установленном порядке направлены в адрес Минпросвещения России (исх. от 22 июня 2021 г. № 1/5274).</p> <p>С учетом изложенного, включение в Перечень подведомственных Минпросвещения объектов России полагаем нецелесообразным.</p>
Антитеррористическая защищенность и охрана объектов техническими средствами			
1.	<p>Перевод охраняемых объектов и МПХИГ на охрану по альтернативным каналам связи осуществляется не в полном объеме, так как отсутствуют централизованные поставки оборудования в нужном количестве. В 2021 году при установленном ГУВО Росгвардии лимите финансирования для Белгородской области 2 400 тыс. руб. было поставлено оборудование на сумму 1 804 тыс. руб. (76%).</p>	ЦО (Белгоро д. обл.)	<p>Поставки осуществляются в рамках выделяемого финансирования. В настоящий момент с учетом имеющейся проблематики прорабатывается вопрос увеличения лимитов.</p>
2.	<p>В виду отсутствия централизованных поставок средств компьютерной техники и периферийных устройств (МФУ, принтеры, сканеры, мониторы, клавиатуры и т.п.), а также вспомогательного оборудования (систем звукозаписи и видеонаблюдения), оборудование ПЦО работающее в круглосуточном режиме в большинстве случаев выработало установленный срок эксплуатации. Из используемой на ПЦО компьютерной техники около 80% выработали сроки</p>	ЦО (Белгоро д. обл.)	<p>Ремонт вычислительной и копировальной техники, а также средств связи осуществляется подразделениями УС ГШ Росгвардии на основании заявок в пределах выделенных лимитов финансирования.</p> <p>Для оборудования собственных объектов СКУД и системами видеонаблюдения необходимо в установленном порядке направлять соответствующие заявки в Инженерное управление Росгвардии через ТУ Росгвардии.</p>

	<p>эксплуатации. Источники резервного питания (60%) выработали установленные сроки эксплуатации. Вспомогательное оборудование выработало установленные сроки эксплуатации. Из 18 используемых на ПЦО систем звукозаписи - 95% выработали установленные сроки эксплуатации, 5 систем находятся в неисправном состоянии, а также 100% систем видеонаблюдения и систем контроля и управления доступом (домофоны) выработали установленные сроки эксплуатации. Отсутствует финансирование на ремонт компьютерной и оргтехники, а также закупку (заправку) картриджей. Более 40% радиостанций имеют срок эксплуатации более 10 лет (необходима замена аккумуляторных батарей в носимых радиостанциях).</p>		<p>Приобретение источников бесперебойного питания и аккумуляторных батарей, используемых для функционирования АРМ и серверного оборудования, применяемых на ПЦО, возможно за счет централизованных поставок при наличии указанной номенклатуры оборудования в направляемом в подразделения обобщенном прайс-листе.</p> <p>Для приобретения аккумуляторных батарей средств связи (носимых радиостанций) необходимо в установленном порядке оформить заявку в ТУ Росгвардии. Номенклатура данных изделий относится к компетенции УС ГШ Росгвардии.</p>
3.	<p>Сжатые сроки категорирования и паспортизации, установленные постановлениями Правительства Российской Федерации, определяющими требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности. В требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации, сроки создания комиссий по обследованию и категорированию объектов (территорий) составляют от 30 дней до 4 месяцев со дня выхода постановления (преобладают сроки в 30 дней), сроки работы комиссии от 30 до 60 дней (преобладают сроки в 30 дней).</p> <p>Пути решения: Учитывая то, что ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий), в том числе и обязанности по созданию комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории), возлагается на правообладателя или руководителя объекта (территории), вышеуказанные сроки не всегда ими соблюдаются, что влечет за собой несвоевременность работы комиссий, накладки в работе с объектами (территориями) различной ведомственной принадлежности и как следствие нарушение сроков, установленных нормативными правовыми документами Правительства Российской Федерации.</p> <p>Внести изменения в нормативные правовые акты, утверждающие требования к антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности, в части увеличения сроков их категорирования и паспортизации.</p>	<p>ЦО (Владим ир. обл.)</p>	<p>В целях реализации пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» утверждены Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий).</p> <p>При этом в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 названных Правил, разработка требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и внесение проектов актов об их утверждении в Правительство Российской Федерации осуществляются федеральными органами исполнительной власти и Государственными корпорациями по согласованию с ФСБ России, МВД России и Росгвардией в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются или которые относятся к сфере их деятельности</p> <p>В связи с изложенным внесение изменений в требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности установленных постановлениями Правительства Российской Федерации в части увеличения сроков их категорирования и паспортизации не входит в компетенцию Росгвардии.</p> <p>Кроме того, необходимо отметить, что несоблюдение сроков категорирования и паспортизации объектов различной ведомственной принадлежности, отмеченных в вопросе, является нарушением установленных требований и может рассматриваться как повод к возбуждению дела об административном правонарушении предусмотренной статьей 20.35 КоАП РФ.</p> <p>В свою очередь, Росгвардией в 2020 году внесены изменения в требованиях к антитеррористической защищенности мест массового</p>

			<p>пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272, в части уточнения процедур порядка согласования заинтересованными федеральными органами исполнительной власти паспорта безопасности объекта (территории) и мест массового пребывания людей, в том числе устанавливающие сроки проведения таких мероприятий.</p>
4.	<p>На ПЦО филиалов ФГКУ «УВО ВНГ России по Воронежской области» для записи радио и телефонных переговоров, а также фона пульта зала используется система звукозаписи «Приток-РТП» (далее - СЗ). Для обеспечения функционирования СЗ используются комплектные платы серии «Ольха». Вместе с тем, отсутствие вышеуказанных технических средств в заявке на централизованную поставку оборудования и отсутствие соответствующего финансирования делает невозможным формирование обменного фонда данных технических средств, а также проведения оперативной замены вышедшей из строя аппаратуры СЗ.</p> <p>Путь решения: Включить систему записи радио и телефонных переговоров в заявку на централизованную поставку оборудования ГУВО Росгвардии.</p>	<p>ЦО (Вороне ж. обл.)</p>	<p>Положенность на оборудование ПЦО и ЦОУ (ГОСДН) подразделений вневедомственной охраны устройствами регистрации служебных переговоров предусмотрена приказом Росгвардии от 28 октября 2021 г. № 393дсп «Об утверждении Порядка и норм обеспечения средствами связи, защиты информации и автоматизации войск национальной гвардии Российской Федерации», закупка осуществляется подразделениями УС ГШ Росгвардии на основании заявок в пределах выделенных лимитов финансирования.</p>
5.	<p>Используемая для организации охраны объектов и МПХИГ (с помощью технических средств) компьютерная техника ПЦО и периферийное оборудование как морально так и технически устарело. Средний возраст 80 из 111 ПК (72%) составляет, как правило, более 10 лет. Ввиду отсутствия для работающих в круглосуточном режиме ПЦО поставок компьютерной техники и периферийных устройств (МФУ, принтеры, сканеры, мониторы, клавиатуры и т.п.), а также практически какого-либо финансирования по тем статьям, по которым можно было бы самостоятельно приобрести оргтехнику и соответствующие комплектующие к ней, технические средства охраны и оборудование ПЦО (системы резервного питания (включая бензогенераторы), средства звукозаписи, системы видеонаблюдения, расходные материалы, аккумуляторные батареи для носимых радиостанций и т. д.), необходимая аппаратура для штатного функционирования ПЦО в большинстве своем выработала свой ресурс, оставшаяся часть выработает его в течение двух лет.</p> <p>При этом, на сегодняшний день вся аппаратура ПЦО вневедомственной охраны не предусмотрена в нормах положенности, утвержденных приказами Росгвардии. Данная аппаратура не включена ни в одно из существующих направлений СБД (инженерное, связь и т.</p>	<p>ЦО (Вороне ж. обл.)</p>	<p>Закупка и ремонт компьютерной техники, а также периферийного оборудования осуществляется подразделениями УС ГШ Росгвардии на основании заявок в пределах выделенных лимитов финансирования.</p> <p>Приобретение источников бесперебойного питания и аккумуляторных батарей, используемых для функционирования АРМ и серверного оборудования, применяемых на ПЦО, возможно за счет централизованных поставок при наличии указанной номенклатуры оборудования в направляемом в подразделения обобщенном прайс-листе.</p> <p>В настоящее время ИУ Росгвардии ведется разработка проекта приказа Росгвардии «Об утверждении Порядка обеспечения войск национальной гвардии Российской Федерации инженерными средствами, инженерно-техническими средствами охраны и средствами материально-технического назначения и норм обеспечения войск национальной гвардии Российской Федерации средствами инженерного вооружения, специальными средствами инженерной службы, инженерно-техническими средствами охраны, средствами материально-технического назначения» с установленным сроком исполнения – III квартал 2022 года.</p>

	<p>д.). В этой связи отсутствует возможность планомерной работы по модернизации аппаратуры ПЦО за счет своевременного его списания и заказа нового оборудования. Сложившаяся ситуация напрямую влияет на обеспечение бесперебойной работы ПЦО, в первую очередь в части, касающейся организации надлежащей охраны объектов и имущества граждан.</p> <p>Путь решения: Внесение изменений (дополнений) в руководящие документы, определяющие нормы положенности, с учетом потребностей ПЦО подразделений вневедомственной охраны в компьютерной и оргтехники, вспомогательного оборудования. Последующее проведение модернизации пультового оборудования, в первую очередь компьютерной и оргтехники.</p>		
6.	<p>В настоящее время во всех филиалах ФГКУ «УВО ВНГ России по Воронежской области» при непосредственном участии специалистов ООО «Спецоборудование» развернута система ПАК «ВсМК», поставленная в 2020-2021 г.г. Система многофункциональная и позволяет повысить эффективность выполнения служебно-боевых задач сотрудниками подразделений вневедомственной охраны Росгвардии. Вместе с тем, в ходе эксплуатации автоматизированных рабочих мест (далее - АРМ) и терминальных навигационно-радиоканальных устройств (далее - БО) выявлен ряд недостатков, не позволяющих обеспечить стабильное функционирование программно-аппаратного комплекса:</p> <ul style="list-style-type: none"> - имеющиеся погрешности в привязке карты к местности приводят к тому, что автомобили осуществляют свой маршрут по водоемам, сквозь здания и жилые дома; - БО передают свои координаты нестабильно, автотранспортное средство находясь на одном месте может отображать несколько разных координат, с погрешностью более 50 метров; - в ходе предварительного анализа электронного журнала АРМ ПАК «ВсМК» установлено, что после выключения зажигания БО теряет связь со спутниками навигационных систем, и, как следствие, после включения зажигания период поиска спутников может составлять до нескольких часов, при этом транспортное средство (находящееся в движении) отображается в одной точке; - с учетом вышеперечисленного, а также возможно по иным причинам возникают нестыковки по показаниям АРМ и фактически пройденному километражу, указанному на одомере автомобиля (разница за сутки может быть свыше 20 км); - программное обеспечение диспетчерского центра работает неустойчиво, активное использование сайта приводит к высокому 	<p>ЦО (Воронеж. обл.)</p>	<p>ГУВО Росгвардии совместно с ФКУ «НИЦ «Охрана» Росгвардии и предприятием-производителем прорабатывается вопрос об устранении имеющихся недостатков в работе указанного оборудования.</p>

	<p>расходу оперативной памяти компьютера и аварийному закрытию браузера;</p> <ul style="list-style-type: none"> - в программе отсутствует возможность поиска по адресу; - протокол событий БО в электронном виде программой не выгружается; - для просмотра траектории движения автомобиля необходимо каждый раз открывать карточку группы задержания, переходить во вкладку «Журнал», определять период загрузки журнала и грузить его с сервера; - в случае выбора во вкладке «Журнал» отчета за несколько суток, отсутствует отображение даты передачи сообщения, указано только время (непонятно какого числа передавались эти координаты); - при открытии траектории автомобиля, информационные таблички перекрывают друг друга и нет возможности по их перемещению или выбора активной. На части табличек, число и месяц поменяны местами; - невозможно выбором конкретного автомобиля в списке отобразить его местоположение и координаты на карте в реальном времени; - отсутствует возможность «гибкого» назначения прав для работы с АРМ «Охрана». Как пример, в разделе «Группы задержания» любой может удалить или переименовать автомобиль ГЗ, что может привести к искажению информации в АРМ; - в случае установки на поставляемые АРМ антивирусного программного обеспечения Kaspersky Endpoint Security для Linux (обязательном для установки в подразделениях Росгвардии) появляется ошибка «недоверенный сертификат» и карты перестают отображаться. В результате, АРМ остается незащищенным от вирусных угроз и несанкционированного доступа из сети «Интернет», что является нарушением требований нормативно-правовых актов по информационной безопасности Росгвардии, как следствие, АРМы, не могут эксплуатироваться в подразделениях ФГКУ УВО. <p>По указанным фактам было в адрес ООО «Спецоборудование» были направлены 2 информационных письма от 29.09.2021 г. исх. № 20616/1290 и от 22.12.2021 г. № 20616/1718.</p> <p>Путь решения: Внесение конструктивных и программно - технических изменений в действующую систему ПАК «ВсМК».</p>		
7.	<p>С 2016 года отсутствует финансирования по ВР 242 КОСГУ 310 и 346 на приобретение основных средств (оргтехника, АРМ, аккумуляторные батареи к АРМ и радиостанциям, системы звукозаписи и регистрации переговоров, системы видеонаблюдения, СКУД). Замена автоматизированных рабочих мест пунктов централизованной охраны (далее АРМ ПЦО), выработавших установленные сроки эксплуатации</p>	<p>ЦО (Иванов ск. обл.)</p>	<p>В рамках централизованных поставок возможно приобретение АРМ ПЦО с предустановленным предприятиями-производителями специализированным программным обеспечением.</p> <p>Приобретение источников бесперебойного питания и аккумуляторных батарей, используемых для функционирования АРМ и серверного оборудования, применяемых на ПЦО, возможно за счет</p>

	<p>не осуществляется своевременно из-за отсутствия финансирования. АРМ ПЦО, включенные в номенклатуру централизованных поставок, имеют высокую стоимость, так как поставляются в комплекте (операционное и специализированное программное обеспечение, печатающие устройства).</p> <p>Решением вопроса по своевременной замене АРМ ПЦО может быть целевое выделение средств на приобретение персональных электронно-вычислительных машин, входящих в состав АРМ ПЦО.</p>		<p>централизованных поставок при наличии указанной номенклатуры оборудования в направляемом в подразделения обобщенном прайс-листе.</p> <p>Вместе с тем решением руководства ГУВО Росгвардии при формировании заявок на поставку оборудования в 2022 году в приоритетном порядке планируется закупка устройств конечных объектовых.</p>
8.	<p>Проблемным вопросом, тормозящим процесс перевода охраны объектов с РСПИ «Андромеда», не соответствующей Единым техническим требованиям, на современные системы, является несовместимость объектовых протоколов. В связи с чем, в целях сохранения массива охраняемых объектов и МПХИГ, проводятся работы по замене объектового оборудования на оконечные устройства, получаемые по централизованным поставкам. Недостаточное количество централизованных поставок в требуемых объемах не позволяет выполнять программу технического перевооружения подразделений вневедомственной охраны.</p>	<p>ЦО (Иванов ск. обл.)</p>	<p>Поставки осуществляются в рамках выделяемого финансирования. В настоящий момент с учетом имеющейся проблематики прорабатывается вопрос увеличения лимитов.</p> <p>Кроме того, не следует рассчитывать только на централизованные поставки УОО.</p> <p>Действенной мерой по сохранению и наращиванию объемов предоставляемых услуг является разъяснительная работа с собственниками объектов и МПХИГ.</p> <p>На наш взгляд необходимо в этих целях более активно использовать потенциал личного состава, как технических служб, так и сотрудников иных подразделений. Проведение данной работы является неотъемлемой частью повседневной служебной деятельности сотрудников.</p>
9.	<p>Согласно постановления Правительства от 02.08.2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» и постановления Правительства от 14.04.2017 года № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов» независимо от присвоенной категории все объекты должны быть оснащены системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации. Вместе с тем, в некоторых районах Калужской области вышеуказанные объекты находятся вне зоны действия ПЦО.</p> <p>Проблемным вопросом по данным постановлениям Правительства Российской Федерации, которые предписывают оснащение системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации, является отдаленность объектов от зоны обслуживания подразделений вневедомственной охраны, реагирование на сигнал тревога с которых в связи с этим невозможен. В</p>	<p>ЦО (Калуж к. обл.)</p>	<p>В соответствии с подпунктом «в» пункта 25, пунктов 26 и 27 требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006, объекты первой, второй и третьей категории опасности оборудуются средствами передачи тревожных сообщений в подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>Вместе с тем в настоящее время в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко Росгвардией проработаны предложения по внедрению единого подхода к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности в общеобразовательных организациях, которые в установленном порядке направлены в адрес Минпросвещения России.</p> <p>В данных предложениях отражены меры, направленные на обеспечение инженерно-технической укрепленности объектов</p>

	<p>связи с чем в рекомендациях по устранению недостатков в актах категорирования и обследования объектов недопустимо предписывать установку кнопки тревожной сигнализации с выводом на пункт централизованной охраны вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>Вместе с тем, существуют сложности при приведении оснащенности инженерно-техническими устройствами охраны и техническими средствами охраны собственных объектов «ФГКУ УВО ВНГ России по Калужской области» и его филиалов в соответствии с требованиями регламентирующих документов Росгвардии, по причине отсутствием целевого финансирования данных мероприятий и централизованных поставок объектовой аппаратуры охранной сигнализации (извещателей), видеонаблюдения, СКУД, средств обеспечения бесперебойного питания (электрогенераторов), монтажной и кабельной продукции.</p>		<p>образовательных организаций, в том числе предложено в качестве альтернативы средствам передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), установленным на объектах первой, второй и третьей категории, расположенных вне зоны обслуживания данных подразделений, рассмотреть возможность внесения в Требования изменений по оснащению таких объектов системами передачи тревожных сообщений в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».</p> <p>По вопросу оснащения системами передачи тревожных сообщений гостиниц и иных средств размещения, требования к антитеррористической защищенности которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 г. № 477 (далее – Требования № 477), ранее в адрес командующих округами войск национальной гвардии Российской Федерации за подписью заместителя директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации генерал-полковника полиции С.А. Лебедева направлены соответствующие разъяснения (исх. от 3 октября 2017 г. № 1/7068).</p> <p>Кроме того в адрес Ростуризма направлены предложения по изменению редакции подпункта «д» пункта 18 Требований № 477, в которых предлагается оснащать такие объекты системой тревожной сигнализации с выводом сигнала на пульт централизованного наблюдения юридического лица, наделенного законодательством Российской Федерации правом оказания услуг по обеспечению безопасности и охраны объектов и имущества.</p>
10	<p>ФГКУ «УВО ВНГ России по Курской области» и входящими в его структуру филиалами на территории Курской области на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на расширение объемов оказываемых охранных услуг населению, выполнению плановых показателей по перечислению денежных средств в федеральный бюджет. Вместе с тем, более 70% всей используемой для организации охраны объектов и МПХИГ компьютерной техники, а также вспомогательной аппаратуры ПЦО технически и морально устарело ввиду длительной эксплуатации. Отсутствие в необходимом объеме централизованных поставок компьютерной техники и комплектующих к ней, технических средств охраны и оборудования ПЦО, в их числе средств видео наблюдения и звукозаписи, систем резервного питания,</p>	<p>ЦО (Костро мск. обл.)</p>	<p>Решением руководства ГУВО Росгвардии при формировании заявок на поставку оборудования в 2022 году в приоритетном порядке планируется закупка устройств окончательных объектовых</p> <p>Кроме того, в рамках построения инфраструктуры для развертывания специального программного обеспечения государственной информационной системы по контролю за оборотом оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных (далее – ФПКО) в 2021-2022 гг. предусмотрена закупка сервера и автоматизированного рабочего места для каждого ПЦО, а также поставка и монтаж 2022-2023 г.г. устройств терминальных</p>

	<p>бензиновых генераторов, аккумуляторных батарей для носимых радиостанций, а также необходимого финансирования для их закупки может привести к снижению качества предоставляемых охранных услуг, и как следствие - оттоку охраняемых объектов и МПХИГ.</p> <p>Для организации замены (перевода) технических средств охраны, функционирующих по телефонным линиям, на технические охранные устройства, работающие по альтернативным каналам связи, необходимо выделение дополнительного объектового оборудования в рамках централизованных поставок. В настоящий момент во всех ОВО - филиалах ФГКУ «УВО ВНГ России по Курской области» организовано функционирование программно-аппаратного комплекса взаимодействия с мониторинговыми компаниями (далее - ПАК ВcМК). Однако, в 12-ти филиалах ФГКУ «УВО ВНГ России по Курской области» функционирование ПАК ВcМК организовано на базе автоматизированных рабочих мест (далее – АРМ), срок эксплуатации которых 5 и более лет. Для качественного функционирования ПАК ВcМК в филиалах ФГКУ «УВО ВНГ России по Курской области» крайне необходима централизованная поставка в 2022 году 12-ти АРМ ПАК ВcМК (помимо определенных ГУВО Росгвардии денежных средств).</p>		<p>навигационных радиоканальных на служебный автотранспорт подразделений.</p>
11	<p>Необходимо введение в штатное расписание отдельных должностей инспекторского состава, в чьи обязанности входило бы обследование (категорирование) объектов.</p> <p><i>Справочно: В 2021 г. в рамках проводимых мероприятий антитеррористической направленности, сотрудники вневедомственной охраны Орловской области принимали участие в проведении обследований антитеррористической защищенности объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии (10 объектов), мест массового пребывания людей (8 объектов) и объектов, включенных в Перечень потенциальных объектов террористических посягательств, утвержденный протоколом №3 заседания Оперативного Штаба Орловской области от 12.08.2020 года (1587 объектов).</i></p> <p>Для нормальной работы в данном направлении служебной деятельности необходимо введение в штатное расписание отдельных должностей инспекторского состава, в чьи обязанности входило бы обследование (категорирование) вышеуказанных объектов в соответствии с требованиями нормативных актов Правительства Российской Федерации, в том числе и собственных объектов. В настоящее время выполнение данных обязанностей в основном осуществляют инженеры ПЦО, сотрудники, прошедшие обучение в</p>	<p>ЦО (Орловс к. обл.)</p>	<p>В соответствии с подпунктом 27 пункта 9 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510, на Росгвардию возложены полномочия по организации участия в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых объектов.</p> <p>Порядок участия должностных лиц подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации объектов (территорий) утвержден приказом Росгвардии от 17 июля 2017 г. № 219 (далее - Порядок).</p> <p>При этом в соответствии с пунктом 4 Порядка для участия в проведении экспертной оценки решением начальника территориального органа Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации назначаются сотрудники вневедомственной охраны из числа наиболее подготовленных, обладающих необходимой квалификацией в установленной сфере деятельности и имеющих</p>

	<p><i>НИЦ «Охрана», а также начальники филиалов, что ведет к значительному увеличению загруженности данных сотрудников и негативно сказывается на выполнении остальных обязанностей данными сотрудниками.</i></p> <p>Пути решения: введение в штатное построение ФГКУ УВО и его филиалов отдельных должностей инспекторов службы (по организации антитеррористической защищенности объектов) и прохождение ими обязательного обучения в НИЦ «Охрана» с получением необходимого сертификата на право проведения обследований и категорирования объектов.</p>		<p>соответствующий допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.</p> <p>Также отмечаем, что в 2017 году направлялись рекомендации (письмо ГУВО в УВО (ОВО) от 11.05.2017 г. № 8/1559), которые предусматривали введение соответствующих должностей аттестованного состава по координации деятельности по участию в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий) за счет оптимизации организационно-штатного построения подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>Вместе с тем предложений по распределению штатной численности с введением соответствующих должностей в ГУВО Росгвардии не поступало.</p> <p>Также необходимо отметить, что ранее в командование округов войск национальной гвардии Российской Федерации направлялось указание (исх. от 27.07.2021 г. №8/3799) в котором обращалось внимание на привлечение к участию в мероприятиях по реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и мест массового пребывания людей, исключительно представителей Росгвардии, прошедших обучение в ФКУ НИЦ «Охрана» Росгвардии по учебной программе: «Экспертная оценка состояния инженерно-технической укреплённости и уровня антитеррористической защищенности различных категорий объектов от преступных посягательств».</p>
12	<p>В филиалах ФГКУ «ОВО ВНГ России по Рязанской области» отсутствуют штатные должности лиц, уполномоченных на проведение проверочных мероприятий по антитеррористической защищенности объектов различных категорий и ведомств. Полномочия по антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности возложены на начальников и специалистов ПЦО, что в свою очередь приводит к дополнительной нагрузке на сотрудников указанной категории, не связанной с выполнением их прямых обязанностей. Так в прошедшем году сотрудниками ОВО принято участие более чем в 500 обследованиях объектов различной ведомственной принадлежности.</p>	<p>ЦО (Рязанск . обл.)</p>	<p>В соответствии с подпунктом 27 пункта 9 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510, на Росгвардию возложены полномочия по организации участия в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых объектов.</p> <p>Порядок участия должностных лиц подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации объектов (территорий) утвержден приказом Росгвардии от 17 июля 2017 г. № 219 (далее - Порядок).</p>

			<p>При этом в соответствии с пунктом 4 Порядка для участия в проведении экспертной оценки решением начальника территориального органа Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации назначаются сотрудники вневедомственной охраны из числа наиболее подготовленных, обладающих необходимой квалификацией в установленной сфере деятельности и имеющих соответствующий допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.</p> <p>Также отмечаем, что в 2017 году направлялись рекомендации (письмо ГУВО в УВО (ОВО) от 11.05.2017 г. № 8/1559), которые предусматривали введение соответствующих должностей аттестованного состава по координации деятельности по участию в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий) за счет оптимизации организационно-штатного построения подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>Вместе с тем предложений по распределению штатной численности с введением соответствующих должностей в ГУВО Росгвардии не поступало.</p>
13	<p>Недостаточный уровень охраны отдельных категорий объектов, их противокриминальной и антитеррористической защищенности. В настоящее время ряд объектов образовательной сферы, такие как школьные и дошкольные учреждения, учреждения высшего и среднего образования, детские оздоровительные лагеря, а также культурно-исторические объекты (музей и исторические комплексы федерального и регионального уровней), расположены в муниципальных образованиях субъектов РФ, где, согласно организационно-штатному построению, подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии не представлены, в связи с чем отсутствует возможность реагирования силами нарядов ГЗ ОВО на сигналы «тревога», а защищенность объектов вышеуказанной категории от противоправных действий, в том числе террористической направленности, снижается.</p> <p>В целях повышения уровня эффективности охраны объектов перечисленной категории, их противокриминальной и антитеррористической защищенности предлагается рассмотреть вопрос внесения дополнений в совместный приказ Росгвардии и МВД РФ от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп «О порядке организации взаимодействия войск национальной гвардии РФ с Министерством внутренних дел РФ, его территориальными органами при выполнении задач по охране</p>	<p>ЦО (Тверск.. обл.)</p>	<p>В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон) Правительство Российской Федерации наделено полномочиями устанавливать обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).</p> <p>Одновременно, согласно подпункту «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, обеспечивают антитеррористическую защищенность объектов федеральной собственности, находящихся в их ведении, координируют деятельность по антитеррористической защищенности</p>

<p>общественного порядка и обеспечению общественной безопасности», в части включения нормы по реагированию нарядов территориальных органов внутренних дел МВД России на сообщения о срабатывании средств охранной сигнализации с объектов образовательной сферы, детских оздоровительных лагерей и культурно-исторических объектов, находящихся под охраной подразделений вневедомственной охраны, расположенных вне территории обслуживания подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>В ходе работы сотрудников вневедомственной охраны в составе межведомственных комиссий по обследованию и категорированию объектов установлено, что требования к оборудованию объектов (территорий) инженерно-техническими средствами охраны, утвержденные соответствующими постановлениями Правительства РФ, носят, в основном, общий характер. Так, не конкретизированы требования к основным элементам инженерно-технической защиты объектов, такие как: требования к ограждению территории, контрольно-пропускным пунктам, системам контроля и управления доступом, средствам охранной и тревожной сигнализации и пр. Отсутствие утвержденных требований не позволяет выработать единый объективный подход к организации эффективной работы сотрудников вневедомственной охраны в рамках мероприятий по обеспечению безопасности объектов, подлежащих категорированию и паспортизации.</p> <p>Предлагается разработать и утвердить на федеральном уровне соответствующие нормы и требования к инженерно-технической укрепленности объектов, подлежащих категорированию и паспортизации в соответствии с различными постановлениями Правительства РФ.</p>	<p>иных объектов в соответствии со своей компетенцией в установленной сфере деятельности и организуют контроль состояния их антитеррористической защищенности.</p> <p>В целях реализации пункта 4 части 2 статьи 5 Закона постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» утверждены Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий).</p> <p>При этом в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 названных Правил, разработка требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и внесение проектов актов об их утверждении в Правительство Российской Федерации осуществляются федеральными органами исполнительной власти и Государственными корпорациями по согласованию с ФСБ России, МВД России и Росгвардией в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются или которые относятся к сфере их деятельности.</p> <p>В свою очередь, в рамках реализации решения Национального антитеррористического комитета от 11 февраля 2020 года Росгвардией подготовлены и направлены в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти рекомендации по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны социально значимых объектов территорий. Данные рекомендации также размещены на официальном сайте Росгвардии в разделе «Деятельность/Противодействие терроризму».</p> <p>Комитетом СФ разработан законопроект, предусматривающий возложение на полицию обязанности по оказанию содействия войскам национальной гвардии при выполнении ими задач по охране важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации, охране имущества физических и юридических лиц по договорам, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (в том числе объекты, расположенные вне территорий обслуживания подразделений вневедомственной охраны).</p> <p>Росгвардией данная позиция поддержана, Комитет СФ проинформирован о готовности рассмотреть законопроект при его поступлении в установленном порядке.</p>
---	---

			<p>При этом в настоящее время урегулирование рассматриваемой проблематики возможно на региональном уровне путем закрепления соответствующих положений в совместных с территориальными органами МВД России распоряжениях и других актах, издание которых предусмотрено пунктом 36 Порядка.</p> <p>Кроме того, целесообразно инициировать ее рассмотрение в рамках антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации.</p>
14	<p>Статьей 20.35. КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий).</p> <p>В соответствии со ст. 28.1 КоАП РФ одним из поводов к возбуждению дела об административном правонарушении являются поступившие из правоохранительных органов, из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.</p> <p>Во всех поступавших в ФГКУ УВО (ОВО) материалах предоставляется недостаточное количество сведений, в том числе о категориях объектов, датах их категорирования, которые необходимы для определения объема мер по АТЗ, сроков актуализации паспортов безопасности и других данных, которые должны отражаться в протоколах об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 20.35 КоАП, и которые являются элементами объективной стороны правонарушения.</p> <p>Контроль за обеспечением антитеррористической защищенности объектов (территорий) и выполнением требований по АТЗ осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок руководителями органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий) либо уполномоченным органом государственной власти (в зависимости от требований, установленными профильным постановлением Правительства Российской Федерации).</p> <p>Данные обстоятельства указывают, что достоверно установить из материалов невыполнение требований по АТЗ объектов невозможно без проведения дополнительных проверок, что не входит в компетенцию войск национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>В связи с чем, предлагается внести изменения в приказ Росгвардии от 14.11.2018 № 498 «Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях,</p>	СЗО	<p>Привлечение сотрудников Росгвардии к участию в мероприятиях, связанных с вопросами соблюдения (выполнения) должностными и юридическими лицами обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области антитеррористической защищенности объектов (территорий), предусмотрено подпунктом 27 пункта 9 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510, Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации наделены полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, участию в контроле в составе межведомственных комиссий в отношении мест массового пребывания людей, а также объектов водоснабжения и водоотведения, объектов (территорий) Минфина России, подведомственных ему организаций и организаций, относящихся к сфере деятельности Минфина России.</p> <p>Вместе с тем в соответствии с пунктами 1 – 3 части 1 статьи 28.1 КоАП поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, в том числе являются поступающие материалы, сообщения и заявления, указывающие на наличие события административного правонарушения, а также непосредственное обнаружение такого события.</p> <p>Кроме того, стоит отметить, что после принятия Федерального закона от 16 декабря 2019 г. № 441-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных</p>

	<p>предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» в части наделения должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации правом составлять протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.35 КоАП РФ только в отношении объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии.</p> <p>Статья 28.7 КоАП РФ не предполагает возможности проведения административного расследования при возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 20.35 КоАП РФ.</p> <p>Согласно статьи 28.5 КоАП РФ, протокол об административном правонарушении составляется немедленно после его выявления либо в течение 2-х суток при необходимости выяснения обстоятельств дела либо данных о физическом (юридическом) лице. В соответствии со статьей 23.1. КоАП РФ рассмотрение протокола о вышеуказанных административных правонарушениях осуществляется судьями. Срок направления протокола в суд составляет 3-е суток с момента его составления (ст. 28.8 КоАП РФ).</p> <p>В приведенные сроки не всегда возможно получить всю необходимую информацию (в том числе от органов (организаций), осуществляющих контроль за АТЗ объектов), необходимую для составления протокола об административном правонарушении и формировании материалов по делу об административном правонарушении, направляемых в суд для рассмотрения.</p> <p>На основании изложенного, предлагается распространить действие статьи 28.7 КоАП РФ (Административное расследование) на случаи выявления административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.35 КоАП РФ.</p>		<p>правонарушениях», дополнившего КоАП статьей 20.35, ГУВО Росгвардии в адрес командований округами войск национальной гвардии Российской Федерации были направлены методические материалы по организации административной практики (письмо от 26 декабря 2019 г. № 8/5620).</p> <p>Также отмечаем, что ГУВО Росгвардии организована работа по усовершенствованию ранее подготовленных методических рекомендаций, которые в первом квартале текущего года будут направлены в командования округами войск национальной гвардии Российской Федерации для их использования в работе.</p> <p>На основании изложенного предложения не поддерживаются.</p>
15	<p>2.1.1. В ФГКУ УВО в условиях ограниченного финансирования обеспечено бесперебойное функционирование ПЦО в 2021 году, в тоже время имеется острая потребность в оборудовании, необходимом для обеспечения круглосуточного и бесперебойного режима работы дежурных служб подчиненных подразделений.</p> <p>В связи с отсутствием централизованных поставок автоматизированных рабочих мест дежурных пульта управления ПЦО в ФГКУ УВО и его филиалах из числа функционирующих 82% АРМ выработали установленные сроки эксплуатации.</p> <p>По состоянию на 01.01.2022 года на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области функционируют 42 ПЦО (1 ПЦО ФГКУ УВО и 41 ПЦО филиалов ФГКУ УВО), в которых в эксплуатации находится</p>	СЗО (СПб и ЛО)	<p>Поставки осуществляются в рамках выделяемого финансирования.</p> <p>Поставка АРМ для ПЦО осуществляется по заявкам ФГКУ УВО (ОВО) в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств. Количество АРМ, поставляемых в то или иное подразделение определяется исходя из реальных возможностей. Рациональность использования поставляемого оборудования достигается в том числе полной загрузки рабочих мест и мероприятиями по оптимизации числа ПЦО.</p> <p>При этом решением руководства ГУВО Росгвардии при формировании заявок на поставку оборудования в 2022 году в приоритетном порядке планируется закупка устройств окончных</p>

<p>106 АРМ ДПУ, из них: 18 АРМ «Юпитер»; 4 АРМ «Струна-М»; 84 АРМ «Заря».</p> <p>В 2019 году по централизованным поставкам получено и введено в эксплуатацию — 18 единиц АРМ «Юпитер».</p> <p>Из 4 АРМ «Струна-М», 3 ед. выработали сроки эксплуатации.</p> <p>84 АРМ ДПУ «Заря» вводились в эксплуатацию в период с 2002 по 2015 год. На указанные выше АРМ подключены охраняемые объекты с использованием следующих систем: проводных СПИ БК «Заря», «Заря-GSM», «Заря-PON/Ethernet», РСПИ «Аргон», РСПИ «Стрелец-Аргон», РСПИ «Струна-3М», что составляет более 77% охраняемых объектов и МПХИГ.</p> <p>Состояние парка АРМ ДПУ ПЦО не может гарантировать бесперебойную работу дежурных служб подразделений вневедомственной охраны и качественное оказание услуг охраны по заключенным договорам.</p> <p>Справочно: В соответствии требований ГУВО Росгвардии от 14.08.2014 исх. № 36/3156 «О заявке на поставку аппаратуры централизованного наблюдения и мониторинга на 2015 год» ФГКУ УВО направлялась заявка исх. от 25.08.2014 №18/3307 «Заявка на поставку аппаратуры централизованного наблюдения и мониторинга на 2015 год», в которой на 2015 год потребность ФГКУ УВО составляла - 100 АРМ ДПУ «Заря». АРМ ДПУ «Заря» в ФГКУ УВО в настоящее время не поступили.</p> <p>С 2015 года АРМ ДПУ «Заря» было исключено из номенклатуры поставляемого по централизованным поставкам оборудования.</p> <p>Предлагается рассмотреть возможность проработки с соответствующими службами вопроса целевой поставке ФГКУ УВО (ОВО) (аналогично целевым поставкам АРМ финансовым службам) 144 современных АРМ (84 основных и 42 резервных АРМ из расчета по одному на каждое ПЦО и 18 АРМ для установки по одному на рабочее место в каждом ЦОУ) без программного обеспечения, в комплекте с источниками бесперебойного питания.</p> <p>2.1.2. В соответствии с требованиями приказа Росгвардии от 08.02.2021 № 35дсп «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения инспектирования (проверки) состояния войск национальной гвардии Российской Федерации» по показателю – «укомплектованность средствами автоматизации» деятельность проверяемого подразделения оценивается «удовлетворительно» при укомплектованности 90% и более. В ФГКУ УВО такой показатель составляет 45%.</p> <p>Положенность количества ПЭВМ в ФГКУ УВО составляет 2259 ед.,</p>		<p>объектовых.</p> <p>Кроме того, в рамках построения инфраструктуры для развертывания специального программного обеспечения государственной информационной системы по контролю за оборотом оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных (далее – ФПКО) в 2021-2022 гг. предусмотрена закупка сервера и автоматизированного рабочего места для каждого ПЦО.</p> <p>Одновременно программно-аппаратное построение инфраструктуры ФПКО предусматривает минимизацию используемого на ПЦО оборудования.</p> <p>Положенность на оборудование ПЦО и ЦОУ (ГОСДН) подразделений вневедомственной охраны устройствами регистрации служебных переговоров предусмотрена приказом Росгвардии от 28 октября 2021 г. № 393дсп «Об утверждении Порядка и норм обеспечения средствами связи, защиты информации и автоматизации войск национальной гвардии Российской Федерации», закупка осуществляется подразделениями УС ГШ Росгвардии на основании заявок в пределах выделенных лимитов финансирования.</p>
--	--	---

<p>по состоянию на 01.01.2022 в наличии – 1010 единицы, таким образом, потребность составляет 1249 единица техники.</p> <p>Для оценки «удовлетворительно» по показателю «организация программно-математического обеспечения» установка операционной системы ASTRA LINUX должна быть произведена на 90% и более, эксплуатируемых в подразделениях ПЭВМ.</p> <p>В ФГКУ УВО и его филиалах организация программно-математического обеспечения составляет 47%. Операционная система ASTRA LINUX установлена на 480 ПЭВМ, что соответствует оценке за критерий - «не удовлетворительно».</p> <p>Не представляется возможным установить рекомендуемый состав базового пакета общесистемного и прикладного программного обеспечения (операционная система ASTRA LINUX) на 530 ПЭВМ поскольку системные характеристики имеющихся ПЭВМ не отвечают минимальным характеристикам рекомендуемого пакета программ.</p> <p>Справочно: В 2021 году в ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области направлялись письма исх. ФГКУ УВО</p> <ul style="list-style-type: none">- от 16.03.2021 № 322/15/1432 «О потребности ПЭВМ»;- от 16.03.2021 № 322/15/1431 «О потребности печатающих устройств»,- отчет-заявка на средства автоматизации и печатающие средства на 2022 год от 16.07.2021 № 322/15/4449 «О предоставлении отчет-заявки». <p>Предлагается рассмотреть возможность обеспечения ФГКУ УВО (ОВО) современными ПЭВМ, обеспечивающими стабильную работу с операционной системой ASTRA LINUX и рекомендуемым пакетом программ.</p> <p>2.1.3. В соответствии с п. 6.8. приказа Росгвардии от 25.02.2019 №59 «Об утверждении руководства по организации службы пунктов централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации» в ПЦО должна быть обеспечена «работоспособность устройств видеозаписи со сроком хранения архива видеозаписей - не менее 10 суток, а также аппаратуры для записи звука переговоров дежурной смены ПЦО (включая фон пультового зала) со сроком хранения архива аудиозаписей - не менее 30 суток».</p> <p>В подразделениях ФГКУ УВО оборудование, записывающее видео и звук, в ПЦО не обновлялось с 2005 года. Функционирующие в ФГКУ УВО и его филиалах системы видео и звуко-записи морально и физически устарели, и не поддерживают возможность подключения внешних устройств записи фона в помещении и устройств хранения</p>		
---	--	--

	<p>файлов круглосуточной записи звука в течение 30 дней.</p> <p>Справочно: В Главное управление Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области направлялся отчет-заявка исх. ФГКУ УВО от 23.07.2021 №322/15/4615 «О предоставлении отчет-заявки».</p> <p>Предлагается рассмотреть возможность обеспечения подразделений вневедомственной охраны системами видео и звуко-записи, позволяющими по своим характеристикам организовать исполнение п. 6.8. приказа Росгвардии от 25.02.2019 №59.</p>		
16	<p>Недостаточный объем централизованных поставок систем централизованного наблюдения и объектового оборудования. В 2021-2022 годах планируются к ликвидации 9 АТС, в которых установлены системы передачи извещений (10 единиц Приток-А-01, 5 единиц Приток-А-Ф и 4 единицы УТ Юпитер) с задействованной ёмкостью 1316 пультовых номеров.</p> <p>Предложение — дополнительное выделение оборудования в количестве 1 015 ед. (Приток-А-КОП-02.4К - 391 ед., Приток-А-КОП-04 - 300 ед., ППКОП 011-8-1-011-1К - 324 ед.)</p>	<p>СКО (Ставропольск. край)</p>	<p>Поставки осуществляются в рамках выделяемого финансирования. В настоящий момент с учетом имеющейся проблематики прорабатывается вопрос увеличения лимитов.</p>
17	<p>Недостаточный объем централизованных поставок систем централизованного наблюдения и объектового оборудования для перевода объектов и МПХИГ на альтернативные каналы связи, в том числе при ликвидации АТС и выводу из эксплуатации систем передачи извещений, выработавших установленные сроки эксплуатации.</p> <p>Предложения — увеличение объемов централизованных поставок систем централизованного наблюдения и объектового оборудования.</p>	<p>СКО (РСО-Алания)</p>	<p>Поставки осуществляются в рамках выделяемого финансирования. В настоящий момент с учетом имеющейся проблематики прорабатывается вопрос увеличения лимитов.</p>
18	<p>В ряде постановлений Правительства РФ, определяющих требования к антитеррористической защищенности, включены мероприятия по оборудованию объектов (территорий) техническими средствами охраны и средствами ТС с выводом сигнала «тревога» в правоохранительные органы или непосредственно в подразделения вневедомственной охраны.</p> <p>Так, требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006, определено, что даже для самой минимальной категории опасности (4 категории), согласно подпункту «г» пункта 24 Требований, должны выполняться мероприятия по оснащению объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по</p>	<p>ПривО (Респ. Башкортостан)</p>	<p>В соответствии с подпунктом «в» пункта 25, пунктов 26 и 27 требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006, объекты первой, второй и третьей категории опасности оборудуются средствами передачи тревожных сообщений в подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>Вместе с тем в настоящее время в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко Росгвардией проработаны предложения по внедрению единого подхода к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности в общеобразовательных организациях, которые в установленном порядке направлены в адрес</p>

	<p>единому номеру «112».</p> <p>Таким образом, данное постановление обязывает правообладателей объектов заключить договорные отношения с подразделениями вневедомственной охраны, без учета дислокации подразделений вневедомственной охраны и расположения маршрутов групп задержания и возможности реагирования на данные объекты силами подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>В связи с чем, при отказе органов внутренних дел от взаимодействия в данном вопросе, возникает проблема в реализации требований данного постановления у правообладателя объекта и у вневедомственной охраны (т.к. правообладатель не видит целесообразность заключения договора при отсутствии реагирования).</p> <p>В целях обеспечения требований к антитеррористической безопасности объектов различных категорий, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации, предлагается в совместный приказ Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430дсп/635дсп включить следующий пункт: «При несении службы нарядами полиции, согласно Плану единой дислокации, на территориях вне границ территорий дислокации подразделений вневедомственной охраны, осуществлять реагирование на сигналы «тревога», поступающие на пультах централизованного наблюдения вневедомственной охраны, в порядке определенном начальниками филиалов вневедомственной охраны с начальниками территориальных органов МВД России».</p>		<p>Минпросвещения России.</p> <p>В данных предложениях отражены меры, направленные на обеспечение инженерно-технической укрепленности объектов образовательных организаций, в том числе предложено в качестве альтернативы средствам передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), установленным на объектах первой, второй и третьей категории, расположенных вне зоны обслуживания данных подразделений, рассмотреть возможность внесения в Требования изменений по оснащению таких объектов системами передачи тревожных сообщений в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».</p> <p>В свою очередь, в соответствии с пунктом 36 Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденного приказом Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430дсп/635дсп, регулирование вопросов, связанных с реагированием нарядов полиции на сообщения о срабатывании технических средств охраны из социально-значимых объектов, образовательных и иных организаций, расположенных вне зоны маршрутов патрулирования нарядов вневедомственной охраны, осуществляется путем издания региональных межведомственных распоряжений и других актов.</p>
19	<p>ГУВО Росгвардии на 2022 год не запрошены потребности подразделений вневедомственной охраны в оборудовании для проведения мероприятий, направленных на снижение зависимости от операторов связи при организации охраны объектов и имущества с применением технических средств.</p> <p>По предварительной информации руководства ПАО «Башинформсвязь», в 2022 году планируются к закрытию на территории Республики Башкортостан 3 АТС.</p> <p>Общая задействованная емкость СПИ по АТС, подлежащим закрытию, составляет 1 667 пультовых номеров, в том числе задействованных на охрану объектов – 621 номер, на охрану МПХИГ – 1046 номеров.</p> <p>По 1046 МПХИГ собственникам будут направлены информационные</p>	<p>ПривО (Респ. Башкорт остан)</p>	<p>Поставки осуществляются в рамках выделяемого финансирования. В настоящий момент в соответствии с предложениями подразделений формируются заявки на поставку оборудования в 2022 году.</p> <p>В случае ликвидации АТС окончное оборудование, поставляемое по централизованным поставкам, должно в первую очередь использоваться для замены контрольно-приемных устройств проводных систем, не выработавших установленные сроки эксплуатации.</p> <p>Также для урегулирования указанной проблематики ГУВО Росгвардии поработан вопрос формирования и последующего использования окружных резервов окончного объектового оборудования.</p> <p>Кроме того, не следует рассчитывать только на централизованные</p>

	<p>письма о необходимости замены ООУ. Вместе с тем, в связи с высокой стоимостью ООУ и их монтажа, прогнозируется расторжение договоров на охрану по 832 МПХИГ (пенсионеры и малоимущее граждане).</p> <p>Из 621 объекта, 133 объекта охраняются с помощью КТС. В связи с отсутствием у собственников финансовых средств на приобретение и замену ООУ, для сохранения объектов под вневедомственной охраной планируется, на первоначальном этапе, переключение тревожной сигнализации на мобильное приложение СПИ «Юпитер» («Юпитер ТК»).</p> <p><u>Справочно:</u> <i>В рамках централизованных поставок ГУВО Росгвардии в ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Башкортостан» в 2021 году поставлено 182 объектовых оконечных устройств, из них:</i> <i>БРО4 GSM-Ethernet четырехшлейфный СПИ «Струна-5» - 38 шт.;</i> <i>БРО 6 GSM+ Ethernet шести шлейфный СПИ «Струна-5» - 20 шт.;</i> <i>УОО "Юпитер-2443", ББП - 125 шт.</i></p> <p>На основании проведенного анализа, при сокращении ГТС дефицит объектовых блоков для замены оконечных устройств на объектах, охраняемых по телефонным линиям при реорганизации и закрытии ГТС ПАО «Башинформсвязь» в 2022 году, составит 306 объектовых оконечных устройств.</p>		<p>поставки УОО. Действенной мерой является разъяснительная работа с собственниками объектов и МПХИГ. На наш взгляд необходимо в этих целях более активно использовать потенциал личного состава подразделений вневедомственной охраны. Проведение данной работы является неотъемлемой частью повседневной служебной деятельности сотрудников подразделений вневедомственной охраны.</p>
20	<p>1. Для вывода из эксплуатации устаревших СПИ «ФОБОС-3» имеется потребность в централизованной поставке объектового оборудования в количестве 1553 ед. (поставка в 2021 году - 106 ед.).</p> <p>2. Недостаточная укомплектованность АРМ.</p> <p>На балансе ФГКУ «ОВО ВНГ России по Республике Марий Эл» и его филиалах находятся 129 комплектов автоматизированных рабочих мест (АРМ) должностных лиц, 31 комплект АП «Интернет» и 114 комплектов печатающих устройств.</p> <p>Укомплектованность средствами автоматизации составляет: 58% АРМ, 62% АП «Интернет» и 66% печатающих устройств соответственно.</p> <p>За 2021 год поставок средств автоматизации не осуществлялось.</p>	<p>Приво (Респ. Башкорт остан)</p>	<p>В соответствии с предложениями подразделений в настоящий момент ГУВО Росгвардии формируются заявки на поставку оборудования в 2022 году.</p> <p>Закупка и ремонт компьютерной техники, а также периферийного оборудования осуществляется подразделениями УС ГШ Росгвардии на основании заявок в пределах выделенных лимитов финансирования.</p>
21	<p>Высокий уровень конкуренции с частными охранными организациями (ЧОО).</p> <p>На территории Республики Мордовия зарегистрировано 9 ЧОО, имеющих ПЦО, под централизованной охраной которых, находятся более 2200 объектов. Реагирование на тревожные сообщения осуществляют 18 групп быстрого реагирования.</p> <p>Отсутствие единых требований по нормам выставления нарядов ЧОО, в зависимости от количества охраняемых объектов и протяженности</p>	<p>Приво (Респ. Мордови я)</p>	<p>Взаимодействие с ЧОО необходимо осуществлять в рамках реализации алгоритма, предусмотренного совместным указанием ГУВО и ГУЛРРиГК Росгвардии от 29 октября 2021 г. № 111дсп, а также с учетом дополнительных разъяснений данных в ходе совместного совещания в режиме ВКС под председательством руководителей ГУВО и ГУЛРРиГК Росгвардии с участием УООП Росгвардии, заместителей командующих округами войск национальной гвардии Российской Федерации по линии организации</p>

	<p>маршрутов обслуживания, позволяет ЧОО значительно снижать тарифы на оказание охранных услуг с помощью ПЦО. Средняя стоимость круглосуточной охраны одного объекта ЧОО (ОПС + КТС + техническое обслуживание), составляет 3000-4000 рублей в месяц.</p> <p>По состоянию на 1 января 2022 года подразделениями вневедомственной охраны Республики Мордовия обеспечивалась охрана 2010 объектов различных форм собственности, 2103 МПХИГ и 27 единиц автотранспорта. Реагирование на поступающие с объектов сообщения осуществляют 44 группы задержания ПЦО.</p> <p>Исходя из фактических расчетов, в соответствии с утвержденными приказом ФГКУ «ОВО ВНГ России по Республике Мордовия» от 29.09.2017 №123 тарифами, стоимость одного часа централизованной охраны объекта составляет 15,2 рублей (ОПС) и 7,39 рублей (КТС). Соответственно, стоимость круглосуточной охраны объекта при помощи технических средств охраны (ОПС, КТС) для клиента обходится в 8245,0 рублей в месяц, без учета технического обслуживания средств сигнализации (ФГУП «Охрана», в среднем 1000 рублей в месяц).</p> <p>Сложившееся положение существенно усложняет процесс проведения работы с собственниками по привлечению под охрану новых объектов, что в конечном итоге негативно влияет на результаты работы по расширению сферы деятельности подразделений вневедомственной охраны в республике.</p>		<p>вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы (лиц, их замещающих), начальников территориальных органов Росгвардии, Центров ЛРР, ФГКУ УВО (ОВО) ВНГ России по субъекта Российской Федерации 8 декабря 2021 г. (протокол от 8 декабря 2021 г. № 14).</p> <p>Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 6 июня 2017 г. № 158 утверждена методика установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе (далее – Методика).</p> <p>Согласно Методике установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе, утвержденной приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 6 июня 2017 г. № 158, тариф на охрану имущества и объектов граждан и организаций путем направления нарядов вневедомственной охраны для пресечения противоправного посягательства при поступлении тревожного сообщения от заказчика или уполномоченного им лица определяется как доля затрат, приходящихся на наряды подразделений вневедомственной охраны, осуществляющие реагирование по сигналу «Тревога», а также сотрудников и работников, участвующих в обработке сигналов «Тревога», связанных с обеспечением охраны имущества и объектов граждан и организаций, в установленном тарифе на техническую охрану.</p> <p>Методика предусматривает единый подход при расчете тарифов по видам охранных услуг и сохраняет ранее установленный в подразделениях вневедомственной охраны порядок расчета тарифов на услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе, без индексации тарифов с 2017 года.</p>
22	<p>Организация и увеличение объема услуг по охране объектов с помощью ПАК ВcМК.</p> <p>По состоянию на 1 января 2022 года, подразделениями вневедомственной охраны Республики Мордовия посредством ПАК ВcМК осуществлялось реагирование нарядами групп задержания ПЦО на 12 объектах (принадлежащих ЧОО «Рустелематика», г. Москва).</p> <p>В целях наращивания объемов услуг по централизованной охране</p>	ПривО (Респ. Мордови я)	<p>Организация реагирования на тревожные сообщения, поступающие от объектов и МПХИГ, подключенных на ПЦН охранных и мониторинговых организаций, осуществляется посредством использования программно-аппаратного комплекса взаимодействия с мониторинговыми компаниями (ПАК ВcМК) по разработанному в соответствии с положениями нормативных правовых актов Росгвардии тарифам (Методика установления</p>

	<p>объектов посредством ПАК ВcМК, 20 декабря 2021 года, по инициативе Управления Росгвардии по Республике Мордовия проведено совместное совещание с представителями ЧОО, имеющих ПЦО, на котором обсуждены вопросы организации охраны объектов с помощью ПАК ВcМК. Представителями ЧОО обращено внимание на высокий тариф абонентской платы за пользование ПАК ВcМК для ЧОО (10 тыс. руб. в месяц) и средний тариф охраны объекта подразделениями вневедомственной охраны (в среднем за один объект 4 тыс. руб. в месяц).</p> <p>Сложившееся положение отрицательно влияет на организацию работы по увеличению объема услуг по охране объектов с помощью ПАК ВcМК.</p>		<p>тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе, утвержденная приказом Росгвардии от 6 июня 2017 г. № 158).</p>
23	<p>В среднем в филиалах ФГКУ УВО задействованная емкость СПИ составляет более 1 000 пультовых номеров, численность ДПУ – 5 единиц. Для увеличения штата ДПУ необходимо дополнительно задействовать до 500 пультовых номеров. На всех ПЦО ОВО задействованы две различные СПИ, по одному АРМ на каждую СПИ. Помимо контроля извещений СПИ на ДПУ возлагаются следующие обязанности: ежедневный обзвон клиентов и проверка прохождения сигнала «Тревога» с объектов, охраняемых посредством тревожной сигнализации, контроль и доведение до групп задержания поступившей информации с дежурных частей территориальных органов внутренних дел на районном уровне (поступившие ориентировки, введение планов «Квадрат», «Перехват»), ведение служебной документации, осуществление пропускного режима в здание ОВО, контроль за антитеррористической защищенностью собственных объектов, путем постоянного просмотра изображений с камер видеонаблюдения, что приводит к отвлечению от основных должностных обязанностей.</p> <p>Внести изменения в организационно-штатное расписание ФГКУ УВО в части ввода 4 единиц «старшая смены» на одно ПЦО или 4 единицы дежурного ПЦО, при задействованной емкости более 1 000 пультовых номеров на ПЦО.</p>	<p>Приво (Чувашс к. Респ.)</p>	<p>Порядок проведения мероприятий по изменению организационно-штатной структуры ПЦО предусмотрен положениями приказа Росгвардии от 25 июня 2021 г. № 236дсп «Об утверждении Порядка представления и рассмотрения предложений организаций вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по организационно-штатным мероприятиям в отношении строевых подразделений и пунктов централизованной охраны».</p>
24	<p>В связи с частыми обращениями владельцев гражданского оружия по вопросу осуществления охраны сейфов (ящиков) для хранения огнестрельного (охотничьего) оружия и боеприпасов к ним, установленных в МПХИГ владельцев оружия, а также снижения расходов на их оборудование техническими средствами охраны предлагаем рассмотреть вопрос с предприятиями-изготовителями ТСО о разработке объемного извещателя с встроенным GSM-модулем для формирования и передачи извещений на пульт централизованного наблюдения без подключения к приборам приемно-контрольным и</p>	<p>Приво (Чувашс к. Респ.)</p>	<p>Проведение опытно-конструкторской работы по разработке извещателя объемного радиоканального со встроенным GSM-модулем, работающего без подключения к УОО СПИ, целесообразно в связи с:</p> <ul style="list-style-type: none"> невозможностью осуществления процедуры постановки/снятия извещателя под охрану/с охраны; отсутствием автономных элементов электропитания, способных обеспечить необходимое время работы извещателя. <p><u>Справочно:</u></p>

	оконечным устройствам (соответствующий требованиям к средствам охраны применяемые в ПВО).		<p><u>Время автономной работы аналогичных изделий Юпитер-ТК производства ООО «Элеста» и ТК-2 GSM производства ООО «Интеграл+» составляет не более 100 часов.</u></p> <p>Кроме того следует отметить, что организация охраны внутреннего объема обособленного помещения, расположенного внутри закрытого МПХИГ, не дает возможности проведения его полноценного осмотра группами задержания без присутствия собственника в случае поступления на ПЦО сигнала «тревога».</p>
25	<p>Отсутствие в штатном расписании ФГКУ УВО должностей для Реализация постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)».</p> <p>В связи со значительным увеличением количества обращений собственников предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в штатное расписание ФГКУ УВО и введение дополнительных 25-ти единиц среднего и старшего начальствующего состава (7 ед. в УВО и 18 ед. по филиалам ФГКУ УВО) для организации группы (направления) по обследованию, категорированию и паспортизации объектов Федеральных органов государственной власти, мест массового пребывания людей и объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, проводимых в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации, издаваемыми во исполнение Постановления № 1244.</p>	Приво (Чувашк. к. Респ.)	<p>В соответствии с подпунктом 27 пункта 9 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510, на Росгвардию возложены полномочия по организации участия в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых объектов.</p> <p>Порядок участия должностных лиц подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации объектов (территорий) утвержден приказом Росгвардии от 17 июля 2017 г. № 219 (далее - Порядок).</p> <p>При этом в соответствии с пунктом 4 Порядка для участия в проведении экспертной оценки решением начальника территориального органа Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации назначаются сотрудники вневедомственной охраны из числа наиболее подготовленных, обладающих необходимой квалификацией в установленной сфере деятельности и имеющих соответствующий допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.</p> <p>Также отмечаем, что в 2017 году направлялись рекомендации (письмо ГУВО в УВО (ОВО) от 11.05.2017 г. № 8/1559), которые предусматривали введение соответствующих должностей аттестованного состава по координации деятельности по участию в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий) за счет оптимизации организационно-штатного построения подразделений вневедомственной охраны.</p>
26	Отсутствие в штатном расписании должностей по направлению деятельности по обследованию, категорированию и паспортизации	Приво (Пермск.)	В соответствии с подпунктом 27 пункта 9 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации

	<p>объектов различной ведомственной принадлежности.</p> <p>Основная нагрузка по непосредственной реализации мероприятий по обследованию и категорированию объектов, разработке, согласованию и актуализации паспортов безопасности, плановым проверкам антитеррористической защищенности объектов возложена на сотрудников филиалов ФГКУ УВО. Штатные должности аттестованного состава для работы по данному направлению служебной деятельности в филиалах ФГКУ УВО не предусмотрены, исполнение обязанностей по исполнению требований антитеррористического законодательства возложено на начальников и иных должностных лиц ПЦО в количестве 21 сотрудника.</p> <p>В связи с возросшим вниманием к антитеррористической защищенности ММПЛ и объектов образования, критически важных объектов и объектов инфраструктуры Российской Федерации возросло количество информации подлежащей сбору, обобщению, анализу и, соответственно, организационных и контрольных мероприятий. Учитывая значительный и постоянно возрастающий объем работы по организации антитеррористической защищенности объектов различных категорий необходимо введение штатных единиц аттестованного состава с возложением на данных сотрудников непосредственных обязанностей по организации контроля за состоянием антитеррористической защищенности объектов.</p>	<p>край.)</p>	<p>Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510, на Росгвардию возложены полномочия по организации участия в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых объектов.</p> <p>Порядок участия должностных лиц подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации объектов (территорий) утвержден приказом Росгвардии от 17 июля 2017 г. № 219 (далее - Порядок).</p> <p>При этом в соответствии с пунктом 4 Порядка для участия в проведении экспертной оценки решением начальника территориального органа Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации назначаются сотрудники вневедомственной охраны из числа наиболее подготовленных, обладающих необходимой квалификацией в установленной сфере деятельности и имеющих соответствующий допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.</p> <p>Также отмечаем, что в 2017 году направлялись рекомендации (письмо ГУВО в УВО (ОВО) от 11.05.2017 г. № 8/1559), которые предусматривали введение соответствующих должностей аттестованного состава по координации деятельности по участию в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий) за счет оптимизации организационно-штатного построения подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>Вместе с тем предложений по перераспределению штатной численности с введением соответствующих должностей в ГУВО Росгвардии не поступало.</p>
<p>27</p>	<p>Реализация положений ст. 20.35 КоАП РФ должностными лицами подразделений Росгвардии.</p> <p>В соответствии с положениями п. 103 ч. 2 ст. 28.3. КоАП РФ должностные лица войск национальной гвардии Российской Федерации вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.35 КоАП РФ в пределах своих полномочий.</p> <p>Центральным аппаратом Росгвардии разъяснено, что полномочия сотрудников вневедомственной охраны Росгвардии по составлению</p>	<p>ПривО (Пермск. край.)</p>	<p>Изложенная информация не содержит вопроса.</p> <p>Вместе с тем сообщаем, что согласно пунктам 1 – 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, в том числе являются поступающие материалы, сообщения и заявления, указывающие на наличие события административного правонарушения, а также непосредственное обнаружение такого события.</p> <p>О чем, в том числе было доведено в рамках проведенного 25</p>

	<p>протоколов об административных правонарушениях по статье 20.35 КоАП РФ определены в отношении объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, на основании того, что на Росгвардию возложен государственный контроль за состоянием АТЗ объектов данной категории.</p> <p><i>Справочно: согласно п. 26 Требований к антитеррористической защищенности объектов ВНГ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 №272, контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов данной категории возлагается на территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту расположения объектов, и осуществляется путем проведения документальных и выездных проверок антитеррористической защищенности объектов, которые могут носить плановый и внеплановый характер.</i></p> <p>Полномочия по государственному контролю состояния антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности (в том числе образовательной сферы) на подразделения Росгвардии не возложены, правовые основания для проведения проверок антитеррористической защищенности указанных объектов силами подразделений Росгвардии действующим законодательством также не установлены.</p> <p>Должностные лица подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации (по согласованию) включаются в состав межведомственных комиссий по обследованию и категорированию объектов указанных категорий, совместно с представителями органа безопасности и МЧС. При этом межведомственная комиссия создается решением руководителя органа, являющегося правообладателем объекта.</p>		<p>января 2022 года совещания при начальнике ГУВО Росгвардии в режиме ВКС до руководителей подразделений вневедомственной охраны, а также указано на необходимость реализации своих полномочий по применению мер административного воздействия в отношении лиц, не исполняющих либо нарушающих требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей.</p>
28	<p>В требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006, в качестве критерия для определения прогнозного показателя количества пострадавших в результате возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) принимается максимальное количество одновременно пребывающих людей на объекте (территории).</p> <p>Проведенный анализ ряда других подобных нормативных правовых</p>	<p>ПривО (Кировс к. обл.)</p>	<p>В целях реализации пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» утверждены Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий).</p> <p>При этом в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 названных Правил, разработка требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и внесение проектов актов об их утверждении в Правительство Российской Федерации</p>

<p>актов, показывает, что в основе расчета прогнозного показателя количества пострадавших также учитывается максимальное количество одновременно пребывающих людей на объекте.</p> <p>В зависимости от прогнозного показателя количества пострадавших определяется категория объекта.</p> <p>Вместе с тем, в требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2019 № 1421 (ред. от 29.03.2021), отсутствуют критерии для определения прогнозного показателя количества пострадавших в результате возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории), что затрудняет принятие межведомственной комиссией решения об установлении категории опасности объекта (территории).</p> <p>Считаем целесообразным изучить данный вопрос и при необходимости направить предложения в Правительство Российской Федерации о внесении дополнений в требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2019 № 1421, с указанием критериев для определения прогнозного показателя количества пострадавших в результате возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории).</p> <p>В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 1413дсп «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности и формы паспорта безопасности объекта (территории) промышленности», от 9 июля 2016 года № 655дсп «О внесении изменений в требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности», от 27 июня 2017 года № 756дсп «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 1413» и от 26 апреля 2018 года № 511дсп «О внесении изменений в пункт 21 требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности» приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28 апреля 2021</p>	<p>осуществляются федеральными органами исполнительной власти и Государственными корпорациями по согласованию с ФСБ России, МВД России и Росгвардией в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются или которые относятся к сфере их деятельности.</p> <p>В связи с изложенным внесение изменений в требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2019 г. № 1421, не входит в компетенцию Росгвардии.</p> <p>Вместе с тем пунктом 18 вышеуказанных требований предусмотрено, что в случае возникновения разногласий члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт обследования и категорирования объекта (территории), при этом их особое мнение приобщается к акту обследования и категорирования объекта (территории).</p> <p>В силу положений требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 1413дсп, перечень объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите (далее – Перечень), определяется Минпромторгом России.</p> <p>В этой связи в целях уточнения необходимой информации по указанным объектам (территориям) полагаем целесообразным обратиться с соответствующим запросом в администрацию субъекта Российской Федерации, на территории которого они располагаются</p>
--	---

<p>года № 1540дсп утвержден перечень объектов (территорий) промышленности, подлежащих антитеррористической защите, находящихся в ведении или относящихся к сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. На официальном сайте Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее - сайт) размещен перечень объектов (территорий) промышленности, подлежащих категорированию по степени потенциальной опасности, находящихся в ведении или относящихся к установленной сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, который формируется в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 655 с учетом предложений отраслевых департаментов Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, концернов и корпораций, отнесенных к сфере ведения Министерства, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Данный перечень не соответствует перечню объектов, утвержденному приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28 апреля 2021 года № 1540дсп.</p> <p>В разъяснениях к Перечню, размещенному на сайте указано, что организациям промышленности, находящимся в ведении или относящимся к установленной сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, являющимся правообладателями или арендаторами объектов (территорий) промышленности, включенным в Перечень, необходимо разработать и своевременно актуализировать паспорт безопасности объектов (территорий) в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 1413 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности и формы паспорта безопасности объекта (территории) промышленности» с изменениями от 9 июля 2016 года № 655, от 27 июня 2017 года № 756 и от 26 апреля 2018 года № 511, с использованием Методических указаний по порядку проведения обследования и категорирования объектов (территорий) промышленности и Методических указаний по порядку составления Паспорта безопасности объекта (территории) промышленности, утвержденных Министром промышленности и торговли Российской Федерации 29 апреля 2015 года</p> <p>В результате того, что вышеуказанные Перечни имеют различную конкретизацию объектов (Перечни отличаются по составу объектов), у их правообладателей возникают вопросы о необходимости проведения</p>		
--	--	--

	<p>категорирования объектов (территорий) промышленности, их паспортизации и других мероприятий в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 1413дсп.</p> <p>Считаем целесообразным изучить данный вопрос и при необходимости направить предложения в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации о приведении в соответствие информации, размещенной на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, с ведомственными нормативными актами.</p>		
29	<p>При принятии автотранспортного средства под охрану собственник заключает 2 договора:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с ФГКУ УВО о реагировании на тревожные сообщения, поступающие с транспортного средства посредством ПАК ВcМК, - с ООО «Бизнес Мониторинг» на оказание технических услуг межсервисного обмена данными. <p>При несвоевременном пополнении баланса лицевого счета ООО «Бизнес Мониторинг» прекращает оказание услуг прохождения сигналов «тревога» и отображение информации о месторасположении подвижного объекта собственника ТС на АРМ в ПАК ВcМК вневедомственной охраны Росгвардии. При этом ни собственник, ни ФГКУ УВО о прекращении действия договора не уведомляются. Охрана транспортного средства становится невозможной.</p> <p>Данный вопрос особенно актуален для заключения договоров с государственными бюджетными организациями, такими как ГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» или муниципальный наземный транспорт, которые в силу определенных условий финансирования не имеют возможности осуществлять своевременную оплату на оказание услуг ООО «Бизнес Мониторинг».</p> <p>Факт невыезда группы задержания вневедомственной охраны на «тревожные сообщения», поступающие от муниципальных транспортных средств, может привести к общественному резонансу и негативно сказаться на имидже Росгвардии в целом.</p>	<p>ПривО (Нижего родск. обл.)</p>	<p>Вопрос организации должного уровня информационного взаимодействия ООО «Бизнес Мониторинг» и ФГКУ УВО (ОВО) в настоящее время прорабатывается ГУВО Росгвардии.</p>
30	<p>Необходимо провести унификацию АРМ Юпитер GSM версии 8 (КРОСС) с целью уменьшения количества задействованных АРМ. Для этого необходимо рассмотреть возможность объединения проводных и GSM технологий на одном АРМ Юпитер GSM версии 8 (КРОСС).</p> <p>На данный момент в эксплуатации находится 3 вида АРМ СПИ Юпитер:</p> <ul style="list-style-type: none"> - АРМ СПИ Юпитер, работающий по проводным каналам связи, - АРМ СПИ Юпитер GSM версии 7, 	<p>ПривО (Нижего родск. обл.)</p>	<p>Унификация оборудования, используемого при организации централизованной охраны объектов и МПХИГ, с одновременной минимизацией ее количества предусмотрена в рамках построения инфраструктуры для развертывания специального программного обеспечения государственной информационной системы по контролю за оборотом оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных в 2021-2022 гг. Также решением руководства ГУВО</p>

	<p>- АРМ СПИ Юпитер GSM версии 8 (КРОСС).</p> <p>При организации рабочего места ДПУ на АРМ Юпитер GSM версии 7 имеется возможность объединения на один АРМ объектов, охраняющихся как по проводным каналам связи, так и по каналу связи GSM. На АРМ Юпитер GSM версии 8 (КРОСС) подключить объекты, охраняющиеся по проводному каналу связи, невозможно.</p> <p>Введение в эксплуатацию АРМ Юпитер GSM версии 8 (КРОСС) привело не только к увеличению количества АРМ, но и к необходимости приобретения данных АРМ и резервных компьютеров к ним.</p> <p>Поскольку приобретение АРМ происходит за счет централизованных поставок, то финансовые средства, закладываемые на закупку АРМ Юпитер GSM версии 8 (КРОСС), более целесообразно было бы перераспределить на закупку устройств конечных, необходимых для вывода проводных СПИ на телефонных станциях и, как следствие, снижения затрат на аренду площадей и прямых проводов АТС.</p>		<p>Росгвардии при формировании заявок на поставку оборудования в 2022 году в приоритетном порядке планируется закупка устройств конечных объектов.</p>
31	<p>Учитывая круглосуточный режим работы аппаратуры пунктов централизованной охраны (далее - ПЦО), длительность их эксплуатации, а также необходимость оперативной замены вышедшего из строя оборудования, имеется потребность в 10 АРМ (автоматизированное рабочее место диспетчера ПЦО) и ремонте (либо апгрейде) 20 АРМ.</p> <p>Кроме того, необходимо проведение ремонта или полная замена аккумуляторных батарей на источниках бесперебойного питания (40 шт. — 7 а/ч, 30 шт. — 9 а/ч), 10 систем видеонаблюдения, 5 систем контроля доступа и 5 систем регистрации телефонных и радио переговоров, установленных на ПЦО Оренбургской области.</p>	<p>Приво (Оренбу ргск. обл.)</p>	<p>Поставка АРМ для ПЦО осуществляется по заявкам ФГКУ УВО (ОВО) в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств. Количество АРМ, поставляемых в то или иное подразделение определяется исходя из реальных возможностей. Рациональность использования поставляемого оборудования достигается, в том числе, полной загрузки рабочих мест и мероприятиями по оптимизации числа ПЦО.</p> <p>При этом решением руководства ГУВО Росгвардии при формировании заявок на поставку оборудования в 2022 году в приоритетном порядке планируется закупка устройств конечных объектов.</p> <p>Кроме того, в рамках построения инфраструктуры для развертывания специального программного обеспечения государственной информационной системы по контролю за оборотом оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных (далее – ФПКО) в 2021-2022 гг. предусмотрена закупка сервера и автоматизированного рабочего места для каждого ПЦО.</p> <p>Одновременно программно-аппаратное построение инфраструктуры ФПКО предусматривает минимизацию используемого на ПЦО оборудования.</p> <p>Приобретение источников бесперебойного питания и аккумуляторных батарей, используемых для функционирования АРМ и серверного оборудования, применяемых на ПЦО, возможно за счет централизованных поставок при наличии указанной номенклатуры</p>

			<p>оборудования в направляемом в подразделения обобщенном прайс-листе.</p> <p>Для оборудования собственных объектов СКУД и системами видеонаблюдения необходимо в установленном порядке направлять соответствующие заявки в Инженерное управление Росгвардии через ТУ Росгвардии.</p> <p>Положенность на оборудование ПЦО и ЦОУ (ГОСДН) подразделений вневедомственной охраны устройствами регистрации служебных переговоров предусмотрена приказом Росгвардии от 28 октября 2021 г. № 393дсп «Об утверждении Порядка и норм обеспечения средствами связи, защиты информации и автоматизации войск национальной гвардии Российской Федерации», закупка осуществляется подразделениями УС ГШ Росгвардии на основании заявок в пределах выделенных лимитов финансирования.</p>
32	<p>За последние годы произошло значительное увеличение количества категорий объектов (территорий), подлежащих категорированию и паспортизации, в целях их антитеррористической защиты (в настоящее время применяется в служебной деятельности более 40 постановлений Правительства Российской Федерации) для обеспечения более качественного и своевременного выполнения требований данных нормативных правовых актов, в ФГКУ «УВО ВНГ России по Пензенской области» и его филиалах необходимо наличие отдельных штатных единиц инспекторов (специалистов), прошедших дистанционное обучение в ФКУ НИЦ «Охрана» Росгвардии по соответствующей программе.</p>	<p>ПривО (Пензенс к. обл.)</p>	<p>В соответствии с подпунктом 27 пункта 9 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510, на Росгвардию возложены полномочия по организации участия в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых объектов.</p> <p>Порядок участия должностных лиц подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации объектов (территорий) утвержден приказом Росгвардии от 17 июля 2017 г. № 219 (далее - Порядок).</p> <p>При этом в соответствии с пунктом 4 Порядка для участия в проведении экспертной оценки решением начальника территориального органа Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации назначаются сотрудники вневедомственной охраны из числа наиболее подготовленных, обладающих необходимой квалификацией в установленной сфере деятельности и имеющих соответствующий допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.</p> <p>Также отмечаем, что в 2017 году направлялись рекомендации (письмо ГУВО в УВО (ОВО) от 11.05.2017 г. № 8/1559), которые предусматривали введение соответствующих должностей аттестованного состава по координации деятельности по участию в</p>

			<p>мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий) за счет оптимизации организационно-штатного построения подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>Вместе с тем предложений по распределению штатной численности с введением соответствующих должностей в ГУВО Росгвардии не поступало.</p> <p>Также необходимо отметить, что ранее в командование округов войск национальной гвардии Российской Федерации направлялось указание (исх. от 27.07.2021 г. №8/3799) в котором обращалось внимание на привлечение к участию в мероприятиях по реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и мест массового пребывания людей исключительно представителей Росгвардии, прошедших обучение в ФКУ НИЦ «Охрана» Росгвардии по учебной программе: «Экспертная оценка состояния инженерно-технической укрепленности и уровня антитеррористической защищенности различных категорий объектов от преступных посягательств».</p>
33	<p>О проведении проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности.</p> <p>Сотрудники ФГКУ «УВО ВНГ России по Саратовской области» в пределах своих полномочий проводят проверки на состояние антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности. Проблемным вопросом при проведении категорирования объектов является отсутствие нормативных правовых актов, разграничивающих полномочия сотрудников ВНГ и ФСБ, как при проведении категорирования объекта, так и при осуществлении контроля за исполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности в составе межведомственных комиссии.</p> <p>В настоящее время к полномочиям должностных лиц перечисленных ведомств отнесено участие в мероприятиях по противодействию терроризму, однако компетенция данных органов власти в сфере осуществления контроля за исполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) не разграничена.</p> <p>Таким образом, при оформлении актов категорирования и паспортов</p>	<p>ПривО (Саратов ск. обл.)</p>	<p>Полномочия Росгвардии, являющейся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны следуют из Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и устанавливаются Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510.</p> <p>Таким образом, при участии в мероприятиях по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и сфер деятельности каждый из поименованных федеральных органов исполнительной власти исходит из установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач, полномочий и прав.</p> <p>Вместе с тем Федеральной службой войск национальной гвардии</p>

	<p>безопасности собственники объектов зачастую сталкиваются с различными требованиями ВНГ и ФСБ по заполнению одних и тех же разделов паспорта (акта). Кроме того, при решении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, так же возникают спорные ситуации по компетенции сотрудников ВНГ в определенных разделах паспорта безопасности или по определенным недостаткам (не относящимся к технической укреплённости объекта), не устраненным в указанный срок.</p>		<p>Российской Федерации подготовлены методические рекомендации по вопросам выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2017 г. № 272, а также по участию в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности. Указанные методические рекомендации размещены на информационно-справочном портале Росгвардии в разделе: Порталы структурных подразделений центрального аппарата/Главное управление вневедомственной охраны/УЕТПАЗО/Методические рекомендации.</p>
34	<p>О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 01.12.2021 №814 признании утратившим силу п. 37 перечня объектов, подлежащих обязательной охране ВНГ РФ.</p> <p>Указанное постановление вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня его опубликования, то есть 1 июня 2022 года. По сути данное постановление исключает из перечня объектов, подлежащих обязательной охране ВНГ РФ, комнаты хранения оружия.</p> <p>В связи с изложенным возникает ряд вопросов: необходима ли повторная разработка, утверждение и опубликование графиков плановых проверок и уведомление руководителей (правообладателей) объектов об исключении их объектов из перечня. Также необходимо рассмотреть вопрос актуальности проведения плановых проверок объектов в первом полугодии 2022 года, подлежащих исключению из перечня с 1 июня 2022 года.</p>	<p>ПривО (Саратов ск. обл.)</p>	<p><i>Предложений по компетенции УОСВО не имеется.</i></p> <p>Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2158 предусмотрено исключение пункта 37 из перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р.</p> <p>При этом согласно пункту 4 названного постановления данная норма вступает в силу с 3 июня 2022 года.</p> <p>Учитывая изложенное, рассмотрение вопроса об актуальности проведения плановых проверок состояния антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, включенных в первом полугодии 2022 года в план-график проведения плановых проверок, считаем не целесообразным.</p> <p>Также отмечаем, что ГУВО Росгвардии запланирована подготовка письма в адрес командований округами войск национальной гвардии Российской Федерации об организации работы по актуализации региональных перечней объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, а также корректировки планов-графиков проведения плановых проверок, для их последующего размещения на официальном сайте Росгвардии.</p>
35	<p>Расширение объемов предоставляемых охранных услуг.</p> <p>Расширение объемов предоставляемых охранных услуг может быть достигнуто путем возврата вневедомственной охране функций по проектированию, монтажу, проведению пусконаладочных работ, техническому обслуживанию и капитальному ремонту технических средств охраны (ТСО) и техническому надзору за проведением этих</p>	<p>ПривО (Саратов ск. обл.)</p>	<p>Проведение монтажа и капремонта ТСО невозможно по причине перечисления получаемых от клиентов вневедомственной охраны денежных средств напрямую в федеральный бюджет, в связи с чем отсутствует возможность приобретения материалов для производства данных работ. Кроме того, вневедомственная охрана, являясь бюджетной организацией, при проведении закупок ТСО и расходных</p>

<p>работ на принимаемых под охрану и охраняемых подразделениями вневедомственной охраны объектах и квартирах.</p> <p>Изъятие данных функций у вневедомственной охраны и передача их в ФГУП «Охрана» в 2005 году привело к значительному снижению качества предоставляемых работниками ФГУП «Охрана» указанных выше услуг собственникам ввиду отсутствия ответственности перед ними за качество оказываемых услуг, т.к. организационные и контролирующие функции, а, следовательно, и ответственность перед собственником за профессионализм и деловую репутацию государственных охранных структур, по-прежнему, фактически продолжает нести только вневедомственная охрана. При этом механизм реализации функции контроля у вневедомственной охраны за работой ФГУП «Охрана» (путем проведения оперативного контроля и технического осмотра ТСО) имеет ничтожный смысл, т.к. может быть реализован только путем направления письменных обращений рекомендательного характера с указанием недостатков в работе ФГУП.</p> <p>Возврат упомянутых выше функций вневедомственной охране обеспечит оказание собственникам охранных услуг с помощью ТСО в полном объеме (от принятия заявления от собственника и до реагирования силами групп задержания на сигналы «тревога»), при этом позволит свести к минимуму или вообще исключить неквалифицированное участие и самих собственников в организации технической составляющей охраны своего объекта. Кроме того, оказание полного спектра охранных слуг работниками и сотрудниками одной организации (подструктуры Федеральной службы войск национальной гвардии РФ) позволит вернуть заинтересованность работников, обеспечивающих работоспособность ТСО, в обеспечении их бесперебойной и надежной работы; составить достойную конкуренцию частным охранным структурам, предлагающих полный спектр охранных услуг, при участии в конкурсных торгах, проводимых бюджетными организациями, в рамках Федерального закона РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ, что, безусловно, будет способствовать повышению престижа и улучшению деловой репутации государственных охранных структур среди юридических и физических лиц; приведет к повышению объема оказываемых услуг и увеличению доходов, перечисляемых в федеральный бюджет.</p> <p>Предложения:</p> <p>1. <i>Создание в подразделениях проектно-монтажных центров с возложением на них обязанностей по замене СПИ, выработавших сроки эксплуатации, организации технического обслуживания приемно-контрольных приборов и оконечных устройств СПИ, а также оказания</i></p>	<p>материалов, должна осуществлять данную процедуру в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации 44-ФЗ, что увеличит время поставки закупаемого оборудования на недопустимый срок.</p>
--	---

	<p>консультационных услуг по составлению технико-проектной документации для монтажных и обслуживающих организаций на принимаемых под охрану и охраняемых подразделениями вневедомственной охраны объектах и квартирах на договорной возмездной основе.</p> <p>2. Закрепление на нормативно-правовом уровне функций по проектированию, монтажу, проведению пусконаладочных работ, техническому обслуживанию и капитальному ремонту технических средств охраны (ТСО) и техническому надзору за проведением этих работ за вневедомственной охраной путем внесения изменений в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ №666-П от 2005 года, и другие нормативные акты.</p>		
36	<p>Возвращение функции оказания услуг по монтажу и техническому обслуживанию технических средств охраны и введение штатных должностей электромонтеров пунктов централизованной охраны по плановому обслуживанию, монтажу и замене вышедшего из строя оборудования на объектах и мест проживания и хранения имущества граждан (далее - МПХИГ).</p> <p>Данные штатные должности позволяют участвовать в большем количестве закупочных процедур и проводить своевременные профилактические работы по замене устаревшего и вышедшего из строя оборудования, что позитивным образом отразится на качестве оказываемых охранных услуг;</p>	СибО	<p>Проведение монтажа и капремонта ТСО невозможно по причине перечисления получаемых от клиентов вневедомственной охраны денежных средств напрямую в федеральный бюджет, в связи с чем отсутствует возможность приобретения материалов для производства данных работ. Кроме того, вневедомственная охрана, являясь бюджетной организацией, при проведении закупок ТСО и расходных материалов, должна осуществлять данную процедуру в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации 44-ФЗ, что увеличит время поставки закупаемого оборудования на недопустимый срок.</p>
37	<p>«Оснащение служебного автотранспорта навигационной системой».</p> <p>В подразделениях вневедомственной охраны Саратовской области функционирует 9 диспетчерских центров систем мониторинга подвижных объектов «Приток» (6), «Арго-Страж» (2) и ПАК ВcМК (1), обеспечивающих прием от 78 навигационных блоков, установленных на служебном автотранспорте, дислоцирующемся в 5-ти населенных пунктах.</p> <p>Система мониторинга подвижных объектов в подразделениях вневедомственной охраны внедрена в 2006 году. В рамках централизованного снабжения в Саратовскую область были поставлены 2 системы разных производителей – СМПО «Арго-Страж» и СМПО «Приток-МПО», которые были внедрены в эксплуатацию в г.Саратове и Балаково.</p> <p>В 2011 году, при поставке в Саратовскую область 32-х комплектов СМПО «Приток-МПО» была демонтирована СМПО «Арго-Страж», взамен которой служебный автотранспорт был оборудован вновь полученным оборудованием.</p>	ПривО (Саратов ск. обл.)	<p>Функции контроля за несением службы нарядами вневедомственной охраны Навигационные с использованием навигационных мониторинговых систем предусмотрены в разрабатываемой ГИС «ФПКО».</p> <p>Поставка и монтаж на служебный автотранспорт подразделений устройств терминальных навигационных радиоканальных предусмотрена в 2022-2023 г.г. в рамках построения государственной информационной системы по контролю за оборотом оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных.</p>

	<p>В 2014 году, в связи с отсутствием централизованных поставок навигационного оборудования, была введена в эксплуатацию ранее демонтированная СМПО «Арго-Страж», проведены работы по модернизации СМПО «Приток-МПО», что позволило обеспечить контроль передвижения служебных автомобилей, оборудованных разными системами на одном рабочем месте оператора.</p> <p>В декабре 2019 года централизованными поставками получено 20 комплектов системы мониторинга ПАК ВсМК и 1 АРМ. Все блоки установлены на служебный автотранспорт, дислоцирующийся в Волжском, Ленинском и Октябрьском районах г.Саратова.</p> <p>Срок эксплуатации навигационного оборудования, в соответствии с технической документацией составляет 5 лет, в связи с чем, эксплуатируемое в настоящее время навигационное оборудование выработало заявленные сроки эксплуатации, морально и физически устарело. Данные обстоятельства отражаются в частых поломках бортовых комплектов, отсутствие запасных частей и нежелание завода изготовителя осуществлять ремонтные работы. В настоящее время силами сотрудников Управления проводится диагностика на предмет возможности устранения неисправности своими силами по 11-ти бортовым комплектам.</p> <p>Справочно: «Приток» из 68 функционируют 43, «Арго-Страж» из 34 функционируют 15, «ПАК ВсМК» из 20 функционируют 20.</p> <p>Предложения:</p> <p>С целью оснащения всего служебного автотранспорта, задействованного для несения службы нарядов ГЗ СПП, навигационным оборудованием, Управлением была подготовлена и направлена в ГУВО Росгвардии заявка на закупку 189 бортовых комплектов Приток-БК-05 ГЛОНАСС/GPS производства ООО «ОБ Сократ» г.Иркутск, либо другого аналогичного. До настоящего времени бортовые комплекты в Саратовскую область не поставлены.</p>		
38	<p>Не решен вопрос об обязательной охране мест проживания и хранения имущества граждан (далее - МПХИГ) владельцев огнестрельного оружия на законодательном уровне.</p> <p>Решение:</p> <p><i>Выход с предложением о внесении соответствующих изменений (дополнений) в Федеральный закон Российской Федерации от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», с целью возможного урегулирования данного пробела на законодательном уровне, с принятием конкретного решения по обязательной охране МПХИГ владельцев огнестрельного оружия с помощью технических средств охраны, особенно владельцев огнестрельного нарезного оружия.</i></p>	<p>УрО (Свердло вск. обл.)</p>	<p><i>Предложений по компетенции УОСВО не имеется.</i></p> <p>Указанная инициатива прорабатывалась ГУЛРР и ГК Росгвардии в рамках разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере оборота оружия».</p> <p>В частности, предполагалось введение запрета на хранение гражданами принадлежащего им огнестрельного оружия в количестве более пяти единиц по месту жительства (пребывания) в помещениях, не оборудованных ТСО с выводом на пульт охраны</p>

			<p>организаций, имеющих право в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлять охрану соответствующих помещений, однако, данная инициатива не была поддержана Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации, как влекущая дополнительные обременения и расходы для граждан на оборудование помещений ТСО.</p>
39	<p>Проведенными в 2021 году мероприятиями по переводу радиоканальных средств передачи извещений (далее - РСПИ) в выделенный для Росгвардии частотный диапазон, количество систем, эксплуатируемых в филиалах ФГКУ «УВО ВНГ России по Челябинской области» (далее - ФГКУ УВО) и подлежащих переводу, снижено до 21 единицы (всего за 2021 год переведено 19 РСПИ), задействованная на них емкость уменьшена до 3 461 пультовых номеров (3 260 за 2021 год).</p> <p>По итогам проведенных в 202 - 2021 г.г. мероприятий на вновь установленный частотный ресурс с сохранением охраняемого массива в филиалах ФГКУ УВО осуществлен перевод 44 РСПИ (5 РСПИ «Струна»; 14 РСПИ «Приток-АР»; 25 РСПИ «Протон») и 9 897 объектовых устройств.</p> <p>Во все функционирующие РСПИ произведена параллельная установка приемников и передатчиков, а так же вспомогательного оборудования работающего на вновь утвержденном частотном ресурсе Росгвардии, что позволяет осуществлять перевод объектовых устройств в новый частотный диапазон Росгвардии.</p> <p>Необходимо объективно констатировать, что отсутствие надлежащего уровня финансирования мероприятий по техническому перевооружению, а также сложная социально-экономическая обстановка в стране значительно осложняет завершение мероприятий по переводу функционирующих РСПИ в новый частотный диапазон.</p> <p>В настоящее время обеспечить 100% выполнение данных мероприятий и осуществить перевод оставшихся объектовых устройств без потери охраняемого массива и без централизованных поставок не представляется возможным.</p> <p>Основными причинами, не позволяющими завершить мероприятия по переводу оставшихся объектовых устройств в новый частотный диапазон Росгвардии в 2022 году, являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие необходимого количества объектовых радиоканальных устройств, получаемых по централизованным поставкам ГУВО Росгвардии; - высокая стоимость радиоканальных объектовых устройств (в среднем цена одного комплекта объектового радиоканального устройства составляет порядка 20 000руб). 	<p>УрО (Челяби нск. обл.)</p>	<p>Поставки осуществляются в рамках выделяемого финансирования. В настоящий момент с учетом имеющейся проблематики прорабатывается вопрос увеличения лимитов.</p>

	<p>Решение: <i>Предусмотреть выделение в рамках централизованных поставок 2022 года для ФГКУ УВО не менее 1 000 комплектов радиоканальных объектовых устройств «Протон» и не менее 2 000 передатчиков «УС ПРД-160» для радиоканальных объектовых устройств, необходимых для успешного завершения в течении 2022-2023 гг мероприятий по переводу 100% РСПИ, эксплуатируемых в филиалах ФГКУ УВО в выделенный для Росгвардии частотный диапазон.</i></p>		
40	<p>В 2019 году в ФГКУ УВО осуществлена централизованная поставка автоматизированного рабочего места специализированного программно-аппаратного комплекса взаимодействия с мониторинговыми компаниями (далее - ПАК ВcМК) и 15 терминальных устройств для нарядов групп задержания вневедомственной охраны. Общее количество автомобилей нарядов групп задержания вневедомственной охраны Курганской области составляет 100 единиц. Для оборудования всех автомобилей необходима централизованная поставка еще 85 комплектов терминальных устройств ПАК ВcМК.</p>	<p>УрО (Курганск. обл.)</p>	<p>Поставка и монтаж на служебный автотранспорт подразделений устройств терминальных навигационных радиоканальных предусмотрена в 2022-2023 г.г. в рамках построения государственной информационной системы по контролю за оборотом оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных.</p>
41	<p>Обеспечение антитеррористической безопасности объектов различной отраслевой и ведомственной принадлежности, в том числе и неохранных подразделениями вневедомственной охраны. Организация обеспечения надежной защищенности социально значимых объектов (образование, здравоохранение, комнаты хранения оружия) на которые распространяются обязательные к исполнению требования по антитеррористической защищенности, расположенных вне зоны реагирования групп задержания вневедомственной охраны, охраняемых с ПЦО территориальных ОВО (УВО).</p> <p>В период с октября 2016 года вступили в силу более 45 постановлений Правительства Российской Федерации, утвердивших требования к антитеррористической защищенности отраслевых объектов и предписывающих, в том числе задействование сотрудников Росгвардии в мероприятиях по проверке антитеррористической защищенности объектов, с последующим согласованием разработанных паспортов безопасности.</p> <p>Период работы комиссий (в состав комиссий включены сотрудники вневедомственной охраны) по обследованию объектов, требования к антитеррористической защищенности которых утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации, занимает от 3 до 30 рабочих дней. Кроме этого, на постоянной основе сотрудники подразделений вневедомственной охраны принимают участие в дополнительных межведомственных комиссиях по организации антитеррористической защищенности объектов (территорий), в период</p>	<p>ЮО</p>	<p>абзац 2, 3 и 5 аналогично 11 вопросу Кроме того, стоит отметить, что после принятия Федерального закона от 16 декабря 2019 г. № 441-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», дополнившего КоАП статьей 20.35, ГУВО Росгвардии в адрес командований округами войск национальной гвардии Российской Федерации были направлены методические материалы по организации административной практики (письмо от 26 декабря 2019 г. № 8/5620).</p> <p>Также отмечаем, что ГУВО Росгвардии организована работа по усовершенствованию ранее подготовленных методических рекомендаций, которые в первом квартале текущего года будут направлены в командования округами войск национальной гвардии Российской Федерации для их использования в работе.</p>

<p>подготовки к проведению различных массовых мероприятиях федерального и регионального значения: единый день голосования, религиозного культа, в период подготовки и проведения курортного сезона, детского отдыха и всех праздников всероссийского масштаба и др.</p> <p>Реализация данных мероприятий в большинстве случаев дополнительно возложена на сотрудников технической службы или строевых подразделений вневедомственной охраны, что в свою очередь сказывается на эффективности работы по основному предназначению.</p> <p>Вместе с тем, в настоящее время статьей 28.3 КоАП РФ сотрудники Росгвардии наделены полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 20.35 КоАП РФ (нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)). Вместе с тем, в настоящее время четкий порядок действий при выявлении нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, предъявляемых к антитеррористической защищенности объектов (территорий) правовыми актами не закреплен, кроме того, отсутствуют соответствующие разъяснения о порядке применения норм КоАП РФ в области административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в части нарушения антитеррористического законодательства, порядке регистрации материалов в базе данных «Система централизованного учета оружия Росгвардия подсистемы административная практика».</p> <p>В целях реализации требований Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510, Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», приказа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 14 ноября 2018 г. № 498 «Об утверждении перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании утратившими силу некоторых нормативно правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» и приказа Росгвардии № 219 от 17.07.2017 «Об утверждении порядка участия должностных лиц подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в проведении экспертной оценке состояния антитеррористической защищенности и безопасности</p>		
---	--	--

	<p>охраняемых подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации объектов (территорий)», предлагается рассмотреть вопрос о возможности введения в структуру ФГКУ УВО (ОВО) по субъекту Российской Федерации – «Отдел по контролю исполнения административного законодательства и организации экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов». В филиалы дополнительно ввести должности – инспекторов по экспертной оценке состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов, организации охраны объектов, подлежащих обязательной охране.</p>		
42	<p>Немаловажным фактором является проведение мероприятий согласно пунктам 25, 26 и 27 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 (далее – Требования), в отношении объектов (территорий) первой, второй и третьей категорий опасности осуществляются мероприятия по оборудованию на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).</p> <p>В тоже время, значительная часть объектов образования находится вне зон реагирования нарядов групп задержания подразделений вневедомственной охраны или в местностях, где подразделения вневедомственной охраны отсутствуют.</p> <p>Руководствуясь пунктам 44.1 приказа ФСВНГ РФ от 21.09.2018 № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны ВНГ РФ», группа задержания обрабатывает поступившую из ЦОУ (ГОСДН, ПЦО) информацию о состоянии охраняемых объектов, расположенных в зоне реагирования групп задержания.</p> <p>Таким образом, необходимо рассмотрение вопроса о разработке межведомственного типового алгоритма по реагированию органами внутренних дел на сигналы «Тревога», поступающие из объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства Просвещения Российской Федерации, и расположенных вне зон реагирования нарядов групп задержания подразделений вневедомственной охраны.</p>	ЮО	<p>В настоящее время в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко Росгвардией проработаны предложения по внедрению единого подхода к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности в общеобразовательных организациях, которые в установленном порядке направлены в адрес Минпросвещения России.</p> <p>В данных предложениях отражены меры, направленные на обеспечение инженерно-технической укрепленности объектов образовательных организаций, в том числе предложено в качестве альтернативы средствам передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), установленным на объектах первой, второй и третьей категории, расположенных вне зоны обслуживания данных подразделений, рассмотреть возможность внесения в Требования изменений по оснащению таких объектов системами передачи тревожных сообщений в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».</p> <p>В свою очередь, в соответствии с пунктом 36 Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденного приказом Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430дсп/635дсп, регулирование вопросов, связанных с реагированием нарядов полиции на сообщения о срабатывании технических средств охраны из социально-значимых объектов, образовательных и иных организаций, расположенных вне зоны маршрутов патрулирования нарядов вневедомственной охраны, осуществляется путем издания региональных межведомственных</p>

			<p>распоряжений и других актов.</p> <p>Комитетом СФ разработан законопроект, предусматривающий возложение на полицию обязанности по оказанию содействия войскам национальной гвардии при выполнении ими задач по охране важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации, охране имущества физических и юридических лиц по договорам, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (в том числе объекты, расположенные вне территорий обслуживания подразделений вневедомственной охраны).</p> <p>Росгвардией данная позиция поддержана, Комитет СФ проинформирован о готовности рассмотреть законопроект при его поступлении в установленном порядке.</p> <p>При этом в настоящее время урегулирование рассматриваемой проблематики возможно на региональном уровне путем закрепления соответствующих положений в совместных с территориальными органами МВД России распоряжениях и других актах, издание которых предусмотрено пунктом 36 Порядка.</p> <p>Кроме того, целесообразно инициировать ее рассмотрение в рамках антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации.</p>
Организационная деятельность подразделений, материально-техническое и финансовое обеспечение			
1.	<p>Наиболее актуальным проблемным вопросом участия ФГКУ «УВО ВНГ России по городу Москве» в закупочных процедурах является закупка услуг заказчиком у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (30, что составляет 55,6% от отработанных). Данное ограничение автоматически лишает ФГКУ «УВО ВНГ России по городу Москве» возможности участвовать в закупках.</p> <p>Пути решения: одним из вариантов решения данной проблемы является включение ФГКУ «УВО ВНГ России по городу Москве» в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций.</p>	ЦО (Москва)	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» утверждено Положение о порядке ведения реестра социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Положение).</p> <p>В соответствии с пунктом 3 Положения критерии в реестр включаются некоммерческие организации, соответствующие не менее чем одному из содержащихся в нем критериев.</p> <p>При этом согласно пункту 6 Положения в реестр не может быть включена некоммерческая организация, полномочия учредителя которой осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления.</p> <p>Таким образом, включение организаций вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций согласно</p>

2.	<p>Организация работы операторов электронных торговых площадок, операторов специализированных электронных площадок и взимании платы при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедуры установлении ее предельных размеров. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 г. № 1447-р утвержден перечень операторов электронных площадок, предусмотренный частью 3 статьи 24.1 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и частью 11 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».</p> <p>В соответствии с Постановлением Правительства от 10.05.2018 № 564 «О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров» операторы электронных площадок в праве взимать плату с победителя электронной процедуры, с которым заключается контракт. Размер платы регламентирован пунктом 2 Постановления Правительства от 10 мая 2018 г. № 564.</p> <p>Также утверждены Правила взимания операторами электронных площадок платы, в соответствии с которыми:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при утверждении платы оператор устанавливает дату начала ее взимания; - плата взимается по результатам электронной процедуры, либо приглашения принять участие в электронной процедуре; - взимание платы осуществляется путем перечисления денежных средств на банковский счет оператора. Если у участника есть в банке специальный счет, с которого осуществляется блокирование денежных средств для обеспечения заявки, оператор направляет требование для списания денежных средств в этот банк. Если у участника нет такого специального счета, оператор направляет требование о перечислении денежных средств на его счет непосредственно участнику через электронную площадку. <p>Руководствуясь Законом о закупках и Постановлением Правительства от 10 мая 2018 г. № 564 операторы электронных площадок устанавливают требования внесения платы до начала подачи заявки на участие в электронной процедуре, т.е. требуют внесения депозита. При отсутствии депозита операторы электронных площадок отклоняют заявку участника, на счете которого отсутствует необходимая для</p>	<p>ЦО (Владим ир. обл.)</p>	<p>нормам Положения не представляется возможным.</p> <p>Вопрос не относится к компетенции ГУВО Росгвардии.</p> <p>Вместе с тем считаем, что требования операторов электронных площадок по обязательному внесению депозита для подачи заявок участниками закупок не ограничивают участие организаций вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в электронных процедурах.</p> <p>В подпункте 3.2.1 письма Минфина России от 22 сентября 2021 № 02-05-11/77361 о формировании проектов законов (решений) о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год (на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов) дано разъяснение о том, что бюджетные ассигнования на плату, право взимания которой оператором электронной площадки установлено частью 4 статьи 24.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», отражается по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».</p> <p>Для оплаты услуг операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок необходимо установленным порядком подать соответствующую заявку на выделение дополнительных лимитов бюджетных обязательств по ВР 244 КОГСУ 226.</p>
----	--	--	--

<p>участия в электронной процедуре сумма денежных средств. В соответствии с Уставом, утвержденным приказом Росгвардии от 30.09.2016 г. № 238, ФГКУ «УВО ВНГ России по Владимирской области» является казенным учреждением, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств федерального бюджета. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные органы, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета могут вступать в договорные отношения только посредством заключения государственного контракта. Частью 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.</p> <p>Основанием оплаты обязательств казенными учреждениями является заключенный государственный контракт и выставленный счет. Возможность учесть в смете расходов казенного учреждения лимиты бюджетных обязательств, необходимые для внесения в качестве депозита электронной торговой площадки, отсутствует. Связано это с невозможности заранее обосновать потребность и размер необходимых денежных средств до начала соответствующего финансового года. Получение необходимых лимитов бюджетных обязательств посредством запроса дополнительного финансирования на указанные нужды с учетом проведения обоснований и согласований с распорядителем (главным распорядителем) средств федерального бюджета, а также с учетом проведения необходимых мероприятий в сфере государственных закупок (изменение в план-график, план закупок, опубликование извещений, проведение процедуры закупки, заключение и оплата контракта) не позволяют уложиться в срок, отведенный для подачи заявки и оплаты депозита.</p> <p>В связи с чем, ФГКУ «УВО ВНГ России по Владимирской области» не имеет возможности внести депозит, а, следовательно, принять участие в закупочных процедурах, в которых операторами электронных площадок установлены требования по внесению депозита.</p> <p>Полагаем, что требования операторов электронных площадок по обязательному внесению депозита для подачи заявок участниками закупок в рамках Закона о закупках ограничивает доступ организаций</p>		
--	--	--

	<p>(казенных учреждений), финансируемых из федерального бюджета, в участие в электронных процедурах.</p> <p>Пути решения: Внести изменения в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановление Правительства РФ от 10.05.2018 № 564 «О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров» предусматривающие изменение порядка взимания платы операторами электронных площадок с казенных учреждений за участие (приглашение в участии) в электронных процедурах. Установить, что требования по внесению депозита для участия в электронных процедурах на участника закупки, которым является казенное учреждение, не распространяется.</p>		
3.	<p>До настоящего времени, сотрудники вневедомственной охраны для радиопереговоров используют аналоговый канал связи. При этом, наряды территориальных отделов полиции, в свою очередь, используют радиостанции цифрового стандарта, что не позволяет в полном объеме осуществлять взаимодействие между нарядами, задействованными в системе единой дислокации, в ходе осуществления ООП и ООБ, в том числе, при проведении массовых мероприятий.</p> <p>Пути решения. С целью организации качественной связи между нарядами ГЗ и дежурными ЦОУ (ПЦО), сотрудниками территориальных отделов полиции необходимо организовать переход на мобильную радиосвязь цифрового стандарта, путем проведения мероприятий по централизованной закупке необходимого оборудования и его внедрения, при этом, в обязательном порядке необходимо проработать вопрос о единой межведомственной цифровой радиосвязи. Данные мероприятия позволят нарядам, задействованным в системе единой дислокации, а также при подготовке и проведении массовых мероприятий, своевременно осуществлять обмен оперативно-значимой информацией и обеспечить эффективное взаимодействие между ведомствами.</p>	<p>ЦО (МО)</p>	<p>В целях исключения рисков, связанных с отказом МВД России в предоставлении канальных ресурсов ретрансляторов УКВ-ПМР подразделениям полиции специального назначения и вневедомственной охраны Росгвардии, Главным управлением связи Росгвардии организовано:</p> <p>Направлено в округа войск национальной гвардии распоряжение начальника Главного штаба - заместителя директора Росгвардии генерал-полковника В.Ю. Яшина (от 09.08.2021 № ШТ/15-3030) с требованием организовать работу с руководителями (компетентными представителями) территориальных органов МВД России (с привлечением руководителей территориальных органов Росгвардии), с целями:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уяснения сроков и порядка замены аналоговых ретрансляторов, принадлежащих МВД России, на цифровые ретрансляторы, в зоне своей ответственности; - достижения договоренностей с руководством территориальных органов МВД России о поддержании аналоговых ретрансляторов в работе до развертывания цифровых ретрансляторов Росгвардии; - проведению расчетов на развертывание ведомственной сети цифровых ретрансляторов УКВ-ПМР России в городах федерального значения, городах с населением от 500 тыс. человек, городах- «миллионниках» и областных центрах, с прогнозной оценкой требуемых денежных средств.

			<p>Подготовлено обращение в адрес руководства МВД России с информированием о возможных рисках, связанных с отказом МВД России в предоставлении канальных ресурсов ретрансляторов УКВ-ПМР подразделениям полиции специального назначения и вневедомственной охраны Росгвардии.</p> <p>Проведено совместное совещание рабочей группы с МВД России, УС ГШ ВНГ РФ, ГУПСпН Росгвардии и ГУВО Росгвардии, в ходе которого основным проблемным вопросом развертывания сети цифровых ретрансляторов УКВ-ПМР ВНГ России определено отсутствие должного финансирования.</p>
4.	<p>В соответствии с требованиями пункта 11.1.13. Инструкции по заполнению формы ведомственной статистической отчетности «1-ВО» – «Отчет о результатах работы Центра специального назначения вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации», утвержденной приказом Росгвардии от 09.06.2020 г. № 162 «Об утверждении форм ведомственной статистической отчетности «1-ВО» и «2-ВО» и инструкций по их заполнению» (приложение № 2 к приказу)1 «Не подлежат учету объекты и МПХИГ, договоры на оказание услуг по охране которых приостановлены свыше 180 дней, либо у которых соответствующее оборудование (система охраны) демонтированы, а также у которых договоры на оказание услуг по охране приостановлены и отсутствует оплата за линию телефонной связи».</p> <p>Вместе с тем, собственники снятых с охраны МПХИГ договора по охране которых приостановлены свыше 180 дней оплачивают используемый канал связи. Расторжение действующего договора на охрану приведет к удалению данных из АРМ, раскроссировке телефонной линии, демонтажу данного в аренду объектового оконечного устройства, что в конечном итоге делает невозможным восстановление охраны МПХИГ в срочном порядке, т.к. будет необходимо провести комплекс организационных и технических мероприятий при приеме под охрану МПХИГ вновь. Данный аспект стал особенно актуальным в период пандемии коронавирусной инфекции, когда большое количество собственников МПХИГ, в связи с заболеванием или пребыванием в режиме самоизоляции, минимизировало свое передвижение и основное время находилось по месту жительства. Кроме того, в связи с запретом приема под охрану</p>	<p>ЦО (Вороне ж. обл.)</p>	<p>В методических рекомендациях прописано, что не подлежат учету объекты и МПХИГ, если «...отсутствует оплата за линию телефонной связи». Но, если собственник оплачивает канал связи, то объекты и МПХИГ учитываются, как охраняемые.</p> <p>Вместе с тем по результатам проработки указанного вопроса полагаем, что увеличение срока (180 дней), а также внесение в форму ведомственной статистической отчетности «1-ВО» дополнительных сведений для учета приостановленных договоров не повлияет ни на количество фактически охраняемых объектов и МПХИГ, ни на объем собираемых от охранных услуг доходов.</p> <p>Кроме того, внесение указанных изменений негативно отразится на возможности реальной оценки текущего положения дел, и, как следствие, выработку упреждающих управленческих решений.</p>

	<p>объектов и МПХИГ по проводным каналам связи, собственнику придется докупать оконечное объективное устройство, работающее по альтернативным каналам связи.</p> <p>Все вышеперечисленное может привести не только к конфликтным ситуациям (т.к. человек платит деньги, а услуга ему не оказывается), но и к оттоку платежеспособных клиентов.</p> <p>Пути решения: В пункт 11.1.13. Инструкции внести соответствующие изменения, что в случае оплаты собственником канала связи МПХИГ считать охраняемым, вне зависимости от срока приостановки договора на охрану.</p>		
5.	<p>Информационная система «Витязь», используемая для обработки служебной информации функционирует нестабильно - наблюдаются постоянные неполадки и сбои в работе, в т.ч. длительное отсутствие возможности подключения к базам данных, что в свою очередь затрудняет служебную деятельность финансовых подразделений.</p> <p>Путь решения: Размещение локальных баз данных ИС «Витязь» с возможностью удаленного администрирования в каждом отдельном под-разделении вневедомственной охраны Воронежской области.</p>	<p>ЦО (Вороне ж. обл.)</p>	<p>Функциональным заказчиком информационной системы «Витязь» является ФЭД Росгвардии.</p> <p>В целях устранения недостатков при функционировании системы «Витязь» необходимо обратиться к организации, занимающейся сопровождением и отладкой данной системы в рамках заключенного государственного контракта.</p>
6.	<p>Отсутствуют нормы положенности на имущество, необходимое для обеспечения хозяйственной деятельности ФГКУ УВО и его филиалов (снегоуборщики, газонокосилки, лопаты, метлы, пилы, различный инструмент, в т.ч. для обслуживания служебного автотранспорта). В таблице положенности ФГКУ УВО отсутствуют автомобили грузоподъемностью 3,5т, необходимые для использования в служебной деятельности.</p> <p>Путь решения: Создать нормы положенности по обеспечению выше-указанным имуществом подразделения вневедомственной охраны.</p>	<p>ЦО (Вороне ж. обл.)</p>	<p>ГУВО Росгвардии совместно с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата Росгвардии продолжается работа по уточнению и внесению необходимых изменений в нормы положенности.</p>
7.	<p>Недостаточность финансирования по фонду дополнительной материальной помощи. В соответствии с п. 107 приказа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации № 406 "Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием лиц, имеющих специальные звания полиции и проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, а также предоставления им отдельных выплат" (далее — приказ № 406), сотруднику на основании его мотивированного рапорта и решения руководителя, дополнительно может быть оказана материальная помощь (далее - дополнительная материальная помощь) по ряду оснований, таких как смерть близких родственников, рождение ребенка, нуждаемость в дорогостоящем лечении, утрата или повреждение имущества в результате стихийного бедствия.</p>	<p>ЦО (Иванов ск. обл.)</p>	<p>Согласно информации ФЭД Росгвардии в настоящее время ограниченные возможности бюджета Росгвардии не позволяют принимать решения об установлении сотрудникам и работникам войск национальной гвардии Российской Федерации новых стимулирующих выплат, а также увеличивать размеры существующих надбавок, так как указанные действия могут привести к образованию кредиторской задолженности по выплате денежного довольствия и заработной платы.</p> <p>Для выделения дополнительных лимитов бюджетных обязательств на выплату материальной помощи необходимо установленным порядком подать соответствующую заявку в территориальный орган.</p>

	<p>Последнее доведение лимитов бюджетных обязательств до ФГКУ «УВО ВНГ России по Ивановской области» как получателя бюджетных средств было осуществлено 21.05.2021 в объеме 498 200 рублей, в дальнейшем финансирования на указанные нужды не поступало. Данный факт привел к образованию по состоянию на отчетную дату дополнительной потребности в выплате дополнительной материальной помощи перед 33 (тридцатью тремя) сотрудниками филиалов ФГКУ «УВО ВНГ России по Ивановской области» в объеме 1 980 000 рублей, в том числе, имеющими мотивированные рапорта по основаниям: смерть родителей - 14 рапортов; рождение ребенка - 17 рапортов; повреждение жилья в связи с последствиями стихийного бедствия, пожара, поджога - 2 рапорта.</p> <p>В целях реализации законного права лиц, имеющих специальные звания полиции и проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, поддержания благоприятной атмосферы в служебных коллективах, а также в целях выплаты дополнительной материальной помощи сотрудникам ФГКУ «УВО ВНГ России по Ивановской области» и филиалов ФГКУ «УВО ВНГ России по Ивановской области», подавших мотивированные рапорта, актуальным остается вопрос о своевременном доведении фонда дополнительной материальной помощи до подразделений вневедомственной охраны.</p>		
8.	<p>Одним из основных проблемных вопросов является низкий уровень денежного довольствия сотрудников младшего начальствующего состава. Невысокий уровень оплаты труда вызывает значительный некомплект личного состава, вымывание профессионального кадрового ядра в строевых подразделениях вневедомственной охраны филиалов ФГКУ «УВО ВНГ России по Калужской области», непосредственно обеспечивающих охрану объектов и правопорядка в населенных пунктах Калужской области. Проведенная работа по организации взаимодействия между ответственными департаментами Правительства региона и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросу оказания дополнительных мер социальной поддержки военнослужащим, сотрудникам и работникам положительных результатов не дала.</p>	<p>ЦО (Калуж к. обл.)</p>	<p>Вопросы увеличения денежного довольствия сотрудников войск национальной гвардии находятся на постоянном контроле ГУВО Росгвардии. В настоящее время подготовлена докладная записка на имя директора Росгвардии о поручении ФЭД Росгвардии во взаимодействии с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата Росгвардии продолжить работу по всесторонней реализации:</p> <p>подпункта 13.1 решения коллегии – в части инициирования обсуждения на площадках Правительства Российской Федерации и Минфина России вопросов по удовлетворению потребности Федеральной службы в дополнительных денежных средствах на социальное обеспечение сотрудников войск национальной гвардии.</p> <p>подпункта 13.5 решения коллегии – в части пересмотра существующих подходов в организации премирования сотрудников и работников войск национальной гвардии, в том числе с учетом обеспечения принципа равенства (единства) при распределении и доведении до войск национальной гвардии денежных средств, а также штатной численности соответствующих организаций (подразделений).</p> <p>Кроме того, планируется увеличение денежного довольствия в войсках национальной гвардии в рамках принятого решения</p>

			Президентом Российской Федерации (от 11 сентября 2021 г. № Пр-1703) с 1 октября т.г на 5 процентов.
9.	<p>В 2021 году возникла острая потребность в печатно-бланочной продукции, предусмотренной приказом Росгвардии от 21 сентября 2018 г. № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации». Заявки отправлялись неоднократно. С 2020 года поступлений не было.</p>	ЦО (Костромск. обл.)	<p>Вопрос обеспечения печатно-бланочной продукцией подразделения вневедомственной охраны находится на постоянном контроле в ГУВО Росгвардии.</p> <p>В настоящее время, принимая во внимание особенности ценообразования и логистики в отдельных субъектах Российской Федерации, во взаимодействии с заинтересованными подразделениями центрального аппарата Росгвардии прорабатывается оптимальная схема по обеспечению печатной продукцией, в том числе целесообразность и возможность ее изготовления типографиями соответствующих подразделений войск.</p>
10	<p>Отсутствие отдельного структурного подразделения по осуществлению закупок для нужд ФГКУ УВО и его филиалов.</p> <p><i>Справочно: С 01 января 2022 года в ФГКУ УВО проводится работа по оптимизации финансовых подразделений филиалов. Закрыты лицевые счета филиалов, как получателей бюджетных средств. Финансово-хозяйственная деятельность филиалов прекращена.</i></p> <p><i>Соответственно функции по материально-техническому и хозяйственному обеспечению филиалов дополнительно возложены на структурные подразделения ФГКУ УВО (в частности на отдел МТ и ХО), в связи с чем объем выполняемых обязанностей возрос практически в два раза, что не позволяет должным образом исполнять должностные обязанности.</i></p> <p>Пути решения: введение не менее 2 должностей аттестованного состава в отдел материально-технического и хозяйственного обеспечения Управления вневедомственной охраны, в чьи обязанности входило бы осуществление закупок.</p>	ЦО (Орловск. обл.)	<p>Реализация предложения возможна посредством перераспределения штатной численности ФГКУ УВО (ОВО) в рамках Плана строительства войск национальной гвардии.</p>
11	<p>В настоящее время сложилась проблемная ситуация по участию ФГКУ «ОВО ВНГ России по Рязанской области» в конкурентных процедурах закупок охранных услуг в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ и Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ.</p> <p>Так, в Рязанской области проводился ряд конкурентных процедур закупок охранных услуг, где заказчики при размещении извещений включали в предмет закупки услуги по охране объектов и услуги по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны. В соответствии с Уставом ФГКУ «ОВО</p>	ЦО (Рязанск. обл.)	<p>Сложившийся подход в территориальном антимонопольном органе не соответствует изложенной в письме ФАС России от 29.07.2020 № МЕ/64555/20 позиции о необоснованном ограничении хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в закупке услуг в целях охраны объектов, при включении в состав одного предмета закупки услуг по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.</p> <p>При этом обращаем внимание на возможность обжалования решения территориального антимонопольного органа в арбитражный суд или коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, предусмотренную статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».</p>

	<p>ВНГ России по Рязанской области», утвержденным приказом Росгвардии от 30 сентября 2016 г. №263, вневедомственная охрана не наделена полномочиями по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.</p> <p>Таким образом, у ФГКУ «ОВО ВНГ России по Рязанской области» отсутствовала возможность подать заявку на участие в торгах по данным закупкам. В целях решения данной проблемы 23.11.2020 ФГКУ «ОВО ВНГ России по Рязанской области» направило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области жалобу на действия Заказчика – Государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Шацкая межрайонная больница» при проведении электронного аукциона на оказание охранных услуг (извещение № 0859200001120013706 от 16.11.2020).</p> <p>В жалобе указывалось, что объединение услуг по охране объектов и услуг по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны неправомерно и приводит к ограничению конкуренции.</p> <p>Жалоба рассмотрена и признана необоснованной по следующим основаниям: при осуществлении закупки Заказчиком применен код КТРУ «Услуги частной охраны (охранный (технический) монитор)», дата начала обязательного применения позиции каталога – 01.03.2019. В разделе «Описания товара, работы, услуги» данной позиции приведены характеристики необходимых услуг, в том числе «охрана имущества объекта с осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны». Заказчиком при проведении электронного аукциона на оказание охранных услуг применен код КТРУ, который соответствует требованиям статьи 23 ФЗ № 44. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе подано 2 заявки (от ЧОП). Таким образом, в своем решении УФАС по Рязанской области приходит к выводу, что документация не противоречит требованиям ФЗ № 44 и не ограничивает круг потенциальных участников.</p> <p>На основании изложенного, в случае применения Заказчиками КТРУ «Услуги частной охраны (охранный (технический) монитор)», ФГКУ «ОВО ВНГ России по Рязанской области» не вправе участвовать в конкурентных процедурах закупок, что негативно влияет на перечисление денежных средств в доход федерального бюджета и выполнение плана доходов.</p>		
12	<p>В соответствии с инструкцией по заполнению ведомственной статистической отчетности «1-ВО», утвержденной приказом Росгвардии от 9 июня 2020 г. № 162, лица, задержанные</p>	<p>ЦО (Рязанск . обл.)</p>	<p>ГУВО Росгвардии предложение УООП Росгвардии, в части дополнения справочника № 14 службами, участвующими в пресечении преступлений, в том числе вневедомственной охраны</p>

	<p>вневедомственной охраной и доставленные в территориальные органы МВД России либо переданные сотрудникам полиции на маршруте учитываются на основании рапорта, с отметкой оперативного дежурного территориального органа МВД либо старшего наряда полиции.</p> <p>Данные о задержанных вневедомственной охраной лицах, учтенные вышеотмеченным способом, направляются также в ООУВ в ООП и ОМ Управления Росгвардии по Рязанской области. Далее ОУВ в ООП и ОМ ЦО Росгвардии проводится сверка статистических данных с единой информационной базой по форме 4 ЕГС, которое выявляет несоответствие в учете.</p>		<p>(Росгвардии), поддержано, при этом предложено статистические карточки дополнить новым реквизитом «Лицо задержано службой» либо «Преступление пресечено» с последующим внесением изменений (дополнений) в формы государственной (федеральной) статистической отчетности в сфере учета преступлений и лиц, их совершивших (письмо в УООП Росгвардии от 08.06.2021 № 8/2920).</p> <p>Данный показатель в полной мере отражает основные результаты повседневной служебной деятельности подразделений вневедомственной охраны как «наружной» службы, осуществляющей полномочия по пресечению преступлений и административных правонарушений, необходимые для анализа и оценки эффективности принимаемых мер по участию в охране общественного порядка в соответствии с полномочиями, предоставленными Федеральным законом № 226-ФЗ.</p> <p>Сверка статистических данных по форме «1-ВО» (доставленные в территориальные органы МВД России) с формой «4-ЕГС» является некорректной, в связи с тем, что в «1-ВО» доставленные и переданные учитываются по рапортам, а в «4-ЕГС» по статистическим карточкам форм № 1, 1.1 и 2, где сведения отражаются о подразделении, сотрудники которого внесли наибольший вклад в работу.</p>
13	<p>На протяжении всего периода с момента создания Росгвардии, отсутствует финансирование на изготовление и продление электронной подписи для участия в аукционах на оказание услуг охраны. Фактически электронная цифровая подпись (ЭЦП) приобретается по инициативе сотрудников. При этом сумма заключенных контрактов по результатам участия в аукционах с использованием ЭЦП составляет около 10% от всех собираемых доходов. Сумма продления (изготовления) ЭЦП очень незначительна (не более 5000 рублей), и, тем не менее, не смотря на неоднократные заявки, ни разу не выделялась.</p> <p>Для решения данной проблемы необходимо ежегодное 100% финансирование данного вида расходов.</p>	<p>ЦО (Тамбовск к. обл.)</p>	<p>Для выделения дополнительных лимитов бюджетных обязательств необходимо подать соответствующую заявку в территориальный орган Росгвардии. Вопрос доведения финансирования на указанные мероприятия находится в ведении ФЭД Росгвардии.</p>
14	<p>Несовершенство информатизации и отсутствие штатных специалистов в технических областях, не относящихся непосредственно к возложенным на вневедомственную охрану задачам.</p> <p>В настоящее время подразделения вневедомственной охраны используют ведомственную сеть Росгвардии для осуществления служебной деятельности. Построение данной сети с централизованным контролем безопасности и распределения прав на практике привело к существенному осложнению работы сотрудников и работников виду тяжеловесности системы, ненадежности ее работы, слишком высокого времени отклика. Частые нарушения в работе сети, почтовых служб</p>	<p>ЦО (Тверск. обл.)</p>	<p>Обеспечение функционирования и бесперебойной работы информационных систем (сервисов) Росгвардии в компетенцию подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии не входит.</p> <p>При возникновении неисправности в работе средств вычислительной техники, ошибках при работе с информационными сервисами, целесообразно обращаться в подразделения информационных технологий и связи территориальных органов Росгвардии на региональном уровне.</p> <p>По ИС «Витязь» - В рамках обеспечения контроля за реализацией</p>

<p>приводят к нарушениям в выполнении служебных задач, вплоть до невозможности включения АРМ должностных лиц при отсутствии подключения к сети, потери служебных документов. Слабое администрирование, отсутствие квалифицированных специалистов приводят к регулярным отказам в системе доступа, потерям учетных записей, несогласованным действиям, ведущим к масштабным повторным настройкам компьютерной техники, повреждению данных финансовых служб.</p> <p>Предлагается рассмотреть вопрос о снижении уровня централизации контроля ведомственных информационных систем, повысить надежность и скорость работы систем за счет более совершенного оборудования, надлежащего резервирования.</p> <p>По результатам проведенного анализа, работу ИС Витязь можно охарактеризовать как крайне нестабильную и медленную, что постоянно ставит под угрозу сроки сдачи отчетности, выдачу положенных выплат личному составу, при этом не обеспечивается достоверность самого бухгалтерского учета. В настоящее время для каналов VPN L3 в ФГКУ «УВО России по Тверской области» установлена скорость 2 Мбит/с, которая не обеспечивает стабильной работы оборудования пунктов централизованной охраны и информационной системы Росгвардии «Витязь».</p> <p>В целях повышения качества работы программного обеспечения и оборудования подразделений ФГКУ «УВО по Тверской области» необходимо рассмотреть вопрос увеличения скорости доступа каналов VPN L3 в подразделениях ФГКУ «УВО России по Тверской области», а именно: в г. Твери — до 10 Мбит/с, в районах — до 8 Мбит/с.</p> <p>На инженерно-техническую службу подразделений вневедомственной охраны возложены задачи по обеспечению информационной безопасности, организации работы локальных вычислительных сетей, обеспечения защиты собственных объектов. Подразделения используют сложные информационные системы финансовых и иных служб, нуждающиеся в объемном квалифицированном администрировании. Ни под одному из этих направлений в штатной структуре вневедомственной охраны не предусмотрены полноценные подразделения и сотрудники, задачи возлагаются преимущественно на техническую службу, частично — на финансовую и хозяйственную службу, не располагающие специалистами соответствующих профилей.</p> <p>Предлагается рассмотреть вопрос о включении в штатную структуру как на уровне УВО, так и подчиненных подразделений (филиалов), специалистов по информационной безопасности и технической защите информации, по организации охраны собственных объектов, штатных</p>	<p>мероприятий по развитию системы финансово-хозяйственной деятельности войск национальной гвардии ДЦРиЗИ Росгвардии совместно с ФЭД Росгвардии и ГЦИТ войск национальной гвардии организован комплекс мер по безусловному завершению реализации исполнителями (ООО «Организационно-технологические Решения 2000», ООО «Научно – производственное предприятие «Специальные вычислительные комплексы») соответствующих государственных контрактов (от 22 июля 2021 г. №0373100001321000019 на выполнение работ по развитию системы финансово-хозяйственной деятельности войск национальной гвардии, от 5 июля 2021 г. № 0373100001321000018 на поставку мобильного вычислительного комплекса автоматической обработки данных),</p> <p>в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none">- исполнителями работ по развитию ИС «Витязь» ООО «Организационно-технологические Решения 2000» и поставке мобильного вычислительного комплекса автоматической обработки данных ООО «Научно – производственное предприятие «Специальные вычислительные комплексы» представлены планы завершения работ, гарантийные письма о выполнении работ по каждой подсистеме ИС «Витязь»;- для контроля проводимых работ за каждой подсистемой ИС «Витязь» закреплены специалисты ГЦИТ войск национальной гвардии;- в соответствии с представленным ООО «Научно – производственное предприятие «Специальные вычислительные комплексы» планом продолжают работы по монтажу и настройке инженерного оборудования поставленного контейнерного центра обработки данных.
---	--

15	<p>специалистов — системных администраторов.</p> <p>Подразделения вневедомственной охраны в декабре 2021 года подверглись критике, в связи с установлением экономически необоснованных тарифов на услуги охраны путем реагирования на сигналы «Тревога».</p> <p>Тариф, рассчитываемый в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Росгвардии № 158 – 2017 г., более чем в 6 раз превышает современную стоимость оказываемой услуги, так как за основу берется базовый расчет тарифа на техническую охрану 2011 года. Перспектива применения нового тарифа ставит под угрозу существование реагирования группами задержания как вида охраны.</p> <p>Видится целесообразным пересмотр методики установления тарифа на охрану путем реагирования с целью сохранения его конкурентной способности и избежания массового оттока клиентов.</p> <p><i>Справочно: Применяемый тариф рассчитан в соответствии Методикой установления тарифов на оказываемые полицией услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе» (утв. приказом МВД России от 30.12.2011 № 1345) и указанием ДГЗИ МВД России от 04.04.2011 № 36/957 «О формировании тарифа по договору на охрану имущества», взимается в виде абонентской платы.</i></p>	<p>ЦО (Тульск. обл.)</p>	<p>Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной организацией, предназначенной в т.ч. для обеспечения государственной и общественной безопасности. Тарифы на оказываемые охранные услуги определяются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, т.е. регулируются и контролируются государством.</p> <p>Расчет тарифа на охрану имущества и объектов граждан и организаций путем направления нарядов вневедомственной охраны для пресечения противоправного посягательства при поступлении тревожного сообщения от заказчика или уполномоченного им лица должен быть экономически обоснован и полностью возмещать затраты, приходящиеся на наряды подразделений вневедомственной охраны, осуществляющие реагирование по сигналу «Тревога», а также сотрудников и работников, участвующих в обработке сигналов «Тревога», связанных с обеспечением охраны имущества и объектов граждан и организаций (пункт 7 Методики установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе, утвержденной приказом Росгвардии от 6 июня 2017 г. № 158).</p>
16	<p>В структуре службы вневедомственной охраны существует важнейшее звено руководящего состава – начальники и заместители начальников филиалов ФГКУ УВО, в чьи полномочия входит общее руководство отделами и отделениями вневедомственной охраны на районном уровне. Штатно-должностная категория руководителей данного звена - «майор полиции» - не позволяет установить им поощрительную выплату в соответствии с пп. «е» пп. 5 п. 21, так как должности не являются равнозначными должности заместителя начальника отдела ФГКУ УВО, хотя объем возложенных на них полномочий и уровень ответственности весьма велик. При этом подчиненный начальнику филиала или его заместителю руководитель строевого подразделения получает ежемесячную надбавку за особые условия службы в размере 20% от должностного оклада. Что ведет к оттоку высококвалифицированных сотрудников с большим опытом работы на руководящих должностях в службе вневедомственной охраны. Отсутствие дополнительного стимулирования руководителей филиалов вневедомственной охраны влечет их ранний выход на пенсию, по достижении минимально необходимого срока выслуги лет.</p>	<p>ЦО (Тульск. обл.)</p>	<p>Вопросы увеличения денежного довольствия сотрудников войск национальной гвардии находятся на постоянном контроле ГУВО Росгвардии. В настоящее время подготовлена докладная записка на имя директора Росгвардии о поручении ФЭД Росгвардии во взаимодействии с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата Росгвардии продолжить работу по весторонней реализации:</p> <p>подпункта 13.1 решения коллегии – в части инициирования обсуждения на площадках Правительства Российской Федерации и Минфина России вопросов по удовлетворению потребности Федеральной службы в дополнительных денежных средствах на социальное обеспечение сотрудников войск национальной гвардии;</p> <p>подпункта 13.5 решения коллегии – в части пересмотра существующих подходов в организации премирования сотрудников и работников войск национальной гвардии, в том числе с учетом обеспечения принципа равенства (единства) при распределении и доведении до войск национальной гвардии денежных средств, а также штатной численности соответствующих организаций</p>

<p>В целях обеспечения престижа службы и наличия стимулов к совершенствованию и повышению квалификации сотрудников, во избежание увольнения квалифицированных специалистов предлагается денежные средства по итогам каждого квартала, образовавшиеся в результате некомплекта личного состава вневедомственной охраны использовать на оказание дополнительного материального стимулирования личного состава вневедомственной охраны, предоставив это право начальнику ФГКУ УВО, исключив ограничения по выплатам или определив размер от 1 до 3 окладов денежного содержания (включительно).</p> <p>В целях обеспечения престижа службы и наличия стимулов к совершенствованию и повышению квалификации сотрудников, во избежание увольнения квалифицированных специалистов, предлагается рассмотреть возможность установления в филиалах ФГКУ УВО специального звания по должностям: старший полицейский – старший прапорщик полиции, полицейский (водитель) - прапорщик полиции.</p> <p>В настоящее время приказом Росгвардии от 9 декабря 2019 г. №398 «Вопросы оплаты труда гражданского персонала войск национальной гвардии Российской Федерации», фонд оплаты труда организации войск национальной гвардии формируется, в том числе, исходя из объемов денежных средств, направляемых на выплаты ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим работы – в размере 17 окладов. Согласно требованию Директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации Золотова В.В. от 10 апреля 2018 г. № Т/26-1459М установлен размер средств, направляемых в годовые фонды оплаты труда на выплату ежемесячной надбавки за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы – 23 оклада.</p> <p>В целях сохранения квалифицированных работников и стимулирования их работы, предлагается внести изменения в приказ Росгвардии от 9 декабря 2019 г. №398 «Вопросы оплаты труда гражданского персонала войск национальной гвардии Российской Федерации», которым увеличить в годовом фонде оплаты труда гражданского персонала размер стимулирующей выплаты ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим работы до 30 окладов.</p> <p>Не конкурентная заработная плата в совокупности с «высокими» квалификационными требованиями является основной проблемой при комплектовании вольнонаемных должностей юридического профиля. Гарантированная среднемесячная заработная плата</p>		<p>(подразделений).</p> <p>Кроме того, планируется увеличение денежного довольствия в войсках национальной гвардии в рамках принятого решения Президентом Российской Федерации (от 11 сентября 2021 г. № Пр-1703) с 1 октября т.г на 5 процентов.</p>
--	--	---

	<p>юрисконсульта без опыта работы с учетом положенных материальной помощи и 13-й зарплаты за вычетом подоходного налога едва превышает 14 тысяч рублей.</p> <p>Оплата труда при совмещении профессий. Пунктом 2 Приложения № 5 к приказу Росгвардии от 09.12.2019 № 398 закреплено, что в пределах фонда оплаты труда и доведенных лимитов бюджетных обязательств в случае если заработная плата работника, полностью отработавшего норму рабочего времени и выполнившего нормы (трудовые обязанности), с учетом стимулирующих и компенсационных выплат (за исключением коэффициентов (районных, за работу в высокогорных районах, за работу в пустынных и безводных местностях) и процентных надбавок за стаж работы в указанных местностях, повышенной оплаты за сверхурочную работу, работу в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни) окажется ниже установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда, работнику производится соответствующая доплата на основании приказа руководителя организации войск национальной гвардии. Проблемы с реализацией данного пункта работники, имеющие заработную плату ниже МРОТ и получающие доплату до нее, в случае совмещения профессии (расширения зоны обслуживания) в период отсутствия основного работника не смогут получить дополнительную доплату, поскольку все поглотит доплата до МРОТ. В связи с этим, у работников нет заинтересованности совмещать вакантные должности или подменять другого работника на время отпуска (временной нетрудоспособности).</p> <p>Аналогичная коллизия возникает при поощрении такого работника. Премия условно замещает доплату до МРОТ, в результате чего премирование теряет свой стимулирующий характер. По этой же причине теряет стимулирующий характер надбавка за стаж (выслугу лет): стираются различия в размере заработной платы у работников без опыта работы и работников с выслугой, так как у первых уровень МРОТ достигается доплатой до МРОТ, а у вторых – надбавкой за стаж.</p> <p>Пути решения: установить заработную плату работникам Росгвардии не ниже МРОТ.</p>		
17	<p>В целях расширения объема охраняемого имущества подразделениями вневедомственной охраны для осуществления возможности заключать контракты на оказание услуг охраны с подразделениями вневедомственной охраны, как с единственными поставщиками, необходимо расширить перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>ФГКУ «УВО ВНГ России по Ярославской области» обеспечено</p>	<p>ЦО (Ярослав ск. обл.)</p>	<p>В соответствии с пунктом 6 части 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) работ или услуг, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в</p>

<p>участие в максимально возможном количестве конкурсов по предоставлению охранных услуг, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации. В рамках предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты необходимо отметить, что требование о проведении закупок конкурентными способами касается, в том числе, объектов, включенных в перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскальной) и частной охранной деятельности». Указанное постановление, с учетом позиции ФАС России, не наделяет подразделения вневедомственной охраны исключительным правом охраны объектов, включенных в перечень, ввиду чего заказчики вынуждены проводить закупки услуг конкурентными способами. Зачастую проведение таких закупочных процедур является необходимой формальностью, поскольку ФГКУ УВО выступает единственным участником. При этом, операторы электронных торговых площадок взимают плату с победителя электронной процедуры, с которым заключается контракт, в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта и не более чем 5 тыс. рублей (без учета НДС). Данное требование касается также единственного участника закупки. Таким образом, участие в закупках для подразделений вневедомственной охраны является платным, что влечет дополнительную нагрузку на федеральный бюджет.</p> <p>На основании изложенного предлагаем расширить перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, включив в него следующие объекты:</p> <ul style="list-style-type: none">- здания (помещения), строения, сооружения федеральных органов исполнительной власти (в том числе территориальных органов Федеральной налоговой службы), иных государственных органов Российской Федерации;- административные здания, занимаемые областными судами, районными, городскими и межрайонными судами, управлениями (отделами) Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, арбитражными судами субъектов Российской Федерации;- объекты органов прокуратуры Российской Федерации; объекты следственных органов Следственного комитета Российской Федерации;- административные здания органов государственной власти субъектов Российской Федерации; объекты органов, учреждений муниципальной власти;- административные здания учреждений Центрального банка	<p>соответствии с его полномочиями, установленными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, заказчик вправе заключить контракт на оказание услуг войсками национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) в случае наделения их исключительными полномочиями по охране соответствующих объектов.</p> <p>Для этого не требуется внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р в целях расширения перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации (далее – Перечень).</p> <p>Предлагаемое расширение Перечня повлечет необходимость значительного увеличения численности войск национальной гвардии Российской Федерации и, как следствие, расходов средств федерального бюджета на их содержание.</p> <p>На основании изложенного предложение о расширении Перечня представляется нецелесообразным.</p> <p>В отношении несоблюдения территориальным антимонопольным органом позиции ФАС России, изложенной в письме от 29.07.2020 № ME/64555/20 о недопустимости объединения в состав одного предмета закупки услуг по охране объектов и услуг по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, обращаем внимание на возможность обжалования его решения в арбитражный суд или коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, предусмотренную статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».</p>
---	---

	<p>Российской Федерации (Банка России).</p> <p>Внесение указанных изменений в перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, позволит государственным и муниципальным заказчикам заключать контракты на оказание услуг охраны с подразделениями вневедомственной охраны как с единственными поставщиками на основании п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», позволит увеличить объем доходов, перечисляемых подразделениями вневедомственной охраны в федеральный бюджет, снизит финансовую нагрузку на федеральный бюджет и обеспечит качественное предоставление охранных услуг.</p> <p>Кроме того, необходимо отметить, что, несмотря на позицию ФАС России, изложенную в письме от 29.07.2020 № МЕ/64555/20 о недопустимости объединения в состав одного предмета закупки услуг по охране объектов и услуг по эксплуатационному обслуживанию и ремонту средств сигнализации, региональные органы ФАС России не усматривают нарушений в таком объединении (решение УФАС по г. Москве по делу №077/06/106-11158/2021 от 02.07.2021, решение Красноярского УФАС №024/06/105-3384/2020 от 04.12.2020, решение Ярославского УФАС по делу № 076/06/64-1123/2020 от 07.12.2020, решение Ярославского УФАС по делу № 076/06/64-1122/2020 от 07.12.2020 и др.).</p> <p>Таким образом, участие подразделений вневедомственной охраны в торгах на оказание услуг охраны зачастую невозможно ввиду того, что государственные и муниципальные заказчики объединяют в один лот оказание услуг по мониторингу технических средств охраны и реагированию на сигнал «тревога», монтаж и техническое обслуживание технических средств охраны.</p>		
18	<p>Обеспеченность средствами цифровой радиосвязи.</p> <p>В подразделениях ФГКУ «УВО ВНГ России по Калининградской области» система радиосвязи организована с помощью аналоговых радиостанций типа «Волна» (за исключением МОВО по г. Калининграду), которые не в полной мере обеспечивают устойчивую радиосвязь между наружными нарядами и не позволяют оперативно взаимодействовать с подразделениями ГИБДД и ППС УМВД России по Калининградской области.</p> <p>В филиалах ФГКУ УВО, расположенных в районных центрах, радиосвязь осуществляется на частотах территориальных органов. В 2020- 2021 гг. центром связи УМВД России запланирован перевод на</p>	<p>СЗО (Калининградск. обл.) Проблема а характер на для всех округов</p>	<p>В соответствии с планом оснащения в 2021 году для подразделений вневедомственной охраны планировалось закупить 1 050 единиц носимых радиостанций, были заключены государственные контракты с ООО «ПРОФИ-СВЯЗЬ» и ООО «АСТРАКОМ» на поставку средств радиосвязи.</p> <p>В связи с ограничениями, связанными с новой коронавирусной инфекцией, приведшими к дефициту и сокращению производства полупроводниковых микрочипов, контрагенты не имеют возможности выполнить договорные обязательства по поставке средств радиосвязи в установленный срок. По информации ГУС Росгвардии поставка оборудования будет произведена в первом квартале 2022 года.</p>

	<p>цифровую радиосвязь всех районных отделов внутренних дел. В 3 отделениях вневедомственной охраны, перевод уже осуществлен и в данных подразделениях используются носимые цифровые радиостанции «ЭРИКА 360», переданные во временное пользование УМВД России по Калининградской области.</p> <p>На ПЦО указанных подразделений отсутствует возможность записи радиопереговоров дежурных нарядов и замена вышедших из строя аккумуляторных батарей. Кроме того, эксплуатация носимых цифровых радиостанций осуществляется согласно устной договоренности с ЦИТСиЗИ УМВД России по Калининградской области и в любое время данное оборудование может быть возвращено собственнику.</p> <p>Предлагается с учетом перехода территориальных подразделений органов внутренних дел на цифровые каналы радиосвязи, а также для организации эффективного взаимодействия групп задержания вневедомственной охраны с наружными нарядами полиции, включить в поставку следующей аппаратуры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - цифровые носимые радиостанции (ТАКТ 261 или ЭРИКА 360) - 88 шт.; - возимые радиостанции (ТАКТ 361 или ЭРИКА 260) - 33 шт.; - стационарные радиостанции (ЭРИКА 160) - 11 шт. <p><u>Справочно:</u> <i>Для надлежащего обеспечения радиостанциями ФГКУ УВО неоднократно направлялись заявки в ГУВО Росгвардии (от 22.04.2021 № 331/486, от 13.01.2021 № 331/24, от 23.04.2020 № 331/441, от 30.07.2019 № 331/813, от 18.02.2019 № 331/142, от 20.07.2017 № 331/664).</i></p>		<p>В целях исключения рисков, связанных с отказом МВД России в предоставлении канальных ресурсов ретрансляторов УКВ-ПМР подразделениям полиции специального назначения и вневедомственной охраны Росгвардии, Главным управлением связи Росгвардии организовано:</p> <p>Направлено в округа войск национальной гвардии распоряжение начальника Главного штаба - заместителя директора Росгвардии генерал-полковника В.Ю. Яшина (от 09.08.2021 № ШТ/15-3030) с требованием организовать работу с руководителями (компетентными представителями) территориальных органов МВД России (с привлечением руководителей территориальных органов Росгвардии), с целями:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уяснения сроков и порядка замены аналоговых ретрансляторов, принадлежащих МВД России, на цифровые ретрансляторы, в зоне своей ответственности; - достижения договоренностей с руководством территориальных органов МВД России о поддержании аналоговых ретрансляторов в работе до развертывания цифровых ретрансляторов Росгвардии; - проведению расчетов на развертывание ведомственной сети цифровых ретрансляторов УКВ-ПМР России в городах федерального значения, городах с населением от 500 тыс. человек, городах-«миллионниках» и областных центрах, с прогнозной оценкой требуемых денежных средств. <p>Подготовлено обращение в адрес руководства МВД России с информированием о возможных рисках, связанных с отказом МВД России в предоставлении канальных ресурсов ретрансляторов УКВ-ПМР подразделениям полиции специального назначения и вневедомственной охраны Росгвардии.</p> <p>Проведено совместное совещание рабочей группы с МВД России, УС ГШ ВНГ РФ, ГУПСН Росгвардии и ГУВО Росгвардии, в ходе которого основным проблемным вопросом развертывания сети цифровых ретрансляторов УКВ-ПМР ВНГ России определено отсутствие должного финансирования.</p> <p>Кроме того, следует напомнить, что заявки на средства радиосвязи направляются установленным порядком не в ГУВО Росгвардии, а в Территориальный орган Росгвардии.</p>
19	<p>Приказом Росгвардии от 14.09.2017 № 382 утвержден Порядок привлечения лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное</p>	<p>СЗО (Респ. Карелия)</p>	<p>К личному составу, несущему службу на основании графика сменности, требования, установленные для нормальной продолжительности служебного времени, применяются опосредованно, так как у данных сотрудников в разные месяцы службы отрабатывается разное количество времени.</p>

<p>время, выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, дополнительных дней отдыха (далее - Порядок).</p> <p>В соответствии с пунктами 4, 4.1 Порядка в целях учета продолжительности выполнения сотрудниками служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни составляются таблицы учета служебного времени сотрудников, таблицы составляются на календарный месяц, являющийся учетным периодом, на основании таблицы за прошлый месяц.</p> <p>Предлагается необходимым рассмотреть вопрос о внесении дополнений в п. 4 Порядка предусматривающего для сотрудников, несущих службу по графику сменности, установление учетного периода равного кварталу (году) с целью исключения возникновения «недоработки» нормы служебного времени.</p> <p>Требуется урегулирование вопроса о порядке уменьшения нормальной продолжительности служебного времени в учетном периоде в случае освобождения сотрудника от службы по уважительным причинам (нахождение в отпуске, на лечении, в дополнительных днях отдыха). Так, при подсчете нормы часов служебного времени, приходящихся на январь, возникает вопрос о том, как учитывать часы службы сотрудника в период Новогодних каникул. Например, сотрудник выходил в смены 1 января (день), 2 января (ночь), 5 января (день), 6 января (ночь), а с 8 по 31 января ушел в очередной отпуск- Как в таком случае рассчитать его норму служебного времени за январь? Будет ли являться верным, что норма служебного времени в январе в данной ситуации равна нулю и указанные дни службы в январе подлежат внесению в таблицу учета служебного времени, как выполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени.</p> <p>Порядком установлено, что сотруднику, привлеченному к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, предоставляется компенсация в виде дополнительного времени отдыха, равного продолжительности выполнения служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время. Сотруднику, привлеченному к выполнению служебных обязанностей в выходной или нерабочий праздничный день, предоставляется компенсация в виде дополнительного дня отдыха, (пункт 9). Поскольку Порядок не</p>		<p>В таком случае учет служебного времени ведется с учетом положений ст. 104 Трудового кодекса Российской Федерации.</p> <p>Порядок введения суммированного учета, а также период, за который он будет вестись (месяц, квартал, год), устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка.</p>
---	--	---

	<p>предусматривает какое время необходимо учитывать как компенсированное в случае, если сотрудник несет службу по графику сменности и длительность смены составляет более 8 часов (смена 12 часов или 24 часа), а также каким образом предоставлять образовавшиеся дни отдыха (в календарных днях или рабочих), полагаем необходимым урегулировать данный вопрос путем направления разъяснений в подчиненные подразделения с целью единообразного применения норм действующего законодательства.</p>		
20	<p>Приказом Росгвардии от 26 сентября 2017 г. № 406 определен Порядок обеспечения денежным довольствием лиц, имеющих специальные звания полиции и проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, а также предоставления им отдельных выплат». В соответствии с изменениями, внесенными приказом Росгвардии от 24 декабря 2020 года № 511, надбавка к должностному окладу риски за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время выплачивается при участии в обеспечении правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий (подпункт «б» подпункта 5 пункта 27).</p> <p>Данная норма привела к снижению денежного довольствия сотрудников строевых подразделений, которым до внесения изменений в приказ № 406 надбавка «за риски» выплачивалась ежемесячно к денежному довольствию.</p> <p>Предлагается внести изменения в приказ Росгвардии от 26 сентября 2017 г. № 406, в части установления и выплаты ежемесячно надбавки 20% за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время.</p>	СЗО	<p>Изменения, внесенные приказом Росгвардии от 24 декабря 2020 года № 511, закрепили установление сотрудникам надбавки за фактическое привлечение к участию в охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в период массовых мероприятий.</p> <p>Вопросы увеличения денежного довольствия сотрудников войск национальной гвардии находятся на постоянном контроле ГУВО Росгвардии. В настоящее время подготовлена докладная записка на имя директора Росгвардии о поручении ФЭД Росгвардии во взаимодействии с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата Росгвардии продолжить работу по всесторонней реализации подпункта 13.1 решения коллегии – в части инициирования обсуждения на площадках Правительства Российской Федерации и Минфина России вопросов по удовлетворению потребности Федеральной службы в дополнительных денежных средствах на социальное обеспечение сотрудников войск национальной гвардии.</p> <p>Кроме того, планируется увеличение денежного довольствия в войсках национальной гвардии в рамках принятого решения Президентом Российской Федерации (от 11 сентября 2021 г. № Пр-1703) с 1 октября т.г на 5 процентов.</p>
21	<p>Не представляется возможным произвести даже примерный расчет потребности в денежных средствах выделяемых из бюджета на оплату услуг операторов электронных площадок. Кроме того, порождает коррупционные факторы, поскольку операторами электронных площадок являются коммерческие организации, которые наделены правами на самостоятельное утверждение правил их функционирования и установления размера взимаемой платы.</p> <p>Предлагается выступить с законодательной инициативой по вопросу внесения изменений в часть 2 статьи 3.3. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части закрепления государственного</p>	СЗО	<p>Вопрос не относится к компетенции ГУВО Росгвардии.</p> <p>Вместе с тем обращаем внимание, что в подпункте 3.2.1 письма Минфина России от 22 сентября 2021 № 02-05-11/77361 о формировании проектов законов (решений) о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год (на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов) дано разъяснение о том, что бюджетные ассигнования на плату, право взимания которой оператором электронной площадки установлено частью 4 статьи 24.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», отражается по виду</p>

	<p>регулируемая плата, взимаемой с участников, являющихся государственными (муниципальными) казенными или бюджетными учреждениями, за победу в закупке проводимой конкурентным способом.</p>		<p>расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».</p> <p>При этом запрос денежных средств для указанных расходов оформляется через соответствующий территориальный орган, оперативно-территориальное объединение войск национальной гвардии Российской Федерации, ФЭД Росгвардии.</p>
22	<p>В большинстве случаев государственные, муниципальные и иные заказчики закладывают в стоимость контрактов (договоров) цену оборудования, его монтаж и техническое обслуживание. Организации вневедомственной охраны ФС ВНГ РФ, являясь казенными учреждениями действуют строго в рамках уставной деятельности. Уставом не предусмотрена деятельность по поставке, монтажу и наладке, обслуживанию оборудования.</p> <p>Предлагается рассмотреть возможность наделения организации вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации полномочиями по заключению договоров субподряда со сторонними организациями на поставку, монтаж и обслуживание пожарно-охранных сигнализаций в рамках выполнения обязательств по заключаемым ими государственным, муниципальным контрактам и договорам на оказание услуг по охране имущества физических и юридических лиц на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Оплату услуг субподрядных организаций производить за счет средств получаемых за оказание услуг по заключаемым государственным и муниципальным контрактам (гражданско-правовым договорам). При этом не будут изменены уставные цели и задачи подразделений вневедомственной охраны Росгвардии и не потребуется дополнительного выделения бюджетных средств.</p>	СЗО	<p>В настоящее время полагаем целесообразным использовать изложенную в письме ФАС России от 29.07.2020 № МЕ/64555/20 позицию о необоснованном ограничении хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в закупке услуг в целях охраны объектов, при включении в состав одного предмета закупки услуг по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.</p> <p>При этом обращаем внимание на возможность обжалования решения территориального антимонопольного органа в арбитражный суд или коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, предусмотренную статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».</p>
23	<p>Обеспечение подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации средствами связи.</p> <p>Последние поставки средств связи и комплектующих к ним в подразделения Восточного округа войск национальной гвардии Российской Федерации осуществлялись в 2015-2017 г.г.</p> <p>В связи с отсутствием поставок комплектующих к средствам связи, имеющиеся аккумуляторные батареи к переносным радиостанциям физически устарели (разряжаются в течение 30 минут, при минусовой температуре воздуха в течение 10 минут).</p> <p>Данный факт негативно сказывается на выполнении служебно-боевых задач возложенных на подразделения вневедомственной охраны.</p>	ВО	<p>В соответствии с планом оснащения в 2021 году для подразделений вневедомственной охраны планировалось закупить 1050 единиц носимых радиостанций, были заключены государственные контракты с ООО «ПРОФИ-СВЯЗЬ» и ООО «АСТРАКОМ» на поставку средств радиосвязи.</p> <p>В связи с ограничениями, связанными с новой коронавирусной инфекцией, приведшими к дефициту и сокращению производства полупроводниковых микрочипов, контрагенты не имеют возможности выполнить договорные обязательства по поставке средств радиосвязи в установленный срок. По информации ГУС Росгвардии поставка оборудования будет произведена в первом квартале 2022 года.</p>

	<p>Потребность в аккумуляторных батареях к переносным радиостанциям составляет более 50 % от общего числа радиостанций находящихся в эксплуатации.</p>		
24	<p>Недостаточное финансирование для заключение контрактов для предоставления статических IP-адресов. В настоящее время для обеспечения централизованной охраны имущества по альтернативным каналам связи необходимо заключить контракты для нужд 6 филиалов ФГКУ УВО.</p> <p>Предложение — выделение дополнительного финансирования в размере 8 575 руб. в месяц (102 900 руб.) в год.</p>	СКО (КБР)	<p>Заявки на предоставление дополнительных статических IP-адресов целесообразно направлять в подразделения информационных технологий и связи территориальных органов Росгвардии на региональном уровне.</p>
25	<p>Филиалы ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Башкортостан» не являются юридическими лицами, в их компетенцию не входят вопросы дополнительного финансирования оплаты сверх установленной нормы рабочего времени сотрудникам вневедомственной охраны за участие в мероприятиях, не связанных с выполнением договорных обязательств по охране объектов.</p> <p>Необходимо внести изменения в п. 16.4., изложив его в следующей редакции:</p> <p>«Командиры воинских частей, командиры (начальники) отдельно дислоцированных подразделений (органов) территориальных органов Росгвардии, за исключением начальников филиалов вневедомственной охраны – в отношении сил и средств войск национальной гвардии, находящихся в их непосредственном, либо оперативном подчинении в границах их пунктов дислокации».</p>	ПривО (Респ. Башкорт остан)	<p>В соответствии с Уставом финансовое обеспечение деятельности ФГКУ УВО (ОВО) и его филиалов осуществляется за счет средств федерального бюджета на основании бюджетной сметы.</p> <p>ФГКУ УВО (ОВО) осуществляет функции администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Учреждения и реализацию возложенных на него функций.</p>
26	<p>В деятельности Росгвардии большое внимание уделяется развитию единого информационного пространства (ЕИП) и средствам криптозащиты информации. Отделов связи и защиты информации в структуре вневедомственной охраны нет и работа в данном направлении ложится на инженерно-технических работников технических отделений ОВО у которых нет соответствующей квалификации. Кроме того работа по внедрению и администрированию ЕИП, работа со средствами криптозащиты информации имеет большой объём и свою специфику, следовательно занимает много времени.</p> <p>Кроме того, работа по администрированию информационной системы «Витязь» и программного обеспечения «1С Предприятие» финансовых подразделений вневедомственной охраны также легла на инженерно-технических работников технических отделов ОВО, в связи с расторжением контрактов со сторонними организациями, предоставляющими обновление и обслуживание ПО «1С Предприятие».</p> <p>Необходимо внести изменения в организационно-штатное расписание ФГКУ УВО в части ввода должностей по направлению ЕИП, СКЗИ, 1С</p>	ПривО (Чуваш к. Респ.)	<p>Обеспечение функционирования и бесперебойной работы информационных систем (сервисов) Росгвардии, а также средств криптографической защиты информации в компетенцию подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии не входит.</p> <p>При возникновении неисправности в работе средств вычислительной техники, средств криптографической защиты информации и ошибках при работе с информационными сервисами, целесообразно обращаться в подразделения информационных технологий и связи территориальных органов Росгвардии на региональном уровне.</p> <p>По ИС «Витязь» - В рамках обеспечения контроля за реализацией мероприятий по развитию системы финансово-хозяйственной деятельности войск национальной гвардии ДЦРиЗИ Росгвардии совместно с ФЭД Росгвардии и ГЦИТ войск национальной гвардии организован комплекс мер по безусловному завершению реализации исполнителями (ООО «Организационно-технологические Решения 2000», ООО «Научно – производственное предприятие «Специальные</p>

	<p>(УВО - 2 единицы, в филиалах ФГКУ УВО - по 1 единице).</p>		<p>вычислительные комплексы») соответствующих государственных контрактов (от 22 июля 2021 г. №0373100001321000019 на выполнение работ по развитию системы финансово-хозяйственной деятельности войск национальной гвардии, от 5 июля 2021 г. № 0373100001321000018 на поставку мобильного вычислительного комплекса автоматической обработки данных), в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - исполнителями работ по развитию ИС «Витязь» ООО «Организационно-технологические Решения 2000» и поставке мобильного вычислительного комплекса автоматической обработки данных ООО «Научно – производственное предприятие «Специальные вычислительные комплексы» представлены планы завершения работ, гарантийные письма о выполнении работ по каждой подсистеме ИС «Витязь»; - для контроля проводимых работ за каждой подсистемой ИС «Витязь» закреплены специалисты ГЦИТ войск национальной гвардии; - в соответствии с представленным ООО «Научно – производственное предприятие «Специальные вычислительные комплексы» планом продолжают работы по монтажу и настройке инженерного оборудования поставленного контейнерного центра обработки данных. <p>Реализация предложений внесению изменений в организационно-штатное расписание ФГКУ УВО в части ввода должностей по направлению ЕИП, СКЗИ, 1С (УВО - 2 единицы, в филиалах ФГКУ УВО - по 1 единице) возможно посредством перераспределения штатной численности ФГКУ в рамках Плана строительства войск национальной гвардии.</p>
27	<p>В соответствии с п. 59 приказа Росгвардии от 15.11.2019 № 499 «Об утверждении Порядка продовольственного обеспечения военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, и некоторых других категорий лиц, а также организации их питания в стационарных условиях, в том числе с привлечением предприятий общественного питания, и в полевых условиях, рационов питания, рационов выживания, бортовых пайков, комплектов аварийного запаса, норм замены одних продуктов другими» не определен порядок обеспечения сотрудников вневедомственной охраны продовольственным пайком при проведении тренировок (занятий) по боевой готовности, выполнении служебных задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, проведении сборовой подготовки и</p>	<p>Приво (Пензенс к. обл.)</p>	<p>Согласно информации ФЭД Росгвардии в настоящее время ограниченные возможности бюджета Росгвардии не позволяют принимать решения об установлении сотрудникам и работникам войск национальной гвардии Российской Федерации новых видов материального и продовольственного обеспечения.</p> <p>Резерв бюджетных средств в полном объеме направляется на обеспечение организационно-штатных мероприятий и осуществление стимулирующих выплат по итогам года. Использование указанного источника для установления нового вида продовольственного обеспечения без выделения Росгвардии дополнительных бюджетных ассигнований сопряжено с высоким уровнем риска образования кредиторской задолженности перед личным составом.</p>

	<p>привлечении к выполнению задач службы в пунктах постоянной дислокации.</p> <p>В связи с вышеизложенным предлагаю рассмотреть вопрос об обеспечении сотрудников вневедомственной охраны, при привлечении на службу сверх единой дислокации, для выполнения вышеуказанных задач продовольственным пайком.</p>		
28	<p>Для работы по обеспечению связи, АСУ и защите информации задействуются сотрудники и работники ООВЭИТСОиБ ФГКУ «УВО ВНГ России по Пензенской области», что негативно сказывается на их основной деятельности.</p> <p>В связи с вышеизложенным требуется введение в штатное расписание ФГКУ «УВО ВНГ России по Пензенской области» и его филиалов должностей специалистов по связи, АСУ и защите информации.</p>	Приво (Пензенс к. обл.)	<p>Обеспечение функционирования и бесперебойной работы информационных систем (сервисов) Росгвардии, средств связи и криптографической защиты информации в компетенцию подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии не входит.</p> <p>При возникновении неисправности в работе средств вычислительной техники, связи, криптографической защиты информации и ошибках при работе с информационными сервисами, целесообразно обращаться в подразделения информационных технологий и связи территориальных органов Росгвардии на региональном уровне.</p> <p>Реализация предложений по введению в штатное расписание ФГКУ «УВО ВНГ России по Пензенской области» и его филиалов должностей специалистов по связи, АСУ и защите информации возможна посредством перераспределения штатной численности ФГКУ в рамках Плана строительства войск национальной гвардии.</p>
29	<p>Недостаточная обеспеченность (полное отсутствие) носимыми видеорегистраторами событий для сотрудников групп задержания.</p>	Характерно для всех округов	<p>Обеспечение строевых подразделений вневедомственной охраны (далее – СПВО) комплексами видеоконтроля обстановки (далее – комплекс) закреплено приказом Росгвардии от 23 сентября 2019 г. № 323дсп.</p> <p>По информации ИУ Главного штаба обеспеченность СПВО персональными носимыми устройствами регистрации информации составляет 1,9% (973 единицы), при этом потребность составляет 51 243 единицы.</p> <p>В целях обеспечения СПВО комплексами в текущем году приобретено 480 комплексов «Дозор-78-ВВ» в комплектации 6 видеорегистраторов и 12 комплексов в комплектации 28 видеорегистраторов (всего 3 216 видеорегистраторов).</p> <p>Кроме того, в рамках создания ГИС «ФПКО» УС Главного штаба осуществляется мероприятия по приобретению 10 000 видеорегистраторов.</p> <p>В части, касающейся автомобильных видеорегистраторов, в настоящее время ГУВО Росгвардии принимает участие в проработке вопроса о постановке их на снабжение войск национальной гвардии (головной исполнитель – ИУ Главного штаба), с последующим</p>

30	<p>Организация взаимодействия с заинтересованными службами (ведомствами) по своевременному обмену информации во время несения службы по участию в охране общественного порядка на маршрутах патрулирования и постах по охране объектов, а также при проведении совместных межведомственных мероприятий федерального и (или) регионального значения.</p> <p>Территориальные органы Росгвардии, СОБР, ОМОН, подразделения органов внутренних дел Российской Федерации переведены на цифровые радиостанции, а территориальные подразделения вневедомственной охраны осуществляют радиообмен в аналоговом режиме. Данная ситуация не обеспечивает своевременного доведения оперативной информации до нарядов вневедомственной охраны и не позволяет осуществлять оперативного реагирования на резкое изменение обстановки в районе выполнения задач напрямую между нарядами других служб и ведомств, с одновременным информированием дежурные службы.</p> <p><i>Справочно: Взаимодействие с другими нарядами служб и ведомств осуществляется через ЦОУ, ГОСДН, ПЦО по телефонной линии на дежурные части заинтересованных служб и ведомств с дальнейшей передачей информации подчинённым им нарядам. (Пункт 60 совместного приказа Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».) Данный процесс реагирования на складывающую оперативную обстановку значительно увеличивает время на принятие своевременного решения для пресечения противоправного деяния.</i></p> <p>Подобные ситуации создают риски применения в отношении сотрудников наряда каких-либо противоправных мер со стороны лиц, причастных к правонарушениям.</p> <p>(ФГКУ «УВО ВНГ России по Волгоградской области»; ФГКУ «УВО ВНГ России по Краснодарскому краю» ФГКУ «УВО ВНГ России по Ростовской области»).</p>	ЮО	<p>оснащения подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>В целях исключения рисков, связанных с отказом МВД России в предоставлении каналных ресурсов ретрансляторов УКВ-ПМР подразделениям полиции специального назначения и вневедомственной охраны Росгвардии, Главным управлением связи Росгвардии организовано:</p> <p>Направлено в округа войск национальной гвардии распоряжение начальника Главного штаба - заместителя директора Росгвардии генерал-полковника В.Ю. Яшина (от 09.08.2021 № ШТ/15-3030) с требованием организовать работу с руководителями (компетентными представителями) территориальных органов МВД России (с привлечением руководителей территориальных органов Росгвардии), с целями:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уяснения сроков и порядка замены аналоговых ретрансляторов, принадлежащих МВД России, на цифровые ретрансляторы, в зоне своей ответственности; - достижения договоренностей с руководством территориальных органов МВД России о поддержании аналоговых ретрансляторов в работе до развертывания цифровых ретрансляторов Росгвардии; - проведению расчетов на развертывание ведомственной сети цифровых ретрансляторов УКВ-ПМР России в городах федерального значения, городах с населением от 500 тыс. человек, городах-«миллионниках» и областных центрах, с прогнозной оценкой требуемых денежных средств. <p>Подготовлено обращение в адрес руководства МВД России с информированием о возможных рисках, связанных с отказом МВД России в предоставлении каналных ресурсов ретрансляторов УКВ-ПМР подразделениям полиции специального назначения и вневедомственной охраны Росгвардии.</p> <p>Проведено совместное совещание рабочей группы с МВД России, УС ГШ ВНГ РФ, ГУПСпН Росгвардии и ГУВО Росгвардии, в ходе которого основным проблемным вопросом развертывания сети цифровых ретрансляторов УКВ-ПМР ВНГ России определено отсутствие должного финансирования.</p>
Организационно-штатная, кадровая и воспитательная работа			
1.	<p>В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 33 Федерального закона № 342 –ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внеочередная аттестация сотрудников проводится в случае,</p>	ЦО (Москва)	<p>В ходе реализации в войсках национальной гвардии Российской Федерации положений Порядка организации и проведения профессионально-должностной, командирской и боевой подготовки военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации</p>

<p>если сотрудник не прошел проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. До вынесения решения о соответствии замещаемой должности сотрудник отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.</p> <p>В соответствии с пунктом 15 Порядка организации и проведения профессионально-должностной, командирской и боевой подготовки военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации, профессиональной служебной и физической подготовки лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, утвержденного приказом Росгвардии от 18 мая 2020 г. № 132дсп (далее «Порядок»), определение уровня профессиональной подготовленности сотрудников при инспектировании, контрольных (итоговых) и комплексных (целевых) проверках является проверкой на их профессиональную пригодность.</p> <p>В п.п. 19, 20 вышеуказанного Порядка определено, что в случае получения сотрудниками оценки «неудовлетворительно» по учебным предметам, вынесенным на проверку уровня профессиональной подготовленности, с указанными сотрудниками непосредственными командирами организуются дополнительные занятия в течение 2-х месяцев после завершения инспектирования, комплексной (целевой) и контрольной (итоговой) проверки. По истечению срока проведения дополнительных занятий с сотрудниками организуются контрольные занятия по учебным предметам, по которым сотрудникам были выставлены оценки «неудовлетворительно».</p> <p>При этом, в пункте 21 Порядка установлено, что в случае, если сотрудник не прошел проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, до вынесения решения о соответствии замещаемой должности в войсках национальной гвардии сотрудник отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (с ссылкой на пункт 4 части 4 статьи 33 Федерального закона № 342 –ФЗ).</p> <p>В настоящее время имеются разногласия в применении указанных выше норм права, а именно когда должен быть отстранен сотрудник, получивший оценку «неудовлетворительно», от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.</p>		<p>Федерации, профессиональной служебной и физической подготовки лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, утвержденного приказом Росгвардии от 18.05.2020 № 132дсп (далее – Порядок) неоднократно возникали проблемные вопросы по применению положений пунктов 19, 20, 21 Порядка.</p> <p>Существующие положения Порядка не в полной мере отражают вопросы отстранения сотрудников от выполнения обязанностей и признания его непригодным к действиям в условиях, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.</p> <p>В настоящее время в ГУПВ Росгвардии прорабатывается вопрос внесения изменений в Порядок, в частности и в вышеуказанные пункты.</p> <p>Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 20. Порядка при получении неудовлетворительных оценок по учебным предметам в ходе проведения контрольных занятий (повторной проверки сотрудников на профессиональную пригодность), сотрудник считается не прошедшим проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.</p> <p>До вынесения решения о соответствии замещаемой должности в войсках национальной гвардии сотрудник отстраняется от выполнения обязанностей с момента подписания акта повторной проверки председателем и членами комиссии.</p>
---	--	---

<p>Согласно п. 21 и 19 Порядка, в случае отстранения сотрудников после получения оценки «неудовлетворительно» по учебным предметам с ними непосредственные командиры организуют дополнительные занятия в течение 2-х месяцев после завершения инспектирования, комплексной (целевой) и контрольной (итоговой) проверки.</p> <p>Данное положение будет негативно влиять на деятельность вневедомственной охраны, так как отстранение сотрудников влечет за собой не выставление нарядов согласно сводной дислокации, что существенно повлияет на надежность охраны объектов и квартир граждан и приведет к нарушению договорных обязательств, отказу от услуг, предоставляемых вневедомственной охраной по осуществлению государственной охраны квартир и объектов, сокращению перечислений денежных средств в федеральный бюджет, снижению штатной численности личного состава структурных подразделений, а также увольнению аттестованных сотрудников.</p> <p>Пути решения. На основании вышеизложенного, а также во избежание не правомерного отстранения (не отстранения) сотрудников от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none">- разъяснить применение п.п. 19, 20, 21 Порядка организации и проведения профессионально-должностной, командирской и боевой подготовки военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации, профессиональной служебной и физической подготовки лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, утвержденного приказом Росгвардии от 18 мая 2020 г. № 132дсп, а также с какого момента сотрудник войск национальной гвардии считается не прошедшим проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.- ходатайствовать перед командованием Росгвардии о необходимости внесения в п. 21 Порядка организации и проведения профессионально-должностной, командирской и боевой подготовки военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации, профессиональной служебной и физической подготовки лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, утвержденного приказом Росгвардии от 18 мая 2020 г. № 132дсп, следующих дополнений: «Сотрудник, получивший повторно оценку «неудовлетворительно»		
---	--	--

	<p>по профессиональной служебной и физической подготовке, признается непригодным к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия».</p> <p>«Сотрудник считается не прошедшим проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, с момента подписания протокола повторной проверки председателем и членами комиссии».</p> <p>Необходимо отметить, что для сотрудников органов внутренних дел приказом МВД России от 5 мая 2018 г. № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» четко определен порядок признания сотрудников, непригодными к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.</p>		
2.	<p>Основными проблемными вопросами является то, что в ФГКУ УВО и его филиалах штатным расписанием не предусмотрены «отделения по антитеррористической защищенности объектов» различной категории, при это все функции по выполнению соответствующих задач по в данном направлению ложатся на сотрудников отдела службы и командиров строевых подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>Организация участия сотрудника подразделения вневедомственной охраны в работе межведомственной комиссии предполагает ведение служебной переписки, непосредственный выезд на объект, исследование объекта, подготовка и формулирование конкретных рекомендаций, направленных на выполнение требований АТЗ, их внесение в акт обследования и категорирования. Кроме того, после проведения обследования и категорирования собственниками объектов осуществляется разработка паспортов безопасности, которые направляются в подразделения вневедомственной охраны для рассмотрения вопроса об их согласовании.</p> <p>Также, учитывая низкий уровень правовых знаний работников организаций, разрабатывающих паспорта безопасности, и для предупреждения конфликтных ситуаций и детального разъяснения позиции по содержанию целого ряда вопросов, с представителями объектов проводится разъяснительная работа.</p> <p>Следует отметить, что работа по обследованию и категорированию объектов является цикличной, в связи с установленной в требованиях АТЗ периодичностью актуализации паспортов безопасности.</p> <p>Таким образом, сложившаяся в настоящее время нагрузка по выполнению требований АТЗ негативно отражается на выполнении</p>	<p>ЦО (МО)</p>	<p>Вопросы по обозначенной проблематике отражены в указании ГУВО Росгвардии от 11 мая 2017 г. № 8/1559. В связи с отсутствием свободного лимита численности предлагаем введение должностей осуществлять за счет внутреннего перераспределения в рамках предоставления предложений в План строительства войск на текущий год.</p>

	<p>штатными сотрудниками их непосредственных должностных обязанностей, при этом, следует обратить внимание, что данная нагрузка не учитывает работу по выполнению требований ст. 20.35 КоАП РФ.</p> <p>Пути решения. Необходимо проработать вопрос о выделении дополнительной штатной численности для создания в ФГКУ УВО и подразделениях вневедомственной охраны «отделений (групп) антитеррористической защищенности».</p>		
3.	<p>Для организации занятий в системе профессиональной служебной и физической подготовки в подразделениях ВО имеется в наличии только один собственный спортивный зал и стрелковый тир (ул. Хромова, д. 24).</p> <p>Пути решения. Для максимального привлечения личного состава к проведению занятий необходимо рассмотреть вопрос о выделении финансовых средств на заключение договоров об оказании услуг стрелковыми тирами и спортивными залами, в непосредственной близости с подразделениями. Годовая финансовая потребность составляет 12 млн. руб.</p>	<p>ЦО (Москва)</p>	<p>В настоящее время отмечается недостаточная обеспеченность спортивными объектами войск национальной гвардии.</p> <p>Вместе с тем ежегодно осуществляется строительство, и вводятся в эксплуатацию спортивные объекты в войсках национальной гвардии в рамках выделяемых бюджетных ассигнований.</p> <p>В связи с указанными обстоятельствами для достижения необходимого уровня физической подготовленности сотрудников вневедомственной охраны разработаны и внедрены в округах различные формы физической подготовки.</p> <p>Развитие и совершенствование физических качеств и прикладных двигательных навыков личным составом возможно, в том числе и при отсутствии спортивных объектов.</p> <p>Одной из основных форм физической подготовки является «Самостоятельная физическая тренировка», которая организуется на имеющейся учебно-материальной базе, а также при её полном отсутствии.</p> <p>В этих целях для качественного проведения «Самостоятельной физической тренировки» разработаны и направлены в округа войск национальной гвардии, а также опубликованы в журнале «Войсковой вестник» видео и методические материалы.</p> <p>Подготовлены учебные видеофильмы и методические пособия по разделам физической подготовки.</p> <p>По вопросу выделения денежных средств на аренду стрелковых тиров и спортивных объектов необходимо направлять заявки с обоснованием (количество объектов, средние цены услуг в субъектах Российской Федерации) в установленном в Росгвардии порядке.</p>
4.	<p>Основным проблемным вопросом комплектования подразделений ФГКУ «УВО ВНГ России по Белгородской области» сотрудниками и работниками, а также закреплении данной категории личного состава на службе (работе), является низкий уровень денежного довольствия. По данным Росстата средняя заработная плата в Белгородской области составляет 40 тыс. 322 рубля, при этом средняя заработная плата сотрудника с выслугой 2-5 лет среднего начальствующего состава в</p>	<p>ЦО (Белгоро д. обл.)</p>	<p>Вопросы увеличения денежного довольствия сотрудников войск национальной гвардии находятся на постоянном контроле ГУВО Росгвардии. В настоящее время подготовлена докладная записка на имя директора Росгвардии о поручении ФЭД Росгвардии во взаимодействии с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата Росгвардии продолжить работу по всесторонней реализации:</p>

	<p>специальном звании «лейтенант полиции» составляет 34-35 тыс. рублей, а младшего начальствующего состава в специальном звании «сержант полиции» - 23-26 тыс. рублей, для работников 13 - 15 тыс. рублей. Заработная плата, предлагаемая на градообразующих предприятиях таких как: ОАО «Лебединский ГОК», Стойленский горно-обогатительный комбинат, агропромышленный холдинг «Мираторг», группа компаний «Агро-Белогорье» составляет от 50 до 80 тыс. рублей, в зависимости от объемов выполняемых работ.</p> <p>Пути решения. Внести предложения по увеличению в нормативно-правовых актах Росгвардии стоимости тарифных разрядов сотрудников и должностных окладов работников.</p>		<p>подпункта 13.1 решения коллегии – в части инициирования обсуждения на площадках Правительства Российской Федерации и Минфина России вопросов по удовлетворению потребности Федеральной службы в дополнительных денежных средствах на социальное обеспечение сотрудников войск национальной гвардии;</p> <p>подпункта 13.5 решения коллегии – в части пересмотра существующих подходов в организации премирования сотрудников и работников войск национальной гвардии, в том числе с учетом обеспечения принципа равенства (единства) при распределении и доведении до войск национальной гвардии денежных средств, а также штатной численности соответствующих организаций (подразделений).</p> <p>Кроме того, планируется увеличение денежного довольствия в войсках национальной гвардии в рамках принятого решения Президентом Российской Федерации (от 11 сентября 2021 г. № Пр-1703) с 1 октября т.г на 5 процентов.</p>
5.	<p>Основным проблемным вопросом, связанным со служебной деятельностью подразделений вневедомственной охраны, является низкий уровень денежного довольствия сотрудников групп задержания. В связи с чем увеличен отток численности младшего начальствующего состава.</p> <p>По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Брянской области, средняя ежемесячная зарплата по региону составляет 35000 рублей. Денежное довольствие сотрудников групп задержания вневедомственной охраны (полицейский водитель) в зависимости от численности населённого пункта и без учета выслуги лет со званием младший сержант полиции составляет от 19,8 до 22,1 тысяч рублей в месяц. При этом при поступлении на службу устанавливается испытательный срок на 3 месяца и заработная плата составляет оклад по должности (13 тыс. 36 рублей).</p> <p>Для примера, на предприятиях: мебельная фабрика «Катюша», стекольный завод «Астера», расположенный в городе Дятьково «Мираторг», Брянский машиностроительный завод, «Брянский арсенал», где заработная плата рабочего без предъявления требований квалификации начинается от 35 тысяч рублей.</p> <p>В этих целях направлено письмо на Губернатора Брянской области от 30.11.2021г. № 20403/2785 «О возможности установления сотрудникам групп задержания вневедомственной охраны дополнительных стимулирующих выплат».</p> <p>Получен ответ от Губернатора Брянской области от 11.12.2021 №1-7176а о том, что в соответствии с пунктом 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что органы</p>	<p>ЦО (Белгоро д. обл.)</p>	<p>Вопросы увеличения денежного довольствия сотрудников войск национальной гвардии находятся на постоянном контроле ГУВО Росгвардии. В настоящее время подготовлена докладная записка на имя директора Росгвардии о поручении ФЭД Росгвардии во взаимодействии с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата Росгвардии продолжить работу по всесторонней реализации:</p> <p>подпункта 13.1 решения коллегии – в части инициирования обсуждения на площадках Правительства Российской Федерации и Минфина России вопросов по удовлетворению потребности Федеральной службы в дополнительных денежных средствах на социальное обеспечение сотрудников войск национальной гвардии;</p> <p>подпункта 13.5 решения коллегии – в части пересмотра существующих подходов в организации премирования сотрудников и работников войск национальной гвардии, в том числе с учетом обеспечения принципа равенства (единства) при распределении и доведении до войск национальной гвардии денежных средств, а также штатной численности соответствующих организаций (подразделений).</p> <p>Кроме того, планируется увеличение денежного довольствия в войсках национальной гвардии в рамках принятого решения Президентом Российской Федерации (от 11 сентября 2021 г. № Пр-1703) с 1 октября т.г на 5 процентов.</p>

	<p>государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами.</p> <p>В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных актов (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вышеуказанные полномочия не относятся к предметам ведения субъектов Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, федеральным законодательством установлено, что финансовое обеспечение деятельности подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации, к которым также относятся и право сотрудников на финансовое и социальное обеспечение, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств Федерального бюджета.</p>		
6.	<p>Наиболее остро стоит вопрос увольнения сотрудников младшего начальствующего состава по собственной инициативе в первые 5 лет службы, их количество от общего числа уволенных достигает 75%.</p> <p>Данная ситуация стала возможной вследствие следующих факторов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - низкий уровень денежного довольствия - по данным Росстата в г. Воронеже средняя заработная плата по итогам 2021 года составила 42 тыс. 658 руб., при этом средняя заработная плата сотрудника ОВО с выслугой 2-5 лет, в специальном звании «сержант полиции», в должности полицейский (полицейский-водитель) составляет 23-24 тыс. руб., что также значительно ниже, чем в сфере государственной службы иных видов - ФСИН, МЧС, Вооруженные силы. Так, после вступления в силу с 01.01.2020 г. Федерального закона от 01.10.2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», деятельность судебных приставов осуществляется аттестованными сотрудниками этой службы со средним денежным довольствием в 31 тыс. руб., при этом квалификационные требования к кандидатам значительно ниже (отсутствует необходимость проходить полиграф), как следствие отток сотрудников вневедомственной охраны для последующего оформления на службу в ФССП; - значительная часть обратившихся кандидатов отказываются от оформления еще на этапе первого собеседования, когда их информируют о порядке и сроках поступления на службу (сбор документов, прохождение комиссий и т.д.), а также необходимости прохождения стажировки (в 70% случаев - 6 месяцев) с минимальной 	<p>ЦО (Вороне ж. обл.)</p>	<p>Вопросы увеличения денежного довольствия сотрудников войск национальной гвардии находятся на постоянном контроле ГУВО Росгвардии. В настоящее время подготовлена докладная записка на имя директора Росгвардии о поручении ФЭД Росгвардии во взаимодействии с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата Росгвардии продолжить работу по всесторонней реализации:</p> <ul style="list-style-type: none"> подпункта 13.1 решения коллегии – в части инициирования обсуждения на площадках Правительства Российской Федерации и Минфина России вопросов по удовлетворению потребности Федеральной службы в дополнительных денежных средствах на социальное обеспечение сотрудников войск национальной гвардии; подпункта 13.5 решения коллегии – в части пересмотра существующих подходов в организации премирования сотрудников и работников войск национальной гвардии, в том числе с учетом обеспечения принципа равенства (единства) при распределении и доведении до войск национальной гвардии денежных средств, а также штатной численности соответствующих организаций (подразделений). <p>Кроме того, планируется увеличение денежного довольствия в войсках национальной гвардии в рамках принятого решения Президентом Российской Федерации (от 11 сентября 2021 г. № Пр-1703) с 1 октября т.г на 5 процентов.</p> <p>Вопрос льготного исчисления выслуги лет сотрудникам, несущим службу в составе групп задержания, в центральном аппарате Росгвардии проработан. Однако, на этапе согласования предложений</p>

<p>оплатой в размере должностного оклада (12 тыс. 745 руб);</p> <ul style="list-style-type: none">- снижение количества кандидатов (не менее чем на 30%), которые отказались от оформления на этапе прохождения медицинской комиссии по месту жительства, так как процесс приобретает затяжной характер, кроме того некоторые исследования (тест на ВИЧ, справки с диспансеров) являются к тому же, достаточно дорогостоящими. Многие из обратившихся кандидатов не могли позволить себе долгое время оставаться безработными;- одной из самых проблемных категорий сотрудников являются должности полицейских (водителей), так как на данных сотрудников ложится дополнительная нагрузка и ответственность по выходу автотранспорта, ведению путевой документации, его надлежащему содержанию, наличие некомплекта данной категории ведет к исполнению служебных обязанностей сверх нормальной установленной продолжительности служебного времени. При этом какие-либо стимулы для продолжения службы отсутствуют, дополнительные надбавки не предусмотрены, специальное звание по должности установлено в пределах «старший сержант полиции», в связи с чем, сотрудники стремятся либо перевестись на равнозначную должность полицейского, либо иные вышестоящие должности, либо увольняются со службы. При этом, каких либо региональных выплат сотрудникам войск национальной гвардии Российской Федерации в Воронежской области не предусмотрено;- при существующем штатном построении, в случае выполнения задач напрямую не связанных с выполнением задач по охране объектов по договорам, таких как участие в ООП и ООБ при проведении массовых мероприятий (спортивных, политических, праздничных и т.д.) избежать переработки и нарушения графика отпусков практически невозможно, что приводит к ухудшению морально-психологического климата в служебных коллективах и снижению эффективности и качества выполняемых задач;- отсутствие квалифицированных и профессионально-ориентированных кадров, прошедших соответствующую профессиональную подготовку, и как следствие переназначение сотрудников из числа сержантского состава на вышестоящие должности штатно-должностной категории «прапорщик полиции» и офицерские должности. <p>Путь решения: повышение окладов по должности и выплаты дополнительных стимулирующих надбавок сотрудникам ВНГ РФ, проходящих службу в городах миллионниках (по аналогии с городами Федерального значения); повышение спецзваний, предусмотренных по</p>	<p>по внесению изменений в соответствующее постановление Правительства Российской Федерации не нашел поддержки среди заинтересованных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, в том числе по причине отсутствия дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию предложений.</p>
---	--

	<p>должности полицейского (водителя) «старший сержант полиции» до спецзвания - «прапорщик полиции»; повышение спецзваний, предусмотренных по должности старшего полицейского «прапорщик полиции» до спецзвания - «лейтенант полиции» - инспектор службы (по аналогии с ППС МВД); введение льготного исчисления выслуги лет (1 к 1,5) сотрудникам, непосредственно выполняющим служебные обязанности в составе ГЗ (по аналогии с ДПС ГИБДД).</p>		
7.	<p>В МВД России на региональном уровне предусмотрены организационно-штатные подразделения в территориальных органах, которые уполномочены рассматривать вопросы изменения штатных построений подчиненных подразделениях, органах, организациях, что значительно упрощает алгоритм реализации организационно-штатных изменений, для принятия оперативных и эффективных решений на местном уровне. Аналогичная схема организации работы по внесению изменений в штаты также необходима и в территориальных органах Росгвардии.</p> <p>В целях единообразного построения штатных расписаний региональных ФГКУ УВО, полагал бы целесообразным инициировать разработку правового акта Росгвардии, утверждающего типового штатного расписания федерального государственного казенного учреждения - управления (отдела) вневедомственной охраны территориального органа Росгвардии на региональном уровне, с указанием конкретных категорий должностей и их количества, подобного приказу МВД России от 29.06.2012г. № 650 «Вопросы организационно-штатной работы в подразделениях вневедомственной охраны».</p>	<p>ЦО (Вороне ж. обл.)</p>	<p>Вопрос прорабатывался по инициативе ГУВО Росгвардии с 2017 года. Вместе с тем, по независящим от ГУВО Росгвардии обстоятельствам, головной разработчик (ОШУ Росгвардии) в 2021 года от продолжения сопровождения проекта приказа Росгвардии отказался ввиду необъективного подхода к согласованию со стороны ДПД Росгвардии.</p>
8.	<p>Перечнем должностей рядового и начальствующего состава (кроме должностей высшего начальствующего состава) в войсках национальной гвардии Российской Федерации и соответствующих этим должностям специальных званий и тарифных разрядов, утвержденным приказом Росгвардии от 08.05.2019 г. № 157дсп, предусмотрено, что в отделах, отделениях вневедомственной охраны (по районам) - филиалах федерального государственного казенного учреждения - управления (отдела) вневедомственной охраны установлены следующие наименования должностей руководителей:</p> <p>начальник отдела (вневедомственной охраны) при штатной численности менее 150 единиц - «майор полиции», 30 тарифный разряд; начальник отделения (вневедомственной охраны) - «майор полиции», 28 тарифный разряд.</p> <p>В структуру ФГКУ УВО входят 21 филиал с штатной численностью от 27 до 72 единиц личного состава, соответственно для руководителей</p>	<p>ЦО (Вороне ж. обл.)</p>	<p>Предложения о повышении штатно-должностной категории начальников филиалов ФГКУ УВО с штатной численностью от 27 до 72 единиц личного состава с «майор полиции» до «подполковник полиции» не поддержаны заинтересованными подразделениями центрального аппарата Росгвардии. В настоящее время данные штатно-должностные категории установлены только для начальников филиалов ФГКУ «УВО ВНГ России по г. Москве».</p>

	<p>указанных подразделений установлены специальные звания «майор полиции», в ряде филиалов для должностей начальников пунктов централизованной охраны и главных специалистов пунктов централизованной охраны также установлены специальные звания «майор полиции».</p> <p>Вместе с тем, общее руководство и контроль за работой по всем направлениям деятельности осуществляется одним лицом - начальником отдела (отделения), который на уровне муниципального образования является представителем ФСВНГ РФ, взаимодействует с администрацией района, другими органами государственной власти. При этом, в субъектах РФ, для руководителей органов МВД России на районном уровне установлены специальные звания «полковник полиции», «подполковник полиции».</p> <p>Путь решения: В целях стимулирования выполнения служебных обязанностей, повышения авторитета руководителей на местах, а также учитывая сложность, объем и важность выполняемых задач было бы целесообразно рассмотреть вопрос о повышении штатно-должностной категории по указанным должностям с «майор полиции» до «подполковник полиции».</p>		
9.	<p>С учетом штатной численности в 6 ед. аттестованного состава отделом организации охраны объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии ФГКУ УВО решаются возложенные задачи и функции по целому ряду основных направлений деятельности. Общее руководство и контроль за работой по всем направлениям деятельности осуществляется одним лицом - начальником отдела организации охраны объектов, подлежащих обязательной охране.</p> <p>Путь решения: В целях совершенствования и обеспечения выполнения мероприятий по линии управленческой деятельности аппарата управления ФГКУ УВО, рационального распределения обязанностей, а также повышения персональной ответственности руководящего состава и каждого сотрудника за результаты работы по направлениям деятельности, необходимо введение штатной должности — заместитель начальника отдела организации охраны объектов, подлежащих обязательной охране. В соответствии с перечнем должностей рядового и начальствующего состава (кроме должностей высшего начальствующего состава) в войсках национальной гвардии Российской Федерации и соответствующих этим должностям специальных званий тарифных разрядов, утвержденным приказом Росгвардии от 08.05.2019 г. № 157 дсп. (за счет сокращения должности старшего начальствующего состава — инспектор по особым</p>	<p>ЦО (Вороне ж. обл.)</p>	<p>Предложение может быть поддержано ГУВО Росгвардии при условии внутреннего перераспределения численности без удорожания штатного расписания.</p>

	поручениям).		
10	<p>С учетом штатной численности в 6 ед. аттестованного состава и 1 ед. гражданского персонала, отделом организации, внедрения и эксплуатации инженерно-технических средств охраны и безопасности ФГКУ УВО решаются возложенные задачи по целому ряду основных направлений деятельности. Общее руководство и контроль по всем направлениям деятельности осуществляется одним лицом - начальником отдела организации внедрения и эксплуатации инженерно-технических средств охраны и безопасности. Иные штатные должности в отделе имеют конкретную направленность.</p> <p>Путь решения: В целях совершенствования и обеспечения выполнения мероприятий по линии управленческой деятельности аппарата управления ФГКУ УВО, рационального распределения обязанностей, а также повышения персональной ответственности руководящего состава и каждого сотрудника за результаты работы по направлениям деятельности, необходимо введение штатной должности - заместитель начальника отдела организации внедрения и эксплуатации инженерно-технических средств охраны и безопасности. В соответствии с перечнем должностей рядового и начальствующего состава (кроме должностей высшего начальствующего состава) в войсках национальной гвардии Российской Федерации и соответствующих этим должностям специальным званиям тарифных разрядов, утвержденным приказом Росгвардии от 08.05.2019 г. № 157 дсп. (за счет сокращения должности старшего начальствующего состава — главный специалист).</p>	ЦО (Вороне ж. обл.)	Учитывая, что объем возложенных на подразделение задач не уменьшается, сокращение должности главного специалиста может негативно сказаться на качестве их (задач) исполнения, в связи с чем предложения не поддерживаются.
11	<p>С учетом штатной численности в 6 ед. аттестованного состава и 5 ед. гражданского персонала, отделом кадров ФГКУ УВО решаются возложенные задачи и функции по целому ряду основных направлений деятельности. Общее руководство и контроль за кадровой работой по всем направлениям деятельности осуществляется одним лицом — начальником отдела кадров. Иные штатные должности в отделе кадров имеют конкретную направленность.</p> <p>Путь решения: В целях совершенствования и обеспечения выполнения мероприятий по линии управленческой деятельности аппарата управления ФГКУ УВО, рационального распределения обязанностей, а также повышения персональной ответственности руководящего состава и каждого сотрудника за результаты работы по направлениям деятельности, необходимо введение штатной должности — заместитель начальника отдела кадров.</p> <p>В соответствии с перечнем должностей рядового и начальствующего состава (кроме должностей высшего начальствующего состава) в</p>	ЦО (Вороне ж. обл.)	Предложения могут быть поддержаны при условии внутреннего перераспределения и без удорожания штатного расписания.

	<p>войсках национальной гвардии Российской Федерации и соответствующих этим должностям специальных званий тарифных разрядов, утвержденным приказом Росгвардии от 08.05.2019 г. № 157 дсп. (за счет сокращения должности старшего начальствующего состава — старший инспектор по особым поручениям).</p>		
12	<p>Наиболее остро стоит вопрос комплектования подразделений вневедомственной охраны аттестованным составом, в том числе младшим начальствующим составом (основные причины некомплекта: Низкий размер денежного обеспечения сотрудников (младшего нач. состава) Росгвардии (в среднем - 27 тыс. руб), ниже среднего по региону (34 тыс. руб.) ; длительные сроки оформления на службу).</p> <p>Пути решения: Разрешить проводить согласование кандидатов на прием на службу либо назначение на вышестоящую должность сотруднику ОСБ ЦО на местах, не направляя пакет документов в ОСБ ЦО ВНГ РФ. (Справочно: направление документации в управление ЦО увеличивает сроки проведения проверок с учетом почты до 2 месяцев)</p>	ЦО (Костромск обл.)	<p>С ГУСБ Росгвардии достигнута договоренность о рассмотрении материалов по согласованию кандидатов на службу либо назначение на вышестоящую должность в подразделениях вневедомственной охраны в течение 1 месяца.</p>
13	<p>Остро стоит вопрос первоначальной подготовки сотрудников подразделений вневедомственной охраны, которые прошли индивидуальное обучение в соответствии с приказом Росгвардии от 13 ноября 2017 г. № 482.</p> <p>В ФГКУ «ОВО ВНГ России по Костромской области» и его филиалах организовано и осуществляется на постоянной основе индивидуальное обучение граждан, поступающих на службу в ВНГ РФ и назначаемых стажерами в подразделениях (филиалах) ФГКУ «ОВО ВНГ России по Костромской области» в соответствии с требованиями Порядка организации и оценки результатов индивидуального обучения гражданина, поступающего на службу в войска национальной гвардии Российской Федерации, изучения его личных и деловых качеств, утвержденного приказом Росгвардии от 13.11.2017 г. № 482, а так же Программы подготовки граждан, поступающих на службу в ВНГ РФ от 7.08.2020 г.</p> <p>По состоянию на 10.01.2022 г. в подразделениях (филиалах) ФГКУ «ОВО ВНГ России по Костромской области» проходят индивидуальное обучение 7 стажеров. На данный момент в подразделениях вневедомственной охраны Костромской области прошли индивидуальное обучение по приказу Росгвардии от 13 ноября 2017 г. № 482, а так же приняты на службу из других ФОИВ и допущены к самостоятельному выполнению служебных обязанностей (несению службы), но не прошедших первоначальную подготовку в образовательных организациях ВНГ, МВД всего 44 сотрудника, в том числе: сотрудники из числа среднего и старшего начальствующего</p>	ЦО (Костромск обл.)	<p>Профессиональная (первоначальная) подготовка сотрудников подразделений ВО, ЛПРиГК территориальных органов Росгвардии ЦО войск национальной гвардии, не имеющих в субъектах Российской Федерации образовательных организаций и центров профессиональной подготовки территориальных органов МВД России, будет организована в Центре профессиональной подготовки сотрудников вневедомственной охраны имени Героя Советского Союза С.Х. Зайцева ГУ Росгвардии по г. Москве, с использованием дистанционных технологий.</p> <p>Сроки, количество обучающихся и их распределение по территориальным органам Росгвардии, определяются командующим Центральным округом войск национальной гвардии.</p>

	<p>состава - 8 человек; сотрудники из числа младшего начальствующего состава - 36 человек. Первоначальную подготовку в учебных заведениях (учебных центрах) ВНГ и МВД сотрудники подразделений вневедомственной охраны Костромской области за истекший период 2021 года не проходили. Разрядки из учебных заведений Росгвардии, МВД России в ФГКУ «ОВО ВНГ России по Костромской области» на 2021 год не поступало.</p>		
14	<p>Отток младшего начальствующего и гражданского персонала.</p> <p><i>Справочно: По состоянию на 01.01.2022г. списочная численность аттестованного состава подразделений вневедомственной охраны Орловской области составляет 420 единиц, 91,3% от штатной численности (460 единиц), некомплект 40 единиц, из них:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - списочная численность старшего и среднего начальствующего состава – 91 единица, 95,8% от штатной численности (95 единиц), некомплект 4 единицы; - списочная численность младшего начальствующего состава – 329 единиц, 90,1% от штатной численности (365 единиц), некомплект 36 единиц. <p>Численность гражданского персонала (работников) составляет 194 человек, 84,3% от штатной численности (230 единиц), некомплектованными остаются 36 должностей.</p> <p>Проблемными вопросами в комплектовании и основной причиной оттока младшего начальствующего и гражданского персонала является неконкурентоспособность заработной платы.</p> <p>В целях повышения привлекательности прохождения службы в подразделениях УВО ходатайствовать перед вышестоящим руководством с рядом предложений направленных на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - распространение накопительно-ипотечной системы для приобретения жилья на сотрудников; - обеспечение питания личного состава подразделений вневедомственной охраны при несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; - изменение тарифных разрядов по должностям младшего начальствующего состава в части их увеличения; - пересмотре вопроса выплаты личному составу ежемесячной надбавки к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время (по аналогии с МВД России). 	<p>ЦО (Орловск. обл.)</p>	<p>Вопросы увеличения денежного довольствия сотрудников войск национальной гвардии находятся на постоянном контроле ГУВО Росгвардии. В настоящее время подготовлена докладная записка на имя директора Росгвардии о поручении ФЭД Росгвардии во взаимодействии с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата Росгвардии продолжить работу по всесторонней реализации:</p> <ul style="list-style-type: none"> подпункта 13.1 решения коллегии – в части инициирования обсуждения на площадках Правительства Российской Федерации и Минфина России вопросов по удовлетворению потребности Федеральной службы в дополнительных денежных средствах на социальное обеспечение сотрудников войск национальной гвардии; подпункта 13.5 решения коллегии – в части пересмотра существующих подходов в организации премирования сотрудников и работников войск национальной гвардии, в том числе с учетом обеспечения принципа равенства (единства) при распределении и доведении до войск национальной гвардии денежных средств, а также штатной численности соответствующих организаций (подразделений). <p>Кроме того, планируется увеличение денежного довольствия в войсках национальной гвардии в рамках принятого решения Президентом Российской Федерации (от 11 сентября 2021 г. № Пр-1703) с 1 октября т.г на 5 процентов.</p>
15	<p>При средней заработной плате в Смоленской области от 28000 рублей сотрудники подразделений вневедомственной охраны области на период стажировки получают 12000-13000 рублей (от 3 до 6</p>	<p>ЦО (Смоленск. обл.)</p>	<p>Проблемы несоответствия уровня обеспечения жилыми помещениями военнослужащих и сотрудников полиции известны руководству Росгвардии.</p>

<p>месяцев), а после аттестования – 21000-23000 рублей (денежное довольствие сотрудника патрульно-постовой службы УМВД России по Смоленской области составляет от 25,0 тыс. рублей). Сотрудники младшего начальствующего состава, имеющие высшее профессиональное образование, переводятся, а уволенные по собственной инициативе (более 50 %) – восстанавливаются на службе в других силовых ведомствах (МВД России, УФСИН России, УФССП России, ЛО МВД России, в/ч Смоленской области), что обусловлено более высоким денежным довольствием.</p> <p>В соответствии с пунктом 18 Порядка обеспечения денежным довольствием лиц, имеющих специальные звания полиции и проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, а также предоставления им отдельных выплат, утвержденного приказом Росгвардии от 26 сентября 2017 г. № 406, сотрудникам, проходящим службу в отрядах мобильных особого назначения, специальных отрядах быстрого реагирования выплачивается ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы в размере 100 процентов должностного оклада, а сотрудникам строевых подразделений вневедомственной охраны всего 20 процентов должностного оклада, хотя они рискуют не меньше, выезжая ежедневно на сигналы тревоги с охраняемых объектов. Полицейские групп задержания при возможности стараются перевестись в спецподразделения ввиду более высокого денежного содержания.</p> <p>У сотрудников отсутствует уверенность в обеспечении жильем (служебным или по очереди, как нуждающимся в улучшении жилищных условий). За период с октября 2016 года по настоящее время ни один из сотрудников подразделений вневедомственной охраны области не улучшил свое жилищное положение (очередь с января 2013 года), а ведомственное жилье отсутствует, при этом сотрудникам необходимо постоянно обновлять документы для предоставления в жилищную комиссию, а это тоже требует собственных затрат. Военнослужащий же имеет право стать участником накопительной ипотечной системы программы «Военная ипотека», ему при выполнении определенных условий гарантированно открывается именной счет для накопления средств, и по итогу он приобретает квартиру или погашает ипотеку, даже не смотря на наличие в собственности других жилых помещений.</p> <p>Пути решения: Рассмотреть возможность увеличения денежного довольствия сотрудников подразделений вневедомственной охраны до уровня военнослужащих и сотрудников спецподразделений</p>	<p>Вопросы увеличения денежного довольствия сотрудников войск национальной гвардии находятся на постоянном контроле ГУВО Росгвардии. В настоящее время подготовлена докладная записка на имя директора Росгвардии о поручении ФЭД Росгвардии во взаимодействии с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата Росгвардии продолжить работу по всесторонней реализации:</p> <p>подпункта 13.1 решения коллегии – в части инициирования обсуждения на площадках Правительства Российской Федерации и Минфина России вопросов по удовлетворению потребности Федеральной службы в дополнительных денежных средствах на социальное обеспечение сотрудников войск национальной гвардии;</p> <p>подпункта 13.5 решения коллегии – в части пересмотра существующих подходов в организации премирования сотрудников и работников войск национальной гвардии, в том числе с учетом обеспечения принципа равенства (единства) при распределении и доведении до войск национальной гвардии денежных средств, а также штатной численности соответствующих организаций (подразделений).</p> <p>Кроме того, планируется увеличение денежного довольствия в войсках национальной гвардии в рамках принятого решения Президентом Российской Федерации (от 11 сентября 2021 г. № Пр-1703) с 1 октября т.г на 5 процентов.</p>
---	---

	<p>Росгвардии.</p> <p>Рассмотреть вопрос о возможности перевода категории «старший полицейский группы задержания» из младшего начальствующего состава в средний начальствующий состав.</p> <p>Рассмотреть возможность увеличения расходов, связанных с обеспечением социальных гарантий сотрудников.</p>		
16	<p>В настоящее время организационно-штатное построение подразделений ФГКУ «УВО ВНГ России по Смоленской области» не соответствует предъявляемым требованиям. Отсутствуют ряд ведущих должностей, в результате чего возросла нагрузка на личный состав в связи с выполнением дополнительных обязанностей, не предусмотренных по замещаемой должности (отсутствуют должности специалистов по вооружению, службы КЭС, службы ГСМ, контрактной службы, штабных подразделений). Ряд ведущих должностей замещают гражданские работники (юрисконсульт) или только один сотрудник (психолог).</p> <p>Пути решения: Выйти с предложением к руководству Росгвардии о приведении штатного расписания подразделений вневедомственной охраны в соответствие со стоящими задачами.</p>	ЦО (Смоленск. обл.)	<p>Вопрос прорабатывался по инициативе ГУВО Росгвардии с 2017 года. Вместе с тем, по независящим от ГУВО Росгвардии обстоятельствам, головной разработчик (ОШУ Росгвардии) в 2021 года от продолжения сопровождения проекта приказа Росгвардии отказался ввиду необъективного подхода к согласованию со стороны ДПД Росгвардии.</p>
17	<p>В процессе служебной деятельности подразделений вневедомственной охраны довольно часто возникает необходимость перераспределения должностей личного состава в пределах выделенной штатной численности. Наиболее остро данный вопрос касается строевых подразделений вневедомственной охраны. При принятии решения о приеме под охрану объекта путем выставления стационарного поста необходимо штатные единицы из числа групп задержания (старшие полицейские и водители) перевести в постовые подразделения по охране объектов (полицейские). В противном случае задействование личного состава групп задержания на постах по охране зданий будет являться нарушением финансово-хозяйственной деятельности. Штатные расписания ФГКУ УВО (ОВО) по субъектам Российской Федерации утверждаются Директором Росгвардии, изменения в них вносятся, как правило, один раз в год, что не позволяет оперативно перераспределять имеющиеся штатные единицы.</p> <p>Пути решения: по аналогии с МВД России предоставить право начальникам территориальных органов Росгвардии утверждать штатное расписание соответствующего ФГКУ УВО (ОВО) по субъекту Российской Федерации в пределах имеющейся штатной численности с учетом категорий должностей сотрудников.</p>	ЦО (Тамбовск. обл.)	<p>В рамках приказа Росгвардии от 25 июня 2021 г. № 236дсп возможно внесение предложений в отношении строевых подразделений и пунктов централизованной охраны. В остальном — план строительства войск находится в тесной взаимосвязи и взаимозависимости от плана строительства войск.</p>
18	<p>В настоящее время согласование вопросов, касающихся внесения изменений в штатные расписания подразделений вневедомственной</p>	ЦО (Тульск.)	<p>Вопрос прорабатывался по инициативе ГУВО Росгвардии с 2017 года. Вместе с тем, по независящим от ГУВО Росгвардии</p>

	<p>охраны, значительно затруднено, в связи с тем, что штатные расписания утверждаются, а также вносятся в них изменения исключительно директором Росгвардии – главнокомандующим войсками национальной гвардии. Ранее полномочия по утверждению штатных расписаний филиалов ФГКУ УВО, а также внесению в них изменений были предоставлены начальникам Управлений (отделов) вневедомственной охраны на региональном уровне, а управлений вневедомственной охраны – УМВД области.</p> <p>В целях наиболее качественного использования выделенных для подразделений вневедомственной охраны штатных должностей, оперативного внесения изменений в штатное расписание, предлагается рассмотреть возможность возвращения полномочий по утверждению и внесению изменений в штатные расписания филиалов ФГКУ УВО (в пределах установленных лимитов штатной численности) начальникам управлений (отделов) вневедомственной охраны на региональном уровне, а утверждение и внесение изменений в штатное расписание непосредственно Управления (отдела) ФГКУ УВО (ОВО) ВНГ России по субъектам Российской Федерации в пределах установленных лимитов штатной численности для ФГКУ УВО (ОВО) по субъекту Российской Федерации начальнику территориального управления Росгвардии по субъекту РФ.</p>	<p>обл.)</p>	<p>обстоятельствам, головной разработчик (ОШУ Росгвардии) в 2021 года от продолжения сопровождения проекта приказа Росгвардии отказался ввиду необъективного подхода к согласованию со стороны ДПД Росгвардии.</p>
<p>19</p>	<p>Основными проблемным вопросом, связанным с выполнением задач по защите имущественных интересов граждан и обеспечению их общественной безопасности, является прогрессирующий рост некомплекта среди младшего начальствующего состава подразделений вневедомственной охраны.</p> <p>Сотрудниками вневедомственной охраны Ярославской области реализуются меры, направленные на повышение защищенности имущественных интересов граждан, на выявление преступлений и иных противоправных деяний. Вневедомственная охрана принимает активное участие в комплексе мероприятий по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности граждан, в том числе при проведении публичных мероприятий, акций протеста внесистемной оппозиции. На сегодняшний день сложилась негативная ситуация, связанная с ростом некомплекта среди личного состава подразделений вневедомственной охраны. Основной причиной сложившегося некомплекта является отток личного состава из войск национальной гвардии, связанный с низким уровнем денежного довольствия сотрудников младшего начальствующего состава.</p> <p>Некомплект аттестованного состава составляет 17%, в том числе младшего начальствующего состава - 21,5%.</p>	<p>ЦО (Ярослав ск. обл.)</p>	<p>Вопросы увеличения денежного довольствия сотрудников войск национальной гвардии находятся на постоянном контроле ГУВО Росгвардии. В настоящее время подготовлена докладная записка на имя директора Росгвардии о поручении ФЭД Росгвардии во взаимодействии с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата Росгвардии продолжить работу по всесторонней реализации:</p> <p>подпункта 13.1 решения коллегии – в части инициирования обсуждения на площадках Правительства Российской Федерации и Минфина России вопросов по удовлетворению потребности Федеральной службы в дополнительных денежных средствах на социальное обеспечение сотрудников войск национальной гвардии;</p> <p>подпункта 13.5 решения коллегии – в части пересмотра существующих подходов в организации премирования сотрудников и работников войск национальной гвардии, в том числе с учетом обеспечения принципа равенства (единства) при распределении и доведении до войск национальной гвардии денежных средств, а также штатной численности соответствующих организаций (подразделений).</p> <p>Кроме того, планируется увеличение денежного довольствия в войсках национальной гвардии в рамках принятого решения</p>

<p>Размер денежного довольствия сотрудника батальона полиции по городу Ярославлю с выслугой до 3 лет составляет 22 тыс. руб. (в других городах области 20 тыс.руб.). Средняя заработная плата по Ярославской области по данным Росстата составляет 40 044 рубля.</p> <p>В связи с вышеизложенным в адрес врио Губернатора Ярославской области направлено обращение о рассмотрении вопроса дополнительного материального стимулирования сотрудников младшего начальствующего состава, задействованных для несения службы в составе групп задержания, за счет средств регионального или федерального бюджета (исх. от 03.12.2021 № 218/5-3195).</p> <p>На обращение получен ответ (от 27.12.2021 №35-6298/21) о том, что выделение средств областного бюджета на установление дополнительных социальных выплат, осуществляемых органами исполнительной власти Ярославской области, лицам, замещающим должности в подразделении вневедомственной охраны, участвующим в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности на территории Ярославской области на постах и маршрутах патрулирования, не представляется возможным.</p> <p>Анализ комплектования указывает на снижение численности не только сотрудников подразделений вневедомственной охраны Ярославской области, но и гражданского персонала. На сегодняшний день некомплект гражданского персонала составляет 39 единиц (10,4%). Причиной снижения укомплектованности гражданского персонала подразделений вневедомственной охраны Ярославской области являются:</p> <ul style="list-style-type: none">- Очень низкий уровень заработной платы (должностной оклад ДПУ ПЦО составляет - 4326 рублей, заработная плата ДПУ ПЦО (с учетом всех надбавок) составляет – 12792 рубля. При сменном графике отсутствует возможность совместительства. Совмещение должности ДПУ ПЦО в пределах рабочей смены составляет 50% от должностного оклада, что составляет 1882 рубля (с учетом подоходного налога). <p>Система оплаты труда гражданского персонала ФГКУ УВО регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» и</p>	<p>Президентом Российской Федерации (от 11 сентября 2021 г. № Пр-1703) с 1 октября т.г на 5 процентов.</p> <p>Вопрос увеличения тарифные разрядов относится к компетенции Правительства Российской Федерации.</p>
---	---

	<p>включает в себя размеры: окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплаты компенсационного и стимулирующего характера. Должностные оклады гражданского персонала согласно тарифной сетке не пересматривались с 2008 года, производилась только их индексация. В 2020 году индексация составила 1,03%. В 2021 году оклады гражданского персонала не индексировались.</p> <p>Приказ Росгвардии от 9 декабря 2019 г. № 398 «Вопросы оплаты труда гражданского персонала войск национальной гвардии Российской Федерации» ухудшил размеры и условия выплат стимулирующего характера гражданского персонала, в части выплаты за стаж непрерывной работы (выслугу лет). Ввиду того, что ежемесячная надбавка за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы, установлена в размере 17 окладов для гражданского персонала, оклады которых минимальны по единой тарифной сетке, ежемесячно для доплаты до минимального размера оплаты труда осуществляется подготовка приказов. Таким образом, стимулирующая надбавка за стаж не увеличивает размер оплаты труда, а уменьшает размер доплаты до МРОТ. При оформлении на работу необходимо прохождение медицинского обследования и предъявление кандидатами результатов в кадровые подразделения. При этом, по ст.213 Трудового кодекса РФ предварительный и периодический медосмотры проводятся за счет средств работодателя. Данный вид расходов не предусмотрен бюджетом ФГКУ «УВО ВНГ России по Ярославской области».</p> <p>Таким образом, негативная ситуация, связанная с ростом некомплекта среди гражданского персонала подразделений вневедомственной охраны, связана с низким уровнем заработной платы среди гражданского персонала.</p>		
20	<p>В ФГКУ «УВО ВНГ России по Мурманской области» требует внесения необходимых изменений в рамках имеющейся штатной численности.</p> <p>В связи с изменением действующего законодательства имеется необходимость введения должностей инспекторов по охране труда (за счет имеющихся должностей вольнонаемного состава), а также необходимость приведения в соответствие штатной численности подразделения по охране мест стоянок судов с ядерными энергетическими установками (за счет перераспределения имеющейся штатной численности аттестованного состава). Однако, все предложения по внесению изменений, направленные установленным порядком, до настоящего времени не реализованы.</p> <p>Предлагается наделение начальников Управлений Росгвардии</p>	<p>СЗО (Мурман ск. обл.)</p>	<p>Вопрос прорабатывался по инициативе ГУВО Росгвардии с 2017 года. Вместе с тем, по независящим от ГУВО Росгвардии обстоятельствам, головной разработчик (ОШУ Росгвардии) в 2021 года от продолжения сопровождения проекта приказа Росгвардии отказался ввиду необъективного подхода к согласованию со стороны ДПД Росгвардии.</p>

	<p>полномочиями по решению организационно-штатного построения ФГКУ УВО (ОВО) в пределах имеющихся лимитов штатной численности (по аналогии с МВД России).</p>		
21	<p>Курсом стрельб из стрелкового оружия, гранатометов, огнеметов и боевых машин войск национальной гвардии Российской Федерации 2020 года, утвержденным приказом ГУПВ(с) Росгвардии от 25 июня 2020 г. № 4 (далее - Курс стрельб) для подразделений вневедомственной охраны в качестве контрольных упражнений из пистолета Макарова определены:</p> <ul style="list-style-type: none"> -1 упражнение контрольных стрельб - для сотрудников, несущих службу по охране объектов; -2 упражнение контрольных стрельб - для сотрудников, несущих службу в составе групп задержания; упражнение контрольных стрельб - для офицерского (руководящего) состава нестроевых подразделений. <p>Дистанция для стрельбы упражнения контрольных стрельб из пистолета Макарова - 25 метров. При этом учебные упражнения для вневедомственной охраны из раздела 9 Курса стрельб не предусматривают стрельбу с указанной дистанции, что не позволяет в полной мере обучить сотрудников стрельбе из пистолета с 25 метров.</p> <p>Практика стрельб показывает, что, учитывая небольшое время на стрельбу и значительное расстояние до мишени, сотрудники поражают саму мишень, но не всегда ее поражают пулями в количестве, необходимом для получения удовлетворительной оценки (15 очков и более). Так, поразив мишень 2 пулями, можно выбить 10-14 очков на оценку «неудовлетворительно».</p> <p>Сотрудники строевых подразделений и офицерского состава вневедомственной охраны в одинаковых условиях осуществляют охрану особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, имущества физических и юридических лиц по договорам, а также выполняют функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.</p> <p>В случае необходимости применения оружия сотрудником при несении службы отсутствует необходимость поражения именно заданной зоны, так как она небольшая (гораздо меньше тела человека, животного, автомобиля).</p> <p>Предлагается в целях качественной подготовки сотрудников к несению службы определить всем сотрудникам подразделений вневедомственной охраны одно контрольное упражнение из пистолета</p>	СЗО	<p>Указанные в Приложении к Курсу стрельб из стрелкового оружия, гранатометов, огнеметов и боевых машин войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденному приказом ГУПВ Росгвардии от 25.06.2020 № 4 (далее - Курс стрельб) положения и упражнения стрельб разрабатывались совместно с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата Росгвардии и согласовывались ими непосредственно перед изданием приказа начальником ГУПВ Росгвардии (лист согласования ГУВО Росгвардии от 23.06.2020 № 8/2598).</p> <p>В ходе проработки упражнений контрольных стрельб для сотрудников управлений ФГКУ УВО (ОВО) и строевых подразделений вневедомственной охраны были учтены особенности выполнения служебных задач по обеспечению охраны важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране, охране имущества физических и юридических лиц, а также охране общественного порядка и общественной безопасности.</p> <p>На базе учебного центра «Новский» сотрудниками ЦСН ВО Росгвардии произведена апробация упражнений, включенных в Курс стрельб.</p> <p>В основу упражнений стрельб заложено приобретение и совершенствование устойчивых умений и навыков в действиях и применении оружия, точности стрельбы на различных дистанциях, когда в предполагаемой зоне поражения могут находиться третьи лица.</p> <p>Курсом стрельб определено контрольное упражнение для сотрудников вооруженных пистолетами всех органов управления, в том числе управлений ФГКУ УВО (ОВО), сотрудников подразделений государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы, сотрудников авиационного отряда специального назначения и НИЦ «Охрана» выполняемое на расстоянии 25 метров.</p> <p>Для сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны привлекаемых к обеспечению охраны важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране, охране имущества физических и юридических лиц определены упражнения контрольных стрельб с учетом особенностей несения службы на объектах и маршрутах, а также видов табельного (закрепленного) за сотрудниками оружия используемого при несении службы.</p>

	<p>Макарова, предусматривающее стрельбу с дистанции 10 метров по мишени № 10с со следующими зонами поражения: днем - головная часть и туловище, ограниченное сплошной овальной линией (белый фон); в условиях недостаточной видимости (ночью) - поясная фигура преступника (темный и белый фон).</p>		<p>Предлагаемые Северо-западным округом войск национальной гвардии условия контрольного упражнения стрельб для всех сотрудников подразделений вневедомственной охраны снижают требования к подготовке сотрудников, не обеспечивая совершенствование навыков в действиях с оружием, качественную подготовку сотрудников строевых подразделений (групп задержания) к применению закрепленного и используемого при несении службы автоматического оружия (автомата, пистолета-пулемета), вследствие чего понизится эффективность применения оружия в условиях выполнения служебно-боевых задач.</p> <p>Внесение изменений в Курс стрельб, в части касающейся подготовки сотрудников управлений ФГКУ УВО (ОВО) и строевых подразделений вневедомственной охраны, нецелесообразно.</p>
22	<p>Причины мешающие укомплектовать вакантные должности младшего начальствующего состава:</p> <p>Сложность и высокая стоимость сбора всех необходимых справок и документов кандидатами на службу для медицинского освидетельствования военно-врачебной комиссией ФКУЗ «МСЧ МВД России по Мурманской области» для определения категории годности к службе в войсках национальной гвардии.</p> <p>Справочно: в зависимости от состояния здоровья и перенесенных заболеваний от 6000 руб. до 20 000 руб.</p> <p>Низкая заработная плата сотрудников вневедомственной охраны войск национальной гвардии по сравнению с работниками градообразующих предприятий Мурманской области.</p> <p>Диспропорция оплаты труда военнослужащих и лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии и имеющих специальные звания полиции (денежное довольствие сотрудников, имеющих звание полиции, ниже, чем военнослужащих), неэффективная работа программы по обеспечению сотрудников войск национальной гвардии жильем.</p> <p>Долгий срок «зарабатывания» максимальной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера для сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, проходящих службу в вышеуказанных местностях, по сравнению с работниками предприятий, организаций и учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера (5 лет).</p> <p>Большая конкуренция по комплектованию вакантных должностей сотрудниками, несущими службу с оружием со стороны ведомств МВД, ФСБ, Росгвардии, Министерство обороны, Минюста и ФССП.</p>	<p>СЗО (Мурман ск. обл.)</p>	<p>Изменение порядка прохождения медицинских комиссий признано руководством Росгвардии нецелесообразным. Изменение размера заработной платы возможно только при дополнительном финансировании Росгвардии.</p> <p>Руководство Росгвардии знает о диспропорции социального обеспечения между военнослужащими и сотрудниками и старается разрешить ситуацию по мере финансовых возможностей, определяемых Минфином России.</p>
23	<p>Низкий уровень денежного довольствия, не позволяет</p>	<p>СЗО</p>	<p>Вопросы увеличения денежного довольствия сотрудников войск</p>

<p>конкурировать, как с подразделениями иных федеральных органов исполнительной власти, так и с гражданскими организациями, что ведет к отсутствию положительной динамики по сокращению некомплекта аттестованных должностей.</p> <p>1. «Северные коэффициенты» необходимо «зарабатывать» в течение 5 лет, в гражданских организациях - 2,5 года. На подведомственных Республике Карелия учреждениях, а также в некоторых гражданских организациях (например, Костомукшский ГОК, Сегежский ЦБК, Кондопожский ЦБК) северные коэффициенты выплачиваются в полном объеме с момента приема на работу.</p> <p>Имеются различия в правовом регулировании установления размеров коэффициентов и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее - «процентная надбавка») для работников (в том числе стажеров), сотрудников и военнослужащих Росгвардии, как лиц, заработная плата (денежное довольствие) которых осуществляется из средств федерального бюджета. Также различен и порядок установления данной процентной надбавки.</p> <p>Так, для работников и стажеров применяется Постановление Совмина РСФСР от 22.10.1990 № 458 «Об упорядочении компенсации гражданам, проживающим в районах Севера», в соответствии с которым для лиц моложе 30 лет за каждые 6 месяцев стажа в районах Крайнего Севера устанавливается процентная надбавка в размере 20%, а в приравненных к ним местностях - 10%, а для сотрудников применяется Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1237 «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях», устанавливающее иной порядок: процентная надбавка в размере 10% устанавливается за каждые 6 месяцев стажа в районах Крайнего Севера и 12 месяцев стажа в приравненных к ним местностях.</p> <p>Согласно требований Постановления Совмина СССР № 458 работнику или стажеру требуется 2,5-3 года стажа для достижения предельных размеров процентной надбавки, тогда как в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1237 необходим больший стаж</p>	<p>(Респ. Карелия)</p>	<p>национальной гвардии находятся на постоянном контроле ГУВО Росгвардии. В настоящее время подготовлена докладная записка на имя директора Росгвардии о поручении ФЭД Росгвардии во взаимодействии с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата Росгвардии продолжить работу по всесторонней реализации:</p> <p>подпункта 13.1 решения коллегии – в части инициирования обсуждения на площадках Правительства Российской Федерации и Минфина России вопросов по удовлетворению потребности Федеральной службы в дополнительных денежных средствах на социальное обеспечение сотрудников войск национальной гвардии;</p> <p>подпункта 13.5 решения коллегии – в части пересмотра существующих подходов в организации премирования сотрудников и работников войск национальной гвардии, в том числе с учетом обеспечения принципа равенства (единства) при распределении и доведении до войск национальной гвардии денежных средств, а также штатной численности соответствующих организаций (подразделений).</p> <p>Кроме того, планируется увеличение денежного довольствия в войсках национальной гвардии в рамках принятого решения Президентом Российской Федерации (от 11 сентября 2021 г. № Пр-1703) с 1 октября т.г на 5 процентов.</p>
--	-------------------------	--

	<p>для получения данной надбавки.</p> <p>Кроме того, Законом Республики Карелия от 27 марта 2020 г. № 2464-ЗРК внесены изменения в Закон Республики Карелия от 27 декабря 2004 г. № 846-ЗРК «О гарантиях и компенсациях для отдельных категорий лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на территории Республики Карелия» в части изменение правил выплат «северных» надбавок к зарплате для жителей Крайнего Севера и приравненных к нему территорий. Поправка позволяет начислять процентную надбавку к зарплате сразу же с первого дня работы в полном объеме без учета возраста и стажа работникам, осуществляющим свою трудовую деятельность в государственных учреждениях, финансовое обеспечение которых осуществляется государственными органами Республики Карелия и (или) государственными учреждениями Республики Карелия, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.</p> <p>Складывается ситуация при которой гражданин, поступающий на службу или работу в войска национальной гвардии находится в неравном положении с работниками иных организаций, находящихся на территории Республики Карелия, поскольку ему необходимо «нарабатывать» стаж для установления процентной надбавки. Более того, если трудовой стаж гражданина более 2-х, но менее 5 лет, то при назначении на должность в войска национальной гвардии размер его процентной надбавки будет снижен по сравнению с имеющимся у него размером процентной надбавки при работе в иных организациях. Полагаем, что данное обстоятельство нарушает установленный трудовым законодательством принцип справедливой компенсации за работу в особых климатических условиях.</p> <p>Предлагается, учитывая сложности комплектования личным составом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установить единую систему исчисления трудового стажа для установления процентной надбавки для работников, сотрудников и военнослужащих, не идущую в разрез с законодательством субъекта Российской Федерации, что существенно увеличит конкурентные преимущества трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, будет способствовать повышению привлекательности службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации.</p>		
24	Недостаточный уровень укомплектованности аттестованного состава и гражданского персонала в подразделениях вневедомственной охраны Восточного округа войск национальной гвардии Российской Федерации	ВО	Минфин России недофинансирует потребности Росгвардии, в том числе в части социального обеспечения. Разрешение поставленных вопросов без привлечения дополнительного финансирования не

<p>(на 01.01.2022 года укомплектованность подразделений составляет 84,6 %).</p> <p>Главными причинами некомплекта являются:</p> <ul style="list-style-type: none">-низкое денежное довольствие сотрудников и заработная плата работников;-недостаточное количество трудовых ресурсов, связанное с продолжающимся большим оттоком населения из регионов Дальнего Востока по причине ухудшения социально-экономической ситуации;-отсутствие специализированного жилого служебного фонда для сотрудников, желающих проходить службу в местностях, отдалённых от постоянного проживания;-отсутствие необходимого полного общего образования у граждан, проживающих в отдалённых районах края и моногородах, что не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к кандидатам на службу;-наличие низкооплачиваемых гражданских должностей. <p>С учётом изложенного, предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none">рассмотреть вопрос увеличения ежемесячных надбавок сотрудникам, проходящим службу на Дальнем Востоке (по примеру других субъектов Российской Федерации);-проработать вопрос обеспечения, за счёт служебного жилья, резервных жилых фондов администраций муниципальных районов в первоочередном порядке сотрудников вневедомственной охраны, переезжающих для прохождения службы из других местностей, как выполняющих государственные задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, а также антитеррористической защищённости объектов (территорий);рассмотреть вопрос внесения изменений в федеральное законодательство о возможности приёма на службу кандидатов, не имеющих полного общего образования, но обучающихся с целью его получения, на должности младшего начальствующего состава;обеспечить увеличение денежных окладов должностей гражданского персонала в рамках выполнения поручений Президента РФ и проработать нормативный документ Росгвардии, по примеру МО, МЧС и МВД России, позволяющий руководителю территориального подразделения Росгвардии устанавливать увеличенный районный коэффициент к заработной плате работников в Хабаровском крае.- наделить начальников территориальных Управлений Росгвардии правами вносить изменения в организационно-штатную структуру ФГКУ УВО (ОВО) штатно-должностной категории до «капитана» и работников, с целью перераспределения имеющейся численности для		<p>представляется возможным.</p> <p>Предложение по снижению требований к уровню образования кандидатов на службу не поддерживается, так как уровень даже среднего образования является очень низким.</p>
--	--	--

	более качественного выполнения возложенных на подразделения служебнобоевых задач, с учетом особенностей комплектования тех или иных подразделений и особенностями подбора кандидатов на службу (работу) в удаленных местностях.		
25	<p>Дефицит штатной численности для выставления постов по охране объектов. На сегодняшний день общая расчетная численность для выставления постов, согласно заключенных договоров Учреждения составляет 1 237 ед., штатная численность личного состава, выставляемого на их охрану - 1 120 ед. Дефицит составляет 117 ед. Охрана объектов в настоящее время осуществляется путем уплотнения графика службы личного состава, что ведет к росту отработанного сверх установленной нормальной продолжительности рабочего времени.</p> <p>Предложение - введение дополнительной штатной численности в количестве 117 ед.</p>	СКО (Респ. Дагестан)	В настоящее время в войсках национальной гвардии отсутствует резерв лимита численности и его финансовое обеспечение для выставления постов по охране объектов.
26	<p>Недостаток штатной численности среднего начальствующего состава для создания ЦОУ в 4 филиалах (для введения должностей дежурных ЦОУ).</p> <p>Предложение - введение дополнительной штатной численности среднего начальствующего состава в количестве 16 ед.</p>	СКО (Респ. Ингушет)	В настоящее время в войсках национальной гвардии отсутствует резерв лимита численности и его финансовое обеспечение для создания ЦОУ в 4 филиалах (для введения должностей дежурных ЦОУ).
27	<p>В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 494 «Об утверждении Порядка прохождения лицами, проходящими службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющими специальные звания полиции, профилактических медицинских осмотров, включающих в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов» определен порядок прохождения медицинских осмотров сотрудниками.</p> <p>Вместе с тем полноценное медицинское обеспечение сотрудников в филиалах ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Башкортостан», за исключением г. Уфы и Уфимского района, отсутствует. Для оказания медицинской помощи в том числе прохождения профилактического медицинского осмотра сотрудникам необходимо приезжать максимум за 500 км от ППД в г. Уфу.</p> <p>Помимо этого отсутствует возможность проведения оперативного лечения (операций) в местах проживания сотрудников без необходимости выездов в госпиталь ВНГ РФ, г. Киров.</p>	ПривО (Респ. Башкорт остан)	<p>В соответствии с решением коллегии Росгвардии (протокол от 24.11.2021 № 2/2кр) проводится оценка целесообразности и перспектив проведения медицинского освидетельствования граждан, поступающих на военную службу (службу) в войска национальной гвардии, силами военно-врачебных комиссий войск.</p> <p>В настоящее время, на основании решения директора Росгвардии от 24.06.2021 существующий порядок отбора кандидатов на службу оставлен без изменений, то есть в медицинских учреждениях системы МВД России.</p>

28	<p>В соответствии с письмом заместителя руководителя Татарстанстата от 19.05.2020 № 08-07-04/106 численность населения муниципального образования «город Зеленодольск» Республики Татарстан с начала 2020 года составила более 100 тысяч человек.</p> <p>На основании Постановления Правительства России от 28.07.2017 № 894 в городах с населением свыше 100 тыс. человек оклады денежного содержания младшего начальствующего состава по г. Зеленодольску должны быть увеличены с «3» до «7» тарифного разряда.</p> <p>В соответствии с этим, сотрудникам ОМВД по Зеленодольскому району с 10.04.2020 организационно-штатным приказом МВД по Республике Татарстан установлены повышенные тарифные разряды.</p> <p>В целях приведения в соответствие окладов денежного содержания сотрудников ОВО по Зеленодольскому району - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Татарстан (Татарстан)», в адрес ПривО войск национальной гвардии 23.05.2020 (исх.557/4-1236) Управлением Росгвардии по Республике Татарстан направлен пакет документов по совершенствованию организационно-штатной структуры.</p> <p>В течение 2020 и 2021 годов неоднократно (25.09.2020, 24.11.2020, 12.04.2021, 03.06.2021, 08.07.2021, 06.08.2021, 23.08.2021, 06.09.2021, 24.09.2021, 19.10.2021, 11.11.2021, 07.12.2021, 23.12.2021) осуществлялись телефонные переговоры с сотрудниками ОШУ и ГУВО Росгвардии, в ходе которых установлено, что решение о повышении окладов денежного содержания до настоящего времени не принято.</p>	<p>ПривО (Респ. Татарста н)</p>	<p>Данная проблематика руководству Росгвардии известна.</p> <p>Однако в виду отсутствия дополнительного бюджетного финансирования ФЭД Росгвардии готово реализовать указанные мероприятия только после понижения тарифов в других субъектах Российской Федерации (Волгоградская и Самарская области), за счет которых можно увеличить тарифные разряды в г. Зеленодольск.</p> <p>В настоящее время управленческого решения по данному вопросу руководством Росгвардии не принято.</p>
29	<p>В целях улучшения качества подготовки личного состава к выполнению служебно-боевых задач, существует потребность выделения дополнительных учебных мест в Нижегородской академии МВД РФ на 2022 год и далее, для прохождения сотрудниками ФГКУ «УВО ВНГ России по Нижегородской области» первоначальной подготовки.</p>	<p>ПривО (Нижего родск. обл.)</p>	<p>Представленная заявка ПривО войск национальной гвардии на профессиональное обучение сотрудников Управления Росгвардии по Нижегородской области в образовательных организациях МВД России на 2022 год в количестве 170 чел. (далее - Заявка) реализована в полном объеме.</p> <p>Заявленная потребность в обучении сотрудников для Управления Росгвардии по Нижегородской области составляла 170 чел., из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> по программе профессиональной подготовки сотрудников вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы, впервые принятых на службу в территориальные органы Росгвардии, по должности служащего «Полицейский» - 120 чел.; по программе повышения квалификации водителей управляющих транспортными средствами категории "В", оборудованными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, по профессии рабочего «Водитель автомобиля» - 50 чел. <p>По согласованию Заявки с ГУВО Росгвардии (лист согласования от 17.05.2021 № 8/2462) в Нижегородской академии МВД России</p>

			<p>выделено 170 учебных мест.</p> <p>Кроме того, при наличии дополнительной потребности в обучении сотрудников Управления Росгвардии по Нижегородской области предусмотрена возможность организации их профессиональной подготовки в войсковой части 6622 (г. Тольятти).</p> <p>В соответствии с Планом организации профессионального обучения, в войсковой части 6622 (г. Тольятти) ПривО войск национальной гвардии в период с 12 апреля по 23 июня 2022 г. спланировано обучение сотрудников ВО, ЛРРиГК в количестве 75 чел.</p>
30	<p>В целях качественного организационно-штатного построения подразделений вневедомственной охраны, актуальным является вопрос издания нормативно-правового акта Росгвардии, утверждающего типовые штатные расписания управлений (отделов, отделений) вневедомственной охраны Росгвардии взамен утратившего силу приказа МВД РФ № 650 от 29.06.2012 года «Вопросы организационно-штатной работы в подразделениях вневедомственной охраны полиции».</p>	ПривО (Нижегородск. обл.)	<p>Вопрос прорабатывался по инициативе ГУВО Росгвардии с 2017 года. Вместе с тем, по независящим от ГУВО Росгвардии обстоятельствам, головной разработчик (ОШУ Росгвардии) в 2021 года от продолжения сопровождения проекта приказа Росгвардии отказался ввиду необъективного подхода к согласованию со стороны ДПД Росгвардии.</p>
31	<p>Приказом Росгвардии от 09.07.2018 №047 утверждено штатное расписание ФГКУ «УВО ВНГ России по Пензенской области», в соответствии с которым введена дополнительная штатная численность (категории: старшие группы задержания и полицейские (водители)) для приведения к расчетному показателю 6,13 ед. на одного сотрудника группы задержания при круглосуточном режиме работы. Количество постовых полицейских к вышеуказанному расчетному показателю в соответствии со штатным расписанием не приведено.</p> <p>В соответствии с вышеизложенным ФГКУ «УВО ВНГ России по Пензенской области» предлагает привести штатную численность постовых полицейских к общему знаменателю 6,13 ед. на одного сотрудника при круглосуточном режиме работы.</p>	ПривО (Пензенск. обл.)	<p>ГУВО Росгвардии готово рассмотреть предложения ФГКУ УВО в соответствии с положениями приказа Росгвардии от 25 июня 2021 г. № 236дсп.</p>
32	<p>«О внесении изменений в Порядок присвоения, подтверждения квалификационного звания, снижения в квалификационном звании, лишения квалификационного звания и ведения учета лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции и квалификационные звания, утвержденным приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21 января 2019г. №9».</p> <p>В соответствии с Порядком присвоения, подтверждения квалификационного звания, снижения в квалификационном звании, лишения квалификационного звания и ведения учета лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции и квалификационные звания,</p>	ПривО (Саратовск. обл.)	<p>Изменение установленного Порядком присвоения, подтверждения квалификационного звания, снижения в квалификационном звании, лишения квалификационного звания и ведения учета лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции и квалификационные звания, утвержденным приказом Росгвардии от 21.01.2019 № 9 (далее - Порядок)» срока допуска сотрудников к испытаниям (не ранее чем через 1 год непрерывного прохождения службы в замещаемой должности (имеющейся специальности) и равнозначной или нижестоящей должности) на срок 6 месяцев, нецелесообразно.</p> <p>При разработке действующего Порядка были учтены подходы и</p>

	<p>утвержденным приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21 января 2019г. №9 сотрудник допускается к испытаниям не ранее чем через 1 год непрерывного прохождения службы в замещаемой должности и равнозначной или нижестоящей должности.</p> <p>Предложение: изменить срок на 6 месяцев, с целью установления данной надбавки вновь принятому сотруднику уже на первом году службы, с учетом достигнутых результатов. Понизить предъявляемые требования к сотруднику, претендующему на данную надбавку в части касающейся сдачи нормативов на выбор сдающего (прим. – в наст. момент – на выбор принимающего).</p> <p>Принятие указанных решений будет способствовать повышению престижа службы и уровня социальной защищенности сотрудников Росгвардии.</p>		<p>практика организации испытаний для присвоения классной квалификации (квалификационных званий) в других федеральных органах исполнительной власти (Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, МВД России, МЧС России, таможенных органах Российской Федерации, органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации), где сроки допуска военнослужащих (сотрудников) к испытаниям составляют не менее 1 года нахождения в должности, а в МВД России не менее 3 лет стажа службы в органах внутренних дел или стажа (опыта) работы по специальности не менее 6 лет.</p> <p>Кроме того, при изменении вышеуказанного срока, сотрудники, проходящие службу в структурных подразделениях центрального аппарата Росгвардии и управлениях оперативно-территориальных объединений, не смогут быть представлены к испытаниям по причине проведения в указанных органах управления только итоговых проверок за учебный год и, вследствие чего, отсутствия у них возможности соответствовать показателю, характеризующему профессиональный уровень сотрудников в соответствии с замещаемой должностью (имеющейся специальностью) «Оценка сотрудников по учебным предметам за предшествующий испытаниям период подготовки».</p> <p>Предложения по снижению требований, предъявляемых к сотрудникам в ходе участия в испытаниях, в части касающейся сдачи нормативов по выбору сдающего, не реализовывать.</p> <p>Обращаем внимание, что практическая часть проверки огневой и физической подготовки в ходе испытаний осуществляется в соответствии с установленным Порядком и требованиями действующих в войсках национальной гвардии Курса стрельб, Наставления по физической подготовке и сборников нормативов по боевой, профессиональной служебной и физической подготовке.</p> <p>Упражнения, нормативы по огневой и физической подготовке, вынесенные для проверки уровня профессиональной подготовленности сотрудников, доводятся до испытуемых заблаговременно при организации испытаний, что способствует возможности качественной подготовки.</p> <p>При этом проверка физической подготовленности сотрудников 5-8 возрастных групп осуществляется с предоставлением права выбора из упражнений, назначенных на проверку.</p>
33	<p>«О внесении изменений в Методические рекомендации Росгвардии «О некоторых вопросах...» от 24.06.2019 №1/6057».</p> <p>При назначении на должность среднего и старшего</p>	<p>ПривО (Саратов ск. обл.)</p>	<p>Методические рекомендации являются уточняющим Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные</p>

	<p>начальствующего состава вневедомственной охраны – не учитывать предъявляемые требования к направлению и специальности образованию кандидата, учитывать нормы, отраженные в ч.2 ст.9 ФЗ 342 (Квалификационные требования к должностям в органах внутренних дел предусматривают наличие для должностей рядового состава и младшего начальствующего состава среднего общего образования, для должностей среднего начальствующего состава - образования не ниже среднего профессионального (за исключением среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих), соответствующего направлению деятельности, для должностей старшего и высшего начальствующего состава - высшего образования, соответствующего направлению деятельности), привести в соответствие вышеуказанной норме Методические рекомендации Росгвардии «О некоторых вопросах...» от 24.06.2019 №1/6057.</p>		<p>законодательные акты Российской Федерации» документом, носящим рекомендательный характер.</p> <p>При принятии кадрового решения целесообразно руководствоваться документом, имеющим большую юридическую силу – то есть вышеназванным федеральным законом.</p> <p>Однако, независимо от уровня образования, определяющим является требование соответствия образования направлению деятельности. При подборе кадров необходимо ориентировать личный состав на карьерный рост и получение образования по планируемому к замещению должностям.</p>
34	<p>«О внесении изменений в организационно-штатную структуру организаций, входящих в состав Росгвардии».</p> <p>В настоящий момент любые предложения об изменении структуры включает три этапа, в соответствии с приказом Росгвардии от 14 декабря 2018г. №637дсп «Об утверждении Положения об организационно-штатной работе в войсках национальной гвардии Российской Федерации», распоряжением Росгвардии от 01 апреля 2019г. №1/11дсп-р «О введении в действие методических рекомендаций о ведении организационно-штатных документов в войсках национальной гвардии Российской Федерации». Алгоритмом подготовки представления предложений по внесению изменений в штатные расписания войск национальной гвардии Российской Федерации на очередной год:</p> <p>На первом этапе – подготавливаются предложения в воинских частях и Управлениях (отделах) Вневедомственной охраны.</p> <p>На втором этапе – подготавливаются предложения в соединениях и территориальных органах, с учетом поступивших предложений из воинских частей этих соединений и УВО данных территориальных органов.</p> <p>На третьем этапе – предложения обобщаются и анализируются в Управлении округа с учетом предложений, поступивших из соединений и территориальных органов.</p> <p>Подготовленные предложения в вышестоящие штабы Росгвардии направляются в следующие сроки:</p> <p>К 1 апреля – воинскими частями, управлениями (отделами) Вневедомственной охраны – в соединение (Управление Росгвардии по</p>	<p>ПривО (Саратов ск. обл.)</p>	<p>В рамках приказа Росгвардии от 25 июня 2021 г. № 236дсп возможно внесение предложений в отношении строевых подразделений и пунктов централизованной охраны. В остальном — план строительства войск находится в тесной взаимосвязи и взаимозависимости от плана строительства войск, утверждаемого Президентом Российской Федерации — ежегодно.</p>

<p>субъекту Российской Федерации).</p> <p>К 1 мая – соединениями, Управлениями Росгвардии по субъекту Российской Федерации – в Управление округа.</p> <p>К 15 июня – Управлением округа – в Главное организационно-мобилизационное Управление Росгвардии.</p> <p>Что в свою очередь затрудняет принятие решения об перераспределении штатной численности (без ее увеличения, и удорожания штата). Считаю целесообразным внести изменения в вышеуказанные нормативно-правовые акты, в части касающейся делегирования права внесения изменений в организационно-штатное построение и перераспределение штатной численности (без ее увеличения, и удорожания штата) Управления Росгвардии по Саратовской области, в Управление ФГКУ «УВО ВНГ России по Саратовской области» и всем подчиненным подразделениям начальнику Управления Росгвардии по Саратовской области</p> <p>Пример:</p> <p>В целях выполнения плана по перечислению денежных средств в федеральный бюджет, с 1 февраля 2021 года по 31 января 2022 года между ОВО по г.Балаково (филиал) и Балаковским филиалом Акционерного общества «Аппатит» заключен договор на оказание услуг по физической охране объекта. Доход за охрану указанного объекта составит 9 651 841 рубль в год.</p> <p>Для обеспечения охраны объекта ежедневно используется 4 сотрудника (парный суточный пост и автопатруль).</p> <p>В связи с отсутствием в ОВО по г.Балаково штатной численности для закрытия постов, по согласованию с ГУВО Росгвардии, принято решение о перераспределении имеющейся численности личного состава строевого подразделения групп задержания. В результате чего два наряда ГЗ ВО были сняты с маршрутов патрулирования и выведены из состава комплексных сил и средств.</p> <p>При этом силами МОВО по г.Хвалынску осуществляется охрана 53 объектов и МПХИГ расположенных на территории р.п. Духовницкое. Сумма перечисляемых доходов составляет 1 560 тыс. руб. в год. Охрана объектов по договорам осуществляется силами ночного наряда ГЗ ВО, при имеющейся численности личного состава 6 единиц. Расходы денежных средств на содержание указанных сотрудников и наряда ГЗ составляет 1 940 тыс. руб.</p> <p>Делегирование прав внесения изменений в организационно-штатное построение позволило бы оперативно перераспределять имеющуюся штатную численность между филиалами.</p>		
Мобилизационная подготовка		

1.	<p>Отсутствуют разъяснения по порядку выполнения задач возложенных на подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации при переводе территориального управления Росгвардии в высшие степени боевой готовности. При этом проверяющими подразделения вневедомственной охраны должностными лицами данный порядок трактуется по разному, в том числе по развертыванию командного пункта (пункта оперативного управления) в управлениях (отделах) вневедомственной охраны по субъектам Российской Федерации и подчиненных филиалах, введению различных документов боевой готовности (боевых расчетов, карт, схем, журналов и т.д.).</p>	<p>Приво (Самарс к. обл.)</p>	<p>Приказом Росгвардии от 16 октября 2021 г. № 375 «Об утверждении Положения о Главном штабе войск национальной гвардии Российской Федерации» функции по нормативно-правовому регулированию в сферах организации применения войск национальной гвардии в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время возложены на Главный штаб войск национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>Одновременно информируем, что порядок выполнения задач, возложенных на подразделения вневедомственной охраны при введении высших степеней боевой готовности, регулируется Наставлением по боевой готовности войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденным приказом Росгвардии от 30 июня 2018 г. № 045 (далее – Наставление).</p> <p>Наставлением определен исчерпывающий перечень документов боевой готовности, разрабатываемых в ФГКУ УВО (ОВО) и подчиненных филиалах, в том числе приведены образцы их заполнения.</p> <p>Также в Наставлении изложены критерии оценки состояния боевой готовности, в том числе при проверке подразделений вневедомственной охраны.</p>
----	---	--	--

ГУВО Росгвардии